

**FACULDADE DE DIREITO DE VITÓRIA  
MESTRADO EM DIREITOS E GARANTIAS CONSTITUCIONAIS  
FUNDAMENTAIS**

**CARLOS EDUARDO RIBEIRO LEMOS**

**A DIGNIDADE HUMANA  
E AS PRISÕES CAPIXABAS**

VITÓRIA  
2006

CARLOS EDUARDO RIBEIRO LEMOS

## **A DIGNIDADE HUMANA E AS PRISÕES CAPIXABAS**

Dissertação apresentada ao programa de Mestrado em Direitos e Garantias Constitucionais Fundamentais, das Faculdades Integradas de Vitória - FDV, como requisito parcial para a obtenção do grau de mestre em Direito.

Orientador: Prof. Dr. Daury Cesar Fabriz.

VITÓRIA  
2006

**CARLOS EDUARDO RIBEIRO LEMOS**

**A DIGNIDADE HUMANA  
E AS PRISÕES CAPIXABAS**

Dissertação apresentada à banca de qualificação do programa de Mestrado de Direitos e Garantias Constitucionais Fundamentais, das Faculdades Integradas de Vitória – FDV, como requisito parcial para obtenção do Grau de Mestre em Direito.

Vitória, 17 de novembro de 2006.

**COMISSÃO EXAMINADORA**

---

Prof. Daury Cesar Fabriz  
FDV  
Orientador

---

Prof. Dr. Aloísio Krohling  
FDV

---

Prof. Dr.

## AGRADECIMENTOS

Ao colega ALEXANDRE MARTINS DE CASTRO FILHO, que, juntamente comigo, recebeu a missão de enfrentar o problema judicial das prisões capixabas, sendo companheiro de todas as descobertas sobre as desgraças humanas escondidas atrás das muralhas das ilhas de degradações, que são os presídios do Espírito Santo.

O apoio e coragem deste nobre colega da Magistratura me incentivaram e deram forças para continuar a luta por tornar público o problema, visando sensibilizar a todos para a necessidade de mudanças. Foi isso o que motivou meu empenho na elaboração deste trabalho, que faço em parte em sua memória.

Ao Doutor Daury Cesar Fabriz, orientador desta dissertação, verdadeiro exemplo de professor e de pessoa dedicada à luta pelos Direitos Humanos.

Aos meus filhos, Eduarda e Caio, e a minha esposa, Paula, a quem tanto amo, por compreenderem a minha distância durante este trabalho, sempre se mostrando conscientes da importância do mesmo e me dando forças para concluí-lo.

Aos meus pais, Marylda e José, a quem devo tudo, pelo exemplo de pessoas, filhos, pais e casal que sempre foram.

“Costuma-se dizer que ninguém conhece verdadeiramente uma nação até que tenha estado dentro de suas prisões. Uma nação não deve ser julgada pelo modo como trata seus cidadãos mais elevados, mas sim pelo modo como trata seus cidadãos mais baixos”.

Nelson Mandela.  
(Ex-presidente da África do Sul e ex-presidiário)

## RESUMO

Esta dissertação volta-se para a construção de uma linha cronológica da evolução da população carcerária em sua relação com a atual configuração do sistema prisional do Estado do Espírito Santo, o que somado a uma avaliação qualitativa propicia descobrir se o modelo de administração estatal atual está correto nessa área. Com isso, busca-se estruturar proposições optativas ressaltando os óbices de natureza jurídica, econômica e social para o exercício do direito à dignidade da pessoa humana dos apenados. No mesmo contexto são analisadas as relações entre os espaços públicos, privados, estatais e mercado, como base da discussão, inclusive ética, sobre o campo de possibilidades da terceirização, com foco principal no modelo espanhol de gestão prisional terceirizada. Procura, assim, à luz da legislação nacional e internacional em vigor e da reflexão de autores, pensar em novas políticas públicas para o tratamento digno do encarcerado.

**Palavras-chave:** Dignidade da pessoa humana. Prisões capixabas. Esfera pública, estatal, privada e mercado. Políticas públicas. Concepções de privatização e terceirização. Ética. Parceria pública privada.

## ABSTRACT

This Thesis was designed to qualitatively evaluate the current administration of the penitentiary system in the state of Espirito Santo by establishing a chronological line in the increase of state prisons' population in relation to the prisons' current configuration. Thus, it presented alternative propositions highlighting the juridical and socio-economical predicaments to secure dignity and human rights to the incarcerated. Moreover, in the same context, the co-relation between the State, public and private spaces was also a point of discussion targeting the ethics of subcontracting; with its main focus on the Spanish model, in which the State subcontracts services for its penitentiaries. Finally, this study was intended to reflect upon new Public Policies to guarantee dignity in the treatment of the incarcerated in light of national and international legislations as well as the authors' reflections.

**Key-Words:** Human-being dignity. Capixaba prisons. State, public, private spheres and market. Public policies. Privatization and subcontracting conceptions. Public/private partnership.

## SUMÁRIO

<b>1 A DIGNIDADE HUMANA E AS PRISÕES CAPIXABAS</b> .....	10
1.1 INTRODUÇÃO .....	10
1.2 A DIGNIDADE HUMANA E A CONSTITUIÇÃO FEDERAL DE 1988 .....	17
1.3 PORQUE O CRIMINOSO MERECE RESPEITO À SUA DIGNIDADE?.....	23
<b>2 O DIAGNÓSTICO NAS PRISÕES ESTATAIS: O CRESCIMENTO DA POPULAÇÃO CARCERÁRIA NO MUNDO E NO BRASIL, E A REALIDADE DO ESPÍRITO SANTO</b> .....	34
2.1 OS ÓRGÃOS DE EXECUÇÃO PENAL E SUAS POSIÇÕES ANTE AO ATUAL QUADRO CAPIXABA .....	38
<b>3 ESFERA PÚBLICA: O QUE É PÚBLICO, O QUE É ESTATAL, O QUE É MERCADO E O QUE É PRIVADO</b> .....	43
3.1 ESPAÇOS PÚBLICOS.....	44
3.2 DEMOCRACIA E ESFERA PÚBLICA.....	46
<b>4 POLÍTICAS PÚBLICAS E A CONSTITUIÇÃO FEDERAL BRASILEIRA DE 1988</b> .....	48
4.1 O ESTADO E A POLÍTICA PRISIONAL ATUAL .....	50
4.2 COMO É E COMO DEVERIA SER UM PRESÍDIO.....	58
4.3 OS PACTOS INTERNACIONAIS E AS REGRAS NACIONAIS SOBRE O TRATAMENTO DO ENCARCERADO .....	68
<b>5 A TERCEIRIZAÇÃO E OUTRAS OPÇÕES DE POLÍTICAS PÚBLICAS ALTERNATIVAS IMPORTANTES PARA O RESPEITO DA DIGNIDADE DO ENCARCERADO</b> .....	75
5.1 TERCEIRIZAÇÃO PRISIONAL E A DIGNIDADE HUMANA: QUESTÕES DE ÍNDOLE ÉTICO-MÓRAL .....	78
5.2 CONFUSÃO CONCEITUAL ENTRE PRIVATIZAÇÃO E TERCEIRIZAÇÃO DE PRESÍDIOS .....	82
5.3 ARGUMENTOS FAVORÁVEIS E CONTRÁRIOS À IDÉIA DE TERCEIRIZAÇÃO/PRIVATIZAÇÃO .....	83
5.4 ALGUMAS EXPERIÊNCIAS DE TERCEIRIZAÇÃO DE PRISÕES NO MUNDO E NO BRASIL .....	87



5.5 UMA NOVA POLÍTICA PÚBLICA PARA O TRATAMENTO DA MULHER PRESA..... 92

5.6 A CONSTRUÇÃO DE UMA POLÍTICA PÚBLICA PARA A DIGNIDADE DO EGRESSO.....98

**6 UM ESTUDO DE CASO: O MODELO DE TERCEIRIZAÇÃO DA ESPANHA, COM RESPEITO À DIGNIDADE, E A POSSIBILIDADE DE SUA ADAPTAÇÃO PARA A REALIDADE CAPIXABA.....102**

**7 A LEGALIZAÇÃO DA PPP (PARCERIA PÚBLICA-PRIVADA) E A EFETIVIDADE PARA UMA NOVA POLÍTICA PÚBLICA ALTERNATIVA PARA OS PRESÍDIOS .....117**

7.1 O IDEAL DE UM CONTRATO DE TERCEIRIZAÇÃO PRISIONAL PARA AS GARANTIAS DE UMA POLÍTICA PÚBLICA JUSTA AO ESTADO .....120

**8 CONCLUSÕES ..... 129**

**9 REFERÊNCIAS .....135**

**10 ANEXOS .....139**

A - FOTOS DOS ATUAIS PRESÍDIOS DO ESPÍRITO SANTO

B - DADOS DO INFOPEN SOBRE O NÚMERO DE VAGAS E PRESOS DO ESPÍRITO SANTO

C - RELATÓRIO DO CNPCP SOBRE OS PRESÍDIOS CAPIXABAS

D – RESOLUÇÃO 14/94, DO CNPCP

E – RELATÓRIO DE INSPEÇÃO EM PRESÍDIOS DE VIANA, ELABORADO PELA 5ª VARA CRIMINAL DE VITÓRIA

F - RELATÓRIO DE INSPEÇÃO DA 5ª VARA CRIMINAL DE VITÓRIA, SOBRE PRESÍDIOS DE VILA VELHA

# 1 A DIGNIDADE HUMANA E AS PRISÕES CAPIXABAS

## 1.1 INTRODUÇÃO

Esta dissertação volta-se para a construção de uma linha cronológica da evolução da população carcerária em sua relação com a atual configuração do sistema prisional do Estado do Espírito Santo, ressaltando os óbices de natureza jurídica, econômica e social para o exercício do direito à dignidade da pessoa humana dos apenados e as conseqüências da atual estruturação desse sistema para a população em geral.

No mesmo contexto são analisadas as relações entre os espaços públicos, privados, estatais e mercado, como base da discussão sobre o campo de possibilidades da terceirização, com destaque para a parceria pública-privada como opção de política pública alternativa para o setor, que raramente respeita a dignidade dos presos solenemente afirmada no papel.

O tema demonstra a complexidade da administração penitenciária e a ampla gama de questões e observações necessárias por parte daqueles cuja tarefa consiste em dirigir os estabelecimentos prisionais. O trabalho é bastante abrangente na cobertura do tema que aborda, porém é impossível ser exaustivo em se tratando de um assunto tão complexo. Foi necessário um enfoque seletivo na identificação das principais mazelas do atual sistema público de administração prisional, suas funções e características frente a negação da dignidade da pessoa humana, tentando abrir os horizontes de possibilidades distintas de enfrentamento da crise, como, por exemplo, a delineação e construção de um contrato de terceirização do sistema com garantias de uma política pública justa para o Estado. Para tal mister, examinaremos o modelo de terceirização adotado pela Espanha e a possibilidade de sua adaptação para a realidade capixaba, e ainda estudaremos a forma de tratamento que é dada à mulher presa e ao egresso, com o fito de verificação sobre a eficiência do atual modelo sobre essas duas classes de pessoas.

Enfrentar a tendência de resistência a outros modelos de administração prisional significa lutar pela mudança em sua essência, na gestão de seres humanos, tanto de servidores que atuam dentro dos presídios, quanto das pessoas presas, seus familiares e a população ordeira em geral, hoje exposta à violência originada pelos desmandos do

sistema carcerário. Isso significa que existem questões que vão além da eficácia e da eficiência. Tomar decisões e modificar posturas a respeito do tratamento a ser dado a seres humanos encarcerados exige uma consideração fundamental que deve ser feita antes de qualquer outra coisa, que é nos perguntarmos se o modelo de administração estatal atual está correto nessa área? Ou seja, o que se busca é estruturar proposições optativas, analisadas cientificamente, sobre o modelo de administração estatal na área prisional, que não pare o direito nas portas das prisões.

A legitimidade para a escolha e o enfrentamento do tema provém da experiência prática que adquirimos durante quatro anos como juiz da Vara de Execuções Penais de Vitória, com a responsabilidade pela parte judicial da execução penal em todas as unidades prisionais da Grande Vitória, que inclui os municípios de Serra, Vila Velha, Cariacica, Viana e a própria Capital. No início do exercício dessa função, que assumimos por designação como Magistrado Substituto, conhecemos de perto o problema, pois, legal e tecnicamente corretos, mandávamos pessoas diariamente para a prisão, sem nem mesmo saber o que estávamos fazendo, pois não sabíamos do que se tratava, por mais que tivéssemos estudado e nos preparado para a função.

Nunca tínhamos pensado em visitar presídios e celas, lugares estigmatizados por serem as concentrações das escórias da sociedade, o que não é exatamente a verdade. Assim, vendo de perto a desordem e o sofrimento humano, sentindo o cheiro do cárcere, apaixonamo-nos pelo tema, pois vimos que era possível buscar um estilo de gestão humanitária que fosse mais eficaz e mais segura. Por essa razão, utilizamos uma metodologia de base dialética entre a prática por nós levantada, como observadores participantes, e a teorização sobre o tema central e todos os itens que o integram.

Todos os projetos práticos de administração penitenciária devem se fundar no contexto da dignidade da pessoa humana. Em primeiro lugar, por ser o correto do ponto de vista ético, que busca o respeito ao ser humano. Em segundo lugar, porque a proposta funciona, como se buscou demonstrar no trabalho, através de outras experiências exitosas. Se algo não for modificado, estaremos sujeitos a que a administração das prisões assuma um rumo que, em última análise, reforce a barbárie, igual à de um campo de concentração, como hoje temos em nosso estado e por todo o país.

Este tema vem ocupando lugar de destaque, seja na imprensa local, seja na literatura acadêmica estrangeira. Sua relevância levou-nos a enfrentá-lo, com o objetivo de trazer

alguma contribuição prática ao estudo do Direito, de sistematizar dados e informações esparsas em bibliografia nacional e estrangeira, ou, ainda, de propor formas de controle dessa atividade em absoluta consonância com os princípios legais norteadores do Estado, conquistados através dos tempos até este ponto da história.

Para a presente dissertação, além da pesquisa bibliográfica de obras dirigidas aos estudantes e profissionais do Direito, também foram consultados periódicos e artigos de doutrinadores e escritores acerca do tema. Foram também analisados diversos relatórios encaminhados por diversos órgãos independentes, assim como outros elaborados pela Vara de Execuções Penais de Vitória, todos acerca das condições das unidades prisionais do Espírito Santo. Por fim, foi feita uma visita a unidades prisionais na Espanha, além do uso acessório da *Internet*, o que proporcionou uma visão holística sobre o tema.

O real desejo deste trabalho é propor rumos para o controle do sistema carcerário e enriquecer o debate acadêmico sobre esse intrigante e complexo tema, tão afeto a nossa realidade.

Sendo assim, reconhecendo a questão penitenciária e a segurança pública como objetos do Direito Constitucional, elaborou-se um estudo que pudesse trazer uma contribuição maior, mais especializada e mais imediata para os profissionais do ramo jurídico e administradores públicos, de forma a levar à reflexão sobre a aplicabilidade dessas linhas teóricas nas realidades capixaba e brasileira, buscando atingir o respeito máximo à dignidade humana.

Pretendeu-se, igualmente, fazer refletir sobre a importância da integração de várias ciências na busca de medidas racionais para a prevenção e repressão ao crime, bem como da preservação da essência dos direitos e garantias fundamentais mínimas do preso, independentemente dos desejos e interesses diversos. Somente com uma salutar política de prevenção da criminalidade, mediante a participação organizada da comunidade nas tarefas da execução da pena privativa de liberdade, poder-se-á reverter o quadro atual, onde todos, inclusive aqueles responsáveis pela gestão, ficam petrificados ante a falta de opções concretas e confiáveis.

Depois de todo o material haver sido coletado, pesquisado e analisado, foi feita a estruturação do trabalho, nos padrões acadêmicos, em oito capítulos, conforme discriminado abaixo.

No **primeiro capítulo**<sup>1</sup> assentamo-nos sobre aquele que julgamos ser a substância de todo o direito constitucional nacional: o princípio da dignidade da pessoa humana, buscando encontrar seu sentido esposado dentro de uma perspectiva filosófica e social, confrontando-o com a observância atual pelo Direito Penitenciário.

Para dar robustez à temática sobre a qual nos propusemos a pesquisar, passamos ao enfrentamento do conceito de dignidade para a ordem jurídica, o que tem sido tema polêmico e que tem ensejado farta discussão em nível doutrinário e até mesmo jurisprudencial, ante a solidez de sua positivação como fundamento de nosso Estado democrático de Direito. Trabalhamos tal conceito em confronto com os efeitos da sentença penal condenatória que leva o infrator ao cumprimento de uma pena privativa de liberdade.

O **segundo capítulo** traça o perfil da demanda mundial, brasileira e capixaba por vagas em presídios, colocando de forma estatística o incremento do encarceramento e da criminalidade. Constrói-se uma linha cronológica do aumento da população carcerária historicamente e, em seguida, se fixa com mais intensidade no sistema penitenciário do estado do Espírito Santo.

Neste contexto, buscamos avaliar a teoria da conexão entre a questão sociológica e a criminal, subsidiados por uma anamnese mais percuciente do perfil social do preso brasileiro, concluindo com isso uma análise não só quantitativa, mas também qualitativa da população carcerária nacional.

Para não se deixar nenhuma dúvida quanto ao momento de contemporaneidade da situação prisional que se pretende discutir, foram apresentados relatórios elaborados nos últimos dois anos, durante inspeções multidisciplinares nos presídios dos Complexos Penitenciários da Glória, de Viana e de Cariacica, com a participação de diversos órgãos estatais e da sociedade civil organizada. Com isso, busca-se trazer à luz a realidade carcerária que o cidadão comum, que não atua direta ou indiretamente no sistema, imagina, mas não conhece. Ainda nesse capítulo, pretende-se evidenciar os papéis dos órgãos de execução penal - a fiscalização, gestão e construção de unidades prisionais e políticas públicas, no âmbito municipal, estadual e nacional -, além de evidenciar suas colocações sobre a situação do Espírito Santo. Essa análise dá isenção ao diagnóstico sobre sistema estadual, pois está fundada em visões de

---

<sup>1</sup> Algumas palavras foram colocadas em destaque ao longo do texto para chamar a atenção do leitor.

pessoas diferentes e comprometidas somente com a verdade, não ficando a análise tão somente sob os pontos de vista deste mestrando.

Vencido o esforço inicial de entender uma realidade difícil de se descrever apenas com palavras, no **terceiro capítulo** construir-se-á uma base de sustentação para a discussão de fundo do trabalho, que são as políticas públicas alternativas para o sistema carcerário, visando a garantia da dignidade humana do preso. Por ser essencial para as análises seguintes, buscou-se, nesse capítulo, a conjunção de fatores em um corpo de conhecimento científico para realmente fazer frente ao fenômeno da terceirização do setor carcerário de forma racional e adequada à nossa cultura jurídica. Para tal, foram trazidos e confrontados os ensinamentos e posturas de grandes doutrinadores e pensadores, como **Janoski, Liszt Vieira, Ingo Wolfgang Sarlet e Immanuel Kant**, que, de forma corajosa e iluminada, enfrentam as antinomias entre o público e o privado, os direitos e as garantias constitucionais e a dignidade humana.

Com estes conceitos bem definidos, no **capítulo quatro** puderam-se iniciar as discussões sobre os vários tipos de políticas públicas possíveis à luz da legislação e dos interesses sociais. A mística que, em muitos momentos, encobre e confunde as discussões e os debates sobre o sistema prisional, resistindo a mudanças estruturais significativas, passa, então, a ser enfrentada do ponto de vista conceitual. A intenção aqui é provocar reflexões sobre a polissemia do tema, apresentar seus diferentes entendimentos, desmistificar o absolutismo da intervenção unicamente pública do cárcere e, além disso, prover o estudo com um conceito instrumental mínimo do que pode ser terceirizado ou não.

Ainda nesse capítulo, é reservado um espaço à análise, sob o prisma constitucional, da política pública prisional hoje reinante em todo o país e em nosso estado, suas conseqüências e como deveria ser a realidade do tratamento prisional, de acordo os instrumentos internacionais mais importantes, como o **Pacto Internacional sobre Direitos Civis e Políticos e as Regras Mínimas para o Tratamento de Pessoas Presas**, e as normas brasileiras, como a Lei de Execuções Penais e a Resolução 14 do Conselho Nacional de Política Criminal e Penitenciária, CNPCP.

Concluindo essa parte e para auxiliar a reflexão teórica, articulou-se a pesquisa bibliográfica com a práxis para fazer considerações quanto à execução penal e a dignidade humana nos presídios do Espírito Santo. A proposta foi analisar o nosso

estado, para se conhecerem as percepções dos envolvidos quanto às dificuldades enfrentadas e as possibilidades de melhoras.

A seguir, no **capítulo cinco**, foi aprofundado o estudo de uma questão ainda muito polêmica, que é a **terceirização prisional** como uma opção de política pública alternativa, construindo-se um arcabouço não só jurídico, mas também sob o enfoque ético-moral. As confusões conceituais entre privatização e terceirização foram enfrentadas sob o prisma dos Direitos Administrativo e do Trabalho, para suprir a lacuna do Direito Penal e, mais especificamente, de execução penal. Assim, foram pontuados os argumentos doutrinários favoráveis e contrários à terceirização, que, com certeza, trarão ao leitor uma sustentação maior para o enfrentamento do tema e um futuro posicionamento próprio. Por fim, foi apresentada uma pesquisa sobre as experiências já realizadas com esta política pública pelo mundo e no Brasil. Além da terceirização, também foram abordadas algumas outras propostas de políticas públicas importantes, para as quais o gestor público atento aos direitos humanos deveria direcionar sua visão, como a questão de uma nova forma de se tratar a mulher encarcerada e o amparo ao egresso, pontos nodais para a concretização de um sistema eficaz do ponto de vista dos resultados sobre a diminuição da violência e da criminalidade.

O **capítulo seis** trata de um estudo de caso raro, um modelo de terceirização da Espanha, um dos sistemas mais respeitados e eficazes do ponto de vista do respeito à dignidade humana do preso em todo o mundo. Ainda nesse capítulo, faz-se um estudo sobre a possibilidade de adaptar o modelo espanhol ao Espírito Santo, sem infração às normas constitucionais e infraconstitucionais que tratam de execução penal e de direitos e garantias individuais.

Diagnosticado o sistema, elaborou-se uma comparação centrada nessa experiência e, em seguida, ofereceu-se uma proposta inovadora de gestão prisional, de maneira que os problemas com a superlotação, a ociosidade dos presos e as condições subumanas em que vive a população carcerária nos dias atuais sejam minimizados.

O **capítulo sete** demonstra o embasamento legal para a concretização da proposta espanhola através da novel lei das chamadas PPP's, parcerias públicas-privadas. Ousando mais, foi buscado construir um roteiro de orientação sobre como deveria ser um contrato de terceirização prisional, para dar garantias de uma política pública justa ao Estado.

Por fim, encerra-se este trabalho com o **capítulo oito**, em que são traçadas considerações sobre o discutido no escopo do mesmo e são apresentadas algumas **conclusões**.



## 1.2 A DIGNIDADE DA PESSOA HUMANA E A CONSTITUIÇÃO FEDERAL DE 1988

Tendo definido a linha de pesquisa na direção da análise do sistema prisional capixaba e a qualidade do tratamento dispensado àqueles nele recolhidos, os presos, é essencial o enfrentamento de tema indissociável para tal conclusão: a dignidade da pessoa humana, fundamento no qual se sustenta o direito constitucional moderno.

Sem que tenhamos a pretensão de esgotar-se a temática escolhida como diretriz deste estudo, lançar-se-á mão dos ensinamentos de Ingo Wolfgang Sarlet (2000), que já no início da sua obra “Dignidade da Pessoa Humana e Direitos Fundamentais na Constituição de 1988”, reconhece que o conceito de dignidade para a ordem jurídica tem sido tema polêmico e que tem ensejado farta discussão em nível doutrinário e até mesmo jurisprudencial. O que se tem de concreto é o fato de que a nossa Carta Magna positivou a dignidade da pessoa humana como **fundamento** de nosso Estado democrático de Direito. Nestes termos, temos assim estatuído:

Art. 1º - A República Federativa do Brasil, formada pela união indissolúvel dos Estados e Municípios e do Distrito Federal, constitui-se em Estado Democrático de Direito e tem como fundamentos:

I – a soberania;

II – a cidadania;

III – a **dignidade da pessoa humana** (grifo nosso)

Conforme demonstrado, o legislador Constituinte de 1988 preferiu não incluir a dignidade da pessoa humana no rol dos direitos e garantias fundamentais, ostentando-a na condição de princípio - e valor - fundamental.

Insta destacar ainda, que além de se ter feito questão de garantir a proteção da dignidade já no primeiro artigo do Constituição Federal de 1988, o legislador também o fez em vários outros, de forma a reforçar tal garantia. Nesse diapasão, destacou que a ordem econômica tem por finalidade assegurar a todos uma existência digna (art. 170, caput), seja quando, na esfera da ordem social, fundando o planejamento familiar nos princípios da dignidade da pessoa humana e da paternidade responsável (Art. 226, parágrafo 6º), e ainda assegurando à criança e ao adolescente o direito à dignidade (art. 227, caput).

Podemos observar, com isso, que a dignidade da pessoa humana mereceu atenção especial por parte da nossa ordem jurídica positiva vigente, e é nessa condição que ora vai analisada, sem que com isto se esteja a desconsiderar a relevância de uma fundamentação filosófica, sobre a qual também será feita referência neste trabalho.

Trabalhar as noções de dignidade, entretanto, desafiam a todos os que se ocupam do seu estudo, em razão dos conceitos imprecisos trazidos pela melhor doutrina. Em virtude de sua ambigüidade, possui uma natureza necessariamente polissêmica, não cuidando de aspectos mais ou menos específicos da existência humana (integridade física, intimidade, vida, propriedade, etc.), mas, sim, de uma qualidade tida como inerente a todo e qualquer ser humano. Talvez pela necessidade de não se restringir sua abrangência, justamente em razão de sua imprescindibilidade, é que a dignidade passou a ser habitual e majoritariamente definida como constituindo o valor próprio que identifica o ser humano como tal.

Buscando pesquisar o conceito jurídico da dignidade, verifica-se que são extremamente interessantes e apropriadas as observações feitas por Sarlet (2000), que, aplicando a noção referida por Bernard Edelman (1998), de que qualquer conceito - inclusive jurídico - possui uma história, que necessita ser retomada e reconstruída para que se possa rastrear a evolução da simples palavra para o conceito e assim apreender o seu sentido. Assim, buscou-se garimpar a matriz histórica para a dignidade.

Pôde-se observar que, fugindo do seu conteúdo elementar, sempre houve uma ideologia capaz de justificar cada atrocidade praticada pelo homem. De acordo com Sarlet o genocídio indígena, a escravidão dos negros africanos, o movimento anti-semita, a santa inquisição, as duas grandes guerras e tantos outros podem ser lançados como exemplos. O homem cometeu muitas atrocidades em nome da "humanidade" e da "justiça".

Desenvolvendo sua linha de raciocínio, Sarlet prossegue afirmando que tudo isso foi fundado e justificado pelo pensamento filosófico e político da Antiguidade Clássica, em que a dignidade (*dignitas*) da pessoa humana dizia, em regra, o seu grau de reconhecimento pelos demais membros da comunidade, no sentido de se admitirem pessoas mais ou menos dignas, levando-nos a concluir que, sob este fundamento, estaria justificado o fato de umas serem subjugadas pelas outras.

Felizmente, entretanto, a cada grande ataque contra o homem nasceu na História uma reação que, em maior ou menor grau, produziu uma revolução democrática insurgente, que clamava pelos direitos humanos e que, em alguns casos, conseguiu até destruir regimes absolutistas vigentes. E isso desde o século XVII.

Um exemplo do que se afirma foi a Declaração Universal dos Direitos do Homem - ideal comum a ser alcançado por todos os povos - proclamada pela ONU justamente no auge da segunda grande guerra mundial, em 1948 -, quando as violações de direitos humanos eram ostensivas e abomináveis.

A Declaração funcionou e funciona até hoje como um marco ideológico, pois, após sua edição, a dignidade passou a ser reconhecida expressamente em muitas Constituições. Pode-se assim dizer que o Estado Constitucional Democrático da atualidade é um Estado radicado no princípio da dignidade do ser humano, ainda que não raras vezes este dado venha a ser esquecido na prática.

Por outro lado, não se pode esquecer também o ideário cristão, que ajudou a construir a idéia do valor intrínseco da pessoa humana. Tanto no Antigo<sup>2</sup> como no Novo Testamento<sup>3</sup>, pode-se encontrar referências no sentido de que o ser humano foi criado à imagem e semelhança de Deus. Assim, sob este enfoque, o ser humano - e não apenas os cristãos - é dotado de um valor próprio e que lhes é intrínseco, não podendo ser transformado em mero objeto ou instrumento.

Para um maior aprofundamento da análise de tal tese cristã, o professor Ingo Wolfgang Sarlet desvela ponto a ponto as fragilidades jurídicas de tal argumento, buscando sustentar a garantia da dignidade por outro enfoque, o que de certo modo fez com que ela abandonasse sua fundamentação meramente religiosa. Para tal, destaca que Immanuel Kant apresentou um importante contraponto à concepção cristã, de que o ser humano foi feito à imagem e semelhança de Deus.

Foi essa construção filosófica que serviu de base ao atual *status* da dignidade em nosso sistema legal, cuja concepção parte da autonomia ética do ser humano, autonomia esta considerada como fundamento da dignidade do homem. Além disso,

---

<sup>2</sup> Gênesis 1, 26 [...] Então disse Deus: Façamos o homem à nossa imagem e conforme a nossa semelhança, domine ele sobre os peixes do mar, sobre as aves do céu, sobre os animais domésticos, sobre toda a terra, e sobre todos os répteis que se arrastam sobre a terra.

<sup>3</sup> Coríntios 11,7 [...] O homem não deve cobrir a cabeça, pois é a imagem e a glória de Deus, mas a mulher é a glória do homem.

Tiago 3,9 [...] Com a língua bendizemos ao Senhor e vai; e também com a língua amaldiçoamos os homens, feitos à semelhança de Deus.

sustenta que o ser humano - o indivíduo - não pode ser tratado, nem por ele próprio, como objeto.

Kant (apud SARLET, 2000, p. ??) afirma que “o Homem, e, duma maneira geral, todo ser racional, existe como um fim em si mesmo, não simplesmente como meio para o uso arbitrário desta ou daquela vontade”. Para ele, os seres cuja existência depende mais da natureza do que de nossa vontade, principalmente os irracionais, têm apenas um valor relativo, como meios, e por isso se chamam coisas. Por sua vez, os seres racionais se chamam pessoas, porque a sua natureza os distingue já como fins em si mesmos, como algo que não pode ser empregado como simples meio e que, por conseguinte, limita todo o seu arbítrio.

Sobre a qualidade peculiar e insubstituível da pessoa humana, Kant ainda afirma que

[...] no reino dos fins tudo tem ou um preço ou uma dignidade. Quando uma coisa tem um preço, pode pôr-se em vez dela qualquer outra como equivalente; mas quando uma coisa está acima de todo o preço, e portanto não permite equivalente, então ela tem dignidade [...] (1988, p. 134 e 141).

Assim, podemos extrair da concepção kantiana que a dignidade da pessoa humana repudia toda e qualquer espécie de **coisificação e instrumentalização** (grifo nosso) do ser humano.

Por sua vez, Sarlet continua a trilha deste enfrentamento jurídico, dando, pois, em sua visão, o ideário de uma ordem constitucional que consagra a idéia da dignidade da pessoa humana, partindo do pressuposto de que o homem, em virtude tão-somente de sua condição humana e independentemente de qualquer outra circunstância, é titular de direitos que devem ser reconhecidos e respeitados por seus semelhantes e pelo Estado.

A dignidade da pessoa humana continua, talvez mais do que nunca, a ocupar um lugar central no pensamento filosófico, político e jurídico para expressivo número de ordens constitucionais, ou, pelo menos para as que nutrem a pretensão de constituírem um Estado democrático de direitos, como é a nossa.

Assim, pode-se concluir que o homem não é somente um ser livre, mas também um ser único que deve ser respeitado na sua individualidade. Nesses termos e com essa base filosófica como fonte jurídica é que a dignidade vem sendo considerada qualidade intrínseca e indissociável de todo e qualquer ser humano, levando-nos à consciência de que a destruição de um deles implicaria na destruição de outros. Ela deve, pois, ser

respeitada e protegida de forma permanente pela humanidade, pelo Estado e pelo Direito.

É justamente este o ponto nevrálgico da leitura moderna sobre os direitos humanos e a dignidade da pessoa humana, e cabe precisamente aos governos respeitá-los. Dessa forma, fica limitado o poder do Estado e restrito o do governo, estando este último compelido a respeitar a dignidade humana, mesmo quando isso contrarie os interesses governamentais.

Assim, vale lembrar, que a dignidade não existe apenas onde é reconhecida pelo Direito e na medida que este a reconhece, já que constitui dado prévio, no sentido de ser preexistente e anterior a toda experiência de organização estatal. O Direito deverá, portanto, exercer papel relevante na sua proteção e promoção.

A dignidade, concebida como qualidade integrante e irrenunciável da própria condição humana, pode e deve ser reconhecida, respeitada, promovida e protegida, não podendo ser criada, concedida ou retirada (embora possa ser violada, como no caso de presos), já que ela existe em cada ser humano como algo que lhe é inerente.

Reafirmando tal convicção, Sarlet aprofunda seu pensamento sobre o tema com uma abordagem extremamente enriquecedora, fundada também nos trabalhos de Dworkin (1999), que sustenta a existência do direito das pessoas de não serem tratadas de forma indigna, quando afirma que qualquer sociedade civilizada tem seus próprios padrões e convenções a respeito do que constitui esta dignidade, critérios esses que variam conforme o local e a época. Este tema é fascinante e está longe de alcançar o tratamento desejável; entretanto, por seus desdobramentos peculiares, haverá de ser deixado em aberto neste estudo.

Voltando à visão kantiana, a dignidade pode ser considerada atingida sempre que a pessoa é rebaixada a objeto, a mero instrumento, tratada como uma coisa; em outras palavras, sempre que é descaracterizada e desconsiderada como sujeito de direitos.

O que se percebe, em última análise, é que, onde não houver respeito pela vida e pela integridade física e moral do ser humano, onde as condições mínimas para uma existência digna não forem asseguradas, onde não houver limitações do poder, enfim, onde a liberdade e a autonomia, a igualdade - em direitos e dignidade - e os direitos fundamentais não forem reconhecidos e minimamente assegurados, não haverá espaço para a dignidade da pessoa humana e esta, por sua vez, poderá não passar de mero objeto de arbítrio e injustiças.

O que foi exposto acima leva-nos, inevitavelmente à mesma conclusão de Sarlet: a dignidade preexiste ao direito, não querendo dizer que o direito passa a ser secundário, pois é justamente o seu reconhecimento expresso que gera a sua proteção por parte da ordem jurídica, constituindo-se requisito indispensável para que esta possa ser tida como legítima.

Apesar de todas estas conclusões até certo ponto simples, a melhor doutrina e a melhor jurisprudência pátria têm dificuldades em conceituar a dignidade da pessoa humana. Parece que todos preferem não fazê-lo de forma fechada, rígida, ainda mais quando se verifica que uma definição desta natureza não harmoniza com o pluralismo e a diversidade de valores que se manifestam nas sociedades democráticas contemporâneas. É, pois, um conceito que permanece num processo permanente de construção e desenvolvimento.

Por fim, pode-se encerrar esta etapa do presente estudo deixando aqui consignada nossa posição pessoal a respeito deste ponto, que coaduna com a audaciosa formulação de proposta de conceituação jurídica da dignidade da pessoa humana defendida por Sarlet, que desvelou, em seus estudos, que **ela** além de reunir a perspectiva ontológica e instrumental referida, procura destacar tanto a sua necessária faceta intersubjetiva e, portanto, relacional, quanto a sua dimensão simultaneamente negativa – defensiva - e positiva - prestacional. Assim sendo, tem-se por dignidade da pessoa humana **a qualidade intrínseca e distintiva reconhecida em cada ser humano que o faz merecedor do mesmo respeito e consideração por parte do Estado e da comunidade, implicando, neste sentido, um complexo de direitos e deveres fundamentais que assegurem a pessoa tanto contra todo e qualquer ato de cunho degradante e desumano, como venham a lhe garantir as condições existenciais mínimas para uma vida saudável, além de propiciar e promover sua participação ativa e co-responsável nos destinos da própria existência e da vida em comunhão com os demais seres humanos.** (grifo nosso).

Toda esta consciência é crucial, pois se sabe que o homem não é uma célula isolada na sociedade, uma vez que vive com outras pessoas e tem sua liberdade determinada essencialmente pelo meio em que vive. Por outro lado, o homem exerce influência sobre ele, mas, nem por isso, pode degradá-lo.

### 1.3 PORQUE O CRIMINOSO MERECE RESPEITO À SUA DIGNIDADE?

É comum ouvirem-se críticas aos organismos de proteção aos direitos humanos, principalmente aqueles que atuam na área carcerária, acusados de só se preocuparem com os direitos de “bandidos”. Esse tipo de colocação espalha uma cultura de repúdio à dignidade das pessoas que agiram em desconformidade com a lei penal, criando corrente de pensamento popular apaixonada, que realmente crê e gostaria de ver efetivado um tratamento penal cruel, degradante e até desumano para estes.

Enfrentando tal realidade do consciente coletivo, passa-se, agora, a analisar a dignidade da pessoa humana frente aos efeitos da sentença penal condenatória que leva o infrator ao cumprimento de uma pena privativa de liberdade.

Perseguindo o objetivo de dialogar com os melhores nortes da discussão doutrinária sobre o tema, não poderíamos deixar de lançar nossos olhos sobre a obra de Günter Jakobs (2005), catedrático emérito de Direito Penal e Filosofia do Direito da Universidade de Boon, Alemanha, que busca sustentar de forma desafiadora sua tese do “Direito Penal do Inimigo”, muito discutida hodiernamente.

Buscando estudar tal corrente que tem conseguido aplausos em muitos países, mormente na América Latina, debruçar-se-á sobre sua obra, na qual o autor defende uma tendência radical e oposta à humanitária, buscando construir um novo contexto jurídico-penal, que julga mais adequado às realidades da criminalidade moderna.

Antes de partir-se para a nova tese, buscar-se-á sintetizar aquela que o autor chama de “Direito Penal do Cidadão”, que se sustenta na relação de poder do ente estatal dentro de um confronto dialético entre a soberania do Estado, quando exerce o seu *jus puniendi*<sup>4</sup>, e os Direitos Humanos. Neste prisma, seria obrigatória a observância do critério da proporcionalidade da pena, dentre outros, eis que preservadas as garantias constitucionais, pois, apesar de ser um infrator da lei penal e estar preso, resta mantida a essência do ser humano, ou seja, sua consideração como pessoa e como cidadão, e não como um animal irracional.

Assim sendo, no prólogo III da obra de Jakobs (2005, p. 17), André Luis Callegari e Nereu José Giacomolli<sup>5</sup>, ao analisarem o Direito Penal do Cidadão, afirmam que, independentemente da gravidade da conduta do agente, este há de ser punido

---

<sup>4</sup> Expressão em latim que significa “direito de punir”

<sup>5</sup> Organizadores e tradutores da obra de Jakobs aqui analisada.

criminallymente como transgressor da norma penal, como indivíduo, como pessoa que praticou o crime, e não como um combatente, como um guerreiro, como um inimigo do Estado e da sociedade. A conduta, por mais desumana que pareça, não autoriza o Estado a tratar o ser humano como se um irracional fosse. O infrator continua sendo um ser humano.

Como ponto de partida para a tese do Direito Penal do Inimigo, Jakobs destaca dois fenômenos criminais: o simbolismo do Direito Penal e o punitivismo. Assevera ele que a pena é coação de diversas classes. Primeiro, simboliza uma resposta ao fato criminoso, que, a princípio, desautorizava a lei penal; depois, dando a ele a resposta de que, independentemente do ato do criminoso, prevalecerá a lei, permanecendo intacta a sociedade. Ou seja, a pena deveria servir como meio para intimidar outros potenciais criminosos.

Desenvolvendo sua linha de raciocínio, Jakobs sustenta que

[...] quem não presta uma segurança cognitiva suficiente de um comportamento pessoal, não só não pode esperar ser tratado ainda como pessoa, mas o Estado não deve tratá-lo, como pessoa, já que do contrário vulneraria o direito à segurança das demais pessoas. (2005, p. 42).

Nesta linha de raciocínio, em síntese, Jakobs defende dois Direitos: um para o criminoso eventual, não contumaz e que não traga grandes perigos para a sociedade, eis que ainda é cidadão; e outro para o criminoso cruel, como o terrorista ou o mafioso, que pela periculosidade é tratado como um inimigo do Estado numa guerra e, como tal, não possuiria amplos direitos, eis que não é considerado pessoa.

Não obstante reconhecer que, neste momento de crise da segurança, tal tendência seja facilmente conclamada pela população, que se encontra acuada com os elevados índices de violência, particularmente não podemos deixar de nos posicionar contrariamente, já que, na atualidade, em todo o mundo, existe uma ordem mínima juridicamente vinculante, no sentido de que não se devem tolerar as vulnerações dos direitos humanos elementares, independentemente de onde ocorram, mesmo que dentro de um presídio.

Neste sentido também se coloca Manuel Cancio Meliá (2005), com grande potencial crítico da teoria de Jakobs. Ao assinar o prólogo II da obra acima referida, concluiu, de forma tão direta e radical quanto a própria tese analisada, que “Direito Penal do



Inimigo” não pode ser “Direito” (JAKOBS; MELIÁ, 2005, p. 13). Podemos extrair dessas considerações que Meliá confronta-se com Jakobs, deixando claro o entendimento no sentido de que o Direito Penal encontra limites na Carta Constitucional e, por isso, o tratamento deve preservar as garantias e fundamentos constitucionais, como a dignidade humana do criminoso, sob pena de não ser direito penal legítimo.

Ainda a respeito dessa análise da tese em questão estão os ensinamentos de André Callegari e Nereu Giacomolli, que, ao que parece, a rebatem de forma conclusiva: “A supressão e a relativização das garantias constitucionais despersonalizam o ser humano, fomentando a metodologia do terror, repressiva de idéias, de certo grupo de autores, e não de fatos.” (2005, p. 18).

Congregando as premissas esposadas e superando a defesa do “Direito Penal do Inimigo”, passa-se então a analisar a teoria da pena sob o prisma constitucional, de essencial importância para que se possa chegar de forma segura ao final deste estudo.

É cediço que todas as medidas penais mantêm como objetivo a reintegração do indivíduo na sociedade. Os condenados devem poder voltar a viver na sociedade e comportar-se de maneira social, mesmo por que no Brasil não é legal a prisão perpétua ou a pena de morte, nos termos do Art. 5º, inciso XLVII da Constituição Federal de 1988.<sup>6</sup>

Esse é, seguramente, o objetivo mais importante da pena, pois não é necessário grande malabarismo de raciocínio para se concluir que a ressocialização contribui para a prevenção eficaz contra a criminalidade. O grande número de condenados reincidentes pode ser reduzido com maior eficácia, com uma reintegração eficiente.

Por meio do ensinamento do já referido professor Sarlet, é fácil perceber que, apesar de respeitar o posicionamento de pensamentos contrários, como o de José Afonso da Silva (ano ?, p. 93) que entende a dignidade como forma de comportamento, admitindo-se, pois, atos dignos e indignos -, ainda assim dever-se-á acolher como atributo intrínseco do ser humano, como antes demonstrado.

Neste contexto, tem-se que a dignidade de todas as pessoas, mesmo daquelas que cometem as ações mais indignas e infames, não poderá ser objeto de desconsideração, estando elas cumprindo penas restritivas de direito ou privativas de

---

<sup>6</sup> CF/88, Art. 5º, XLVII - Não haverá penas: a) de morte, salvo em caso de guerra declarada, nos termos do art. 84, XIX; b) de caráter perpétuo; c) de trabalhos forçados; d) de banimento; e) cruéis;

liberdade em qualquer dos seus regimes. Aliás, não é outro o entendimento do art. 1º da Declaração Universal da ONU (1948): “[...] todos os seres humanos nascem livres e iguais em dignidade e direitos. Dotados de razão e consciência, devem agir uns para com os outros em espírito e fraternidade.”

Seguindo-se essa nossa linha norteadora dos direitos do homem, que consolidou a base constitucional brasileira moderna, todos, mesmo o maior dos criminosos, são iguais em dignidade, no sentido de serem reconhecidos como pessoas, ainda que não se portem de maneira igualmente digna nas suas relações com seus semelhantes, inclusive consigo mesmos.

Tal conclusão é corroborada quando se verifica que assim ficaram universalmente fundadas as premissas basilares da doutrina Kantiana, influenciando o Constituinte de 1988, que se referiu à dignidade da pessoa humana como fundamento da República e do nosso Estado democrático de Direito, como já foi demonstrado.

Trazendo-se esse pensamento ao confronto com uma análise fria da situação do homem encarcerado em prisões insalubres, administradas por quem não investe no tratamento social do preso, e este, não podendo mais dispor de seu corpo, e mais, sendo humilhado de maneira desumana e reduzido física e mentalmente, tem sua dignidade atingida de maneira irreparável. A integridade corporal é o último reduto em que um homem pode ser ele mesmo. Quando este espaço de identidade é destruído, não resta mais nada da qualidade do ser humano. Por sua vez, esse fato não desqualifica por completo a pena de prisão, desde que se atente para a pessoa a ela submetida, tendo-se a consciência de que ela não deve perder a sua dignidade e, portanto, deve ser tratada de forma a preservá-la.

Apesar de muito criticada em todo o mundo, ainda não se encontrou outra pena capaz de retirar de vez dos ordenamentos jurídicos as penas de prisão. Mesmo quando é aplicada a pena alternativa, a prisão continua sendo a coluna vertebral dos sistemas penais de todo o mundo. No Brasil, na forma do Art. 44, parágrafo 4º do Código Penal Brasileiro, caso esta – a pena alternativa - não seja cumprida poderá ser convertida em pena de prisão, ou seja, o poder coercitivo das penas restritivas, ditas alternativas, continua sendo a prisão.

Por outro lado, vê-se nos noticiários diários a constância da prática de crimes violentos, que devem ser reduzidos ao mínimo. Como consequência, verifica-se uma ação cada vez mais contundente dos atores do sistema penal - Poder Legislativo, Polícia,

Ministério Público e Poder Judiciário – empenhando-se cada vez mais em ações preventivas e repressivas, as quais acabam limitando ainda mais as liberdades. Essas limitações conduzem automaticamente a uma extensão do poder de polícia dentro do tratamento penal.

Não podemos esquecer, também, que a relação do Direito Penal com o Constitucional deve ser sempre muito estreita, pois o princípio da supremacia constitucional deve reger a política penal.

Nessa esteira, buscando-se aquela que foi adotada como a melhor parte da doutrina, volta-se a Eugenio Raúl Zaffaroni (1999, p. ? ), que, em sua obra “Direito Penal Brasileiro” destaca as principais diretrizes do direito penal constitucional, que são:

O princípio democrático impõe a racionalização dos atos do poder público, o que obriga à interpretação lógica e coerente das leis penais. Este princípio emana do art. 1º, parágrafo único da CF: “[...] todo poder emana do povo, que o exerce por meio de seus representantes eleitos ou diretamente, nos termos da Constituição.”

A) O princípio da legalidade, que, como corolário, engloba o princípio da reserva legal, que dizem que fora da previsão legal não pode haver crime nem pena, conforme normatizado no art. 5º, incisos II e XXXIX.

B) O princípio da humanidade da pena, insculpido no art. 5º, XLIX da Carta Magna, que diz que é assegurado aos presos o respeito da integridade física e moral.

C) O princípio da individualização da pena, que indica que as penas não podem ser fixadas pelo menos como critério geral, permitindo ao juiz a escolha da pena dentre as privativas, restritivas de direitos ou de multa. Isso, determinado pelo art. 5º, inciso XLVI, da Constituição Federal atual.

Do primeiro princípio acima descrito, o democrático, deriva outro que merece ser tratado de forma diferenciada, que é o princípio da humanidade, que exige certa vinculação entre o delito e sua consequência jurídica, proibindo-se assim a pena de morte, a prisão perpétua, o banimento, trabalhos forçados e penas cruéis (Art. 5º XLVII), conforme já dito.

Sabe-se que é difícil encontrar o ponto de equilíbrio entre a proteção da população, de um lado, e dos direitos e a dignidade do homem infrator penal, de outro. Porém, é preciso curvar-se aos princípios e normas constitucionais, e para tanto deve-se interpretá-las. Se a pena cruel é proibida, será que o legislador quer enfrentar a

criminalidade aplicando pena frágil, inexpressiva? Entendemos que não. Assim, deve ser feita a vontade do legislador, com a aplicação e execução de uma pena racional, com a força necessária para a punição e prevenção do crime, nos parâmetros da lei.

Atentos a estes princípios maiores, então, não há como não nos colocar pela proscricção das penas cruéis e de qualquer pena que desconsidere o homem como pessoa. É justamente o princípio da humanidade que dita a inconstitucionalidade de qualquer pena ou conseqüência da infração penal que crie um impedimento físico permanente (morte, amputação, castração etc.), como qualquer conseqüência jurídica indelével do delito.

Nesse sentido, os ensinamentos de Zaffaroni (1999, p.177) têm um cunho particularmente esclarecedor quando afirma que a República pode ter homens submetidos à pena, “pagando suas culpas”, mas não pode ter um cidadão de segunda, que seja afetado pela diminuição de sua capacidade para toda a vida. Com base nisso, por exemplo, é que hoje os julgados brasileiros têm aceitado de forma uníssona que o juiz possa realizar a dosimetria da pena abaixo do limite mínimo previsto para cada tipo penal, adequando-a a uma quantificação que não seja violatória do princípio da humanidade das penas, o que corrobora a nossa conclusão no sentido de que a ele é dada vigência absoluta.

Assim, sob o manto constitucional, a pena de prisão, ou melhor, a sua execução, deve ser preservada através da ótica da dignidade da pessoa do preso, que, indene de dúvidas, também é pessoa humana de direitos.

Tem-se visto na mídia, porém, prisões abarrotadas, sujas, com alimentação precária, com um fornecimento de água para o consumo de péssima qualidade, sem atendimento médico, dentário e psicológico, sem oportunidades de trabalho ou de estudo e, o que é pior, com o uso não raro de atos de tortura com forma de imposição da força estatal. Quando um estabelecimento prisional trata o interno dessa forma, fere de forma contundente a dignidade humana que é unicamente garantida quando o homem, como ser racional, pode desenvolver-se em comunidade e num meio ambiente conveniente. Uma vida com respeito à dignidade humana supõe, tanto quanto a liberdade, um meio ambiente minimamente saudável.

Se o Estado brasileiro não conseguir criar um ambiente prisional ao menos salutar, afrontará de forma ostensiva os mandamentos constitucionais, sem falar nos tratados internacionais dos quais é signatário. Hoje, de todos os direitos da terceira geração,

sem dúvida o mais elaborado é o direito ao meio ambiente. Seu grande marco quanto à garantia da vida em um ambiente saudável está na declaração de Estocolmo, de 1972, que assim positivou: (FONTE?)

O homem tem o direito fundamental à liberdade, à igualdade e ao gozo de condições de vida adequadas num meio ambiente de tal qualidade que lhe permita levar uma vida digna e gozar do bem-estar, e tem a solene obrigação de proteger e melhorar o meio ambiente [...]

Como se vê, as Nações Unidas registram essa garantia de forma geral e irrestrita, não fazendo qualquer distinção quanto ao criminoso.

Na ECO/92, encontro mundial sobre a preservação do meio ambiente realizado no Rio de Janeiro, a formulação é mais sutil. Lê-se no princípio I: “Os seres humanos estão no centro das preocupações com o desenvolvimento sustentável. Tem direito a uma vida saudável e produtiva, em harmonia com a natureza.” (FONTE?)

Assim, podemos concluir que a dignidade como princípio fundamental encerra normas que outorgam direitos subjetivos de cunho negativo - não violação da dignidade -, mas que também impõe condutas positivas, no sentido de proteger e promover a dignidade, por exemplo mantendo-se ambientes prisionais minimamente salubres, tudo a demonstrar a multiplicidade de normas contidas num mesmo dispositivo.

Ao revés do que pregam aqueles que se insurgem com veemência contra os movimentos de proteção aos direitos humanos dos presos, vê-se que a Constituição Federal e a legislação ordinária nacional e estrangeira garantem a dignidade do homem infrator encarcerado. Ela não pode ser reduzida a um conjunto de prestações suficientes apenas para assegurar a existência - a garantia da vida – humana, mas, mais do que isso, deve propiciar-lhe o cumprimento de sua pena com dignidade, no sentido de oferecer-lhe uma vida em um meio ambiente saudável.

Não defendemos o fim da pena de prisão, pois como já afirmamos, ainda não se conhece modelo que a substitua plenamente. É certo que a sanção imposta – a prisão - decorre por razões vinculadas; por exemplo, por necessidade de proteção da vida, da liberdade e dignidade dos demais indivíduos de bem, os quais não poderão ficar à mercê de toda sorte de violências e violações de sua dignidade pessoal por parte do criminoso, sob o argumento de que a segregação do ofensor se afigura impossível, já que, por sua vez, implica limitação de sua própria dignidade.

O encarceramento continua sendo necessário em alguns casos, mas apenas como restrição intensa da liberdade, não sendo aceitável que seja dolosa ou culposamente ofensiva a dignidade do preso por parte do ente estatal, pois, apesar de segregado, ele preserva íntegro o conteúdo de dignidade não maculado pela sentença penal condenatória que determina o seu recolhimento.

Se o Estado não conseguir mudar o quadro prisional, que, na expressão de Sarlet (2005), hoje “coisifica” os presos, estará participando de forma efetiva da degradação destas pessoas, transformadas em meros objetos da ação arbitrária de terceiros.

Respeitando-se assim a norma constitucional, antes de somente se jogar um homem infrator na prisão com problemas de superlotação, violando sua dignidade pessoal por tudo que já foi dito, e ainda que isto seja feito com amparo no sistema jurídico-penal, ao poder público devem ser impostos de forma coercitiva os limites decorrentes do princípio da dignidade da pessoa humana. Implica dizer que o Estado deverá ter como meta permanente a proteção, promoção e realização concreta de uma vida com dignidade para todos, sejam as vítimas, sejam seus agressores encarcerados, que não podem ser condenados à exclusão e degradação social eternas.

A Constituição não deixa qualquer dúvida sobre a necessidade de serem adotadas medidas efetivas de combate às práticas de exclusão, até mesmo do preso, o que nos leva a reforçar-se a conclusão anterior de que a dignidade da pessoa humana pode ser considerada absoluta, sendo, pois, impossível relativizá-la. Pertence à dignidade do homem o respeito a sua singularidade e a sua individualidade, bem como o direito de não ser discriminado, como se pertencesse a uma raça - ou sub-raça – desprezível; caso contrário, estar-se-ia eliminando toda e qualquer perspectiva de, após o cumprimento da pena, reintegrá-lo à sociedade como um cidadão.

Neste contexto, e reforçando o que foi aqui abalizado, vale à pena destacar também o estatuído na Lei de Execuções Penais:

Art. 3º - Ao condenado e ao internado serão assegurados todos os direitos não atingidos pela sentença ou pela lei

Parágrafo único:

Não haverá qualquer distinção de natureza racial, social, religiosa ou política.

Tudo isso nos outorga questionar a possibilidade do preso inclusive votar, ser um cidadão que, como previsto no direito brasileiro, é o indivíduo titular de direitos políticos, os quais expressam em duas modalidades: direitos políticos ativos - direito de votar -, e direitos políticos passivos - de se eleger. Mas isso poderia ser deixado para uma outra pesquisa.

Voltando ao nosso tema central, ao se enfrentar o problema dos presos, não podemos fazê-lo sem conhecer um pouco sobre as características dessa população. Pelo censo penitenciário de 1994, realizado pelo Ministério da Justiça, 95% dos presos são pobres e 74,5% não possuem o 1º grau, o que reforça a crença de que imensa maioria dos presos provisórios estaria livre, caso não fosse oriunda das camadas mais pobres da população, não desconhecesse seus direitos e tivesse condições de contratar bons advogados.

São essas as pessoas sujeitas ao cárcere no Brasil e em nosso Estado. Mais um motivo para se ter consciência da importância de se impedir que o excesso ou desvio da execução comprometam a dignidade e a humanidade do Direito Penal. Se aos presos são assegurados todos os direitos não atingidos pela sentença, pela interdição do estabelecimento ou pela lei, isso determina que o Direito Penal Brasileiro deve preservar a pessoa do preso, sua dignidade e sua cidadania, pois, no Estado democrático de direito, ele está a serviço dos cidadãos. Por ter a pessoa como objeto principal de proteção, o Estado de direito é incompatível com qualquer proposta de diminuição de garantias, sendo que o Direito Penal só deve servir para limitar a violência.

No entanto, diminuir a violência é fazer prevalecer a liberdade sobre a prisão; as garantias individuais sobre a necessidade de cumprir pena. Daí surgirem os direitos do preso no Estado democrático de direito, no qual o cumprimento da pena não pode implicar jamais na perda ou diminuição dos direitos fundamentais e de sua dignidade, pois este pode ser visto como alguém sujeito a uma relação especial de poder, ou seja, a meras “regras especiais”, que não atingem a titularidade dos direitos fundamentais.

Ainda na LEP, art. 41, estão estabelecidos outros direitos considerados elementares para o preso. Eles têm por finalidade tornar a vida do cárcere tão igual quanto possível à vida em liberdade. Entre estes direitos estão a continuidade do exercício de atividades profissionais, artísticas e desportivas, assistência social e religiosa, trabalho remunerado e previdência social; a proporcionalidade entre tempo de trabalho,

descanso e recreação; a visita do cônjuge, da companheira e parentes; e o contato com o mundo exterior por meio de correspondência, da leitura e de outros meios de informação. Esses direitos reforçam os ensinamentos de Alexandre Pasqualini, em *Hermenêutica e Sistema Jurídico*: ambos, dignidade e direitos fundamentais, atuam no centro do discurso jurídico constitucional, como um DNA, como um código genético, em cuja unifixidade mínima, convivem, de forma indissociável, os momentos sistemático e heurístico de qualquer ordem jurídica verdadeiramente democrática.

Pode-se chegar à conclusão, portanto, de que os presos têm assegurado, tanto pela Constituição Federal, quanto pela Lei de Execução Penal, seu direito à vida, à dignidade, à liberdade, à privacidade etc.

O princípio da dignidade da pessoa humana assegura e determina os contornos de todos os demais direitos fundamentais, o que significa que a dignidade deve ser preservada e permanecer inalterada em qualquer situação em que a pessoa se encontre, sendo simultaneamente limite e tarefa dos poderes estatais e, no nosso sentir, da comunidade em geral - de todos e de cada um. Como tarefa imposta ao Estado, a dignidade da pessoa reclama que este guie as suas ações tanto no sentido de preservar a dignidade existente quanto de promovê-la, criando-se condições que possibilitem o pleno exercício e fruição, sendo ela, portanto, dependente da ordem comunitária.

Neste diapasão, extrai-se que, no âmbito de sua perspectiva intersubjetiva implica uma obrigação geral de respeito pela pessoa - pelo seu valor intrínseco como pessoa -, traduzida num feixe de deveres e direitos correlativos, não de natureza meramente instrumental, mas sim, relativos a um conjunto de bens indispensáveis ao “florescimento humano.”

Mesmo que aqui não se pretenda exaurir o tema, vê-se que o princípio da dignidade da pessoa humana atua com a função instrumental integradora e hermenêutica no trato prisional, na medida que serve de parâmetro para aplicação, interpretação e integração não apenas dos direitos fundamentais e das demais normas constitucionais, mas de todo o ordenamento jurídico penal.

Definitivamente, Sarlet, mediante seu entendimento, faz eco àquele que, para nós, é o ponto que melhor atende ao objetivo do presente trabalho, pois concluímos em nossa pesquisa que é o Estado que existe em função da pessoa humana, e não o contrário, já que o ser humano constitui a finalidade precípua, e não meio da atividade estatal.



Assim, constitui pressuposto essencial para o respeito da dignidade da pessoa humana a garantia da isonomia de todos as pessoas, as quais, portanto, não podem ser submetidas a tratamento discriminatório e arbitrário, razão pela qual não pode ser tolerada a escravidão, a discriminação racial, perseguições por motivos de religião, sexo, a aplicação de penas cruéis, enfim, toda e qualquer ofensa ao princípio isonômico.

## **2 O DIAGNÓSTICO NAS PRISÕES ESTATAIS: O CRESCIMENTO DA POPULAÇÃO CARCERÁRIA NO MUNDO, NO BRASIL E NO ESPÍRITO SANTO**

Apesar de não termos tradição de se fazerem estatísticas confiáveis no País, temos dados apresentados pelo Ministério da Justiça que demonstram o crescimento desenfreado da população carcerária no Brasil entre os anos de 1995 e 2003, quando o número de presos por, 100.000 habitantes, cresceu 84%. Quantitativamente, no meio da década de 90 havia cerca de 148.000 reclusos; em dezembro de 2003, já eram 308.000 (NUNES, 2005, p. 169-170). Ostentamos, assim, o segundo lugar das Américas em população carcerária, com 187,7 presos para cada 100.000 habitantes, só perdendo para os Estados Unidos da América, com 740 presos para cada 100.000 habitantes. Como pode ser visto, apesar de nossos problemas efetivos, nos EUA prende-se cinco vezes mais que no Brasil.

Dentro desta avaliação, mesmo que sucinta, não podemos lançar olhos somente para uma análise quantitativa do nosso sistema prisional, mas forçosamente somos conduzimos para a questão da Dignidade Humana dos encarcerados, que é qualitativa. Neste contexto, para que possamos fazer uma anamnese mais percuciente é necessário que conheçamos minimamente o perfil social do nosso preso.

Com intuito de atender ao objetivo acima citado, buscamos os dados do Departamento Penitenciário Nacional (DEPEN), que concentrou informações originárias de 27 Secretarias de Justiça de todo o Brasil, dentro do nominado Sistema Integrado de Informações Penitenciárias (INFOPEN), em anexo, de onde se traçou o perfil do preso nacional no ano de 2006. À guisa de paradigma trazemos à colação duas constatações que consideramos significativas: a) 129.590 presos possuem a cor da pele negra ou parda, ou seja, são mais de 60% da população carcerária; b) quanto ao nível de instrução verificou-se que mais de 190 mil presos, ou seja, cerca de 2/3 da população carcerária é analfabeta ou simplesmente alfabetizada.

Ante a este quadro acima traçado, fomos remetidos às reflexões feitas por Löic Wacquant (2001) autor de vários trabalhos sobre a violência e a desigualdade urbana, que fez um estudo nos Estados Unidos da América e, após este, elaborou um trabalho crítico no qual concluiu, em síntese, que naquele País adotaram uma política prisional/penal batizada pelo autor de “criminalização da miséria”, refletida no

encarceramento maciço como complemento da generalização da insegurança salarial e social. Enriquecedora é a reflexão feita pelo autor:

[...] é mais fácil proceder prisões nos bairros socialmente desorganizados, em contraste com os bairros operários estáveis ou os prósperos subúrbios de colarinhos brancos...em vários estados, como no de Nova York, o contingente de prisioneiros de cor é hoje nitidamente superior ao dos estudantes de cor inscritos nos campos das universidades públicas...no momento de sua institucionalização na América de meados do século XXI, a reclusão era antes de tudo um método visando o controle das populações desviantes dependentes, e os detentos, principalmente pobres e imigrantes europeus recém-chegados no Novo Mundo...o sistema penal contribui diretamente para regular os segmentos inferiores do mercado de trabalho...ele comprime artificialmente o nível do desemprego ao subtrair à força milhões de homens da população em busca de um emprego e, secundariamente, ao produzir um aumento do emprego no setor de bens e serviços carcerários...as prisões tiraram dois pontos do índice do desemprego americano [...].(2001, p. 95).

Wacquant também lançou suas observações e impressões sobre o sistema carcerário brasileiro de forma também contundente, definindo nossas prisões como “campos de concentração para pobres”:

É o estado apavorante das prisões do país, que se parecem mais com campos de concentração para pobres, ou com empresas públicas de depósito industrial dos dejetos sociais, do que com instituições judiciárias servindo para alguma função penalógica – dissuasão, neutralização ou reinserção. O sistema penitenciário brasileiro acumula com efeito as taras das piores jaulas do Terceiro Mundo, mas levadas a uma escala digna do Primeiro Mundo, por sua dimensão e indiferença estudada dos políticos e dos públicos: ...condições de vida e higiene abomináveis, caracterizadas pela falta de espaço, ar, luz e alimentação...negação de acesso à assistência jurídica e aos cuidados elementares de saúde...difusão da tuberculose e do vírus do HIV...violência pandêmica entre detentos, sob forma de maus-tratos, extorsões, sovas, estupros e assassinatos em razão da superlotação superacentuada [...].(2001, p. 11).

Mesmo sendo imperioso lembrar as peculiaridades do sistema prisional do Brasil, pudemos perceber que esse fenômeno do crescimento da população prisional não é só brasileiro, pois o crescimento maciço do número de encarcerados é tão assustador aqui quanto em outras partes do mundo, com raras exceções. Fazendo agora uma análise dos dados quantitativos anteriormente observados, juntamente com a análise qualitativa de Wacquant, somos obrigados a concordar que há conexão entre a questão social e a criminal.

Por outro lado, alguns especialistas, como Edmundo Oliveira (1997) e Laurindo Dias Minhoto (2000), sustentam que o crescimento da população prisional ao redor do mundo não guarda qualquer relação com as taxas de criminalidade. Tal fato é consequência das diferenças entre as legislações adotadas, umas mais duras que as outras no momento das prisões e liberdades provisórias, do julgamento e da condenação, com a adoção de penas mais longas, e ainda diferenças entre as legislações referentes às liberações de presos, limitando os benefícios que abreviavam as penas ou facilitavam liberdades antes da condenação. Independentemente da causa, é certo que temos um grave quadro em nossas prisões. Tivemos a oportunidade de conhecer grande parte das prisões brasileiras e, com muita profundidade, todas as prisões capixabas, que retratam fielmente o cenário nacional.

Em recente análise feita pelo Diretor do Departamento Penitenciário Nacional (DEPEN), Dr. Maurício Khuene, quando em visita ao Espírito Santo no mês de março de 2006, ao ser questionado por um repórter sobre as notas que daria para os estabelecimentos prisionais do Estado, afirmou: “Os presídios brasileiros merecem nota 5. Os do Espírito Santo estão abaixo da média nacional, merecendo nota 4,”<sup>7</sup> ou seja, ficamos reprovados.

A crise de vagas, os descasos e os destratos já nos levaram a tragédias inesquecíveis, como o massacre de 111 presos, em outubro de 1992, no Complexo do Carandiru. A tragédia de Urso Branco, no Acre, no ano de 2002, também levou ao mundo o número de 27 mortos. A crise no sistema penitenciário capixaba cresce na mesma proporção nacional. Pelos dados que a Secretaria de Estado da Justiça (SEJUS) forneceu ao Governo Federal, nos anos de 2004/5, consta que o Sistema SEJUS, ou seja, os presídios do Estado tinham 3680 vagas para 5221 presos. Ainda nas delegacias de Polícia, sistema da competência da Secretaria de Estado da Segurança Pública (SESP), havia 1833 presos para 952 vagas. Concluindo, no ano de 2005 tínhamos o total (SEJUS + SESP) de 7054 presos para 4632 vagas, o que gerava um déficit de 2422 vagas. Pior ainda seria se considerássemos que delegacias não são lugares para recolhimento permanente de presos, que nelas estes deveriam permanecer somente o tempo suficiente para a identificação e lavratura do auto de prisão - no máximo 48 horas. Assim, o déficit aumentaria para 3374 vagas, ou seja, mais que o dobro das 3680 vagas dos presídios.

---

<sup>7</sup> Jornal A GAZETA, de 16 de março de 2006.

O absurdo aumenta se considerarmos os dados da Polinter, a polícia de captura do Estado, que acumula cerca de 42.000 mandados de prisão em aberto. A própria SEJUS reconhece que, no período de janeiro de 2005 a janeiro de 2006, não foi aberta nenhuma vaga nos presídios capixabas, ou seja, não se construiu nada. Obviamente, sendo o Espírito Santo um micro cosmo penitenciário, com seus cerca de 7.500 presos - se comparado com outros estados, como São Paulo, com cerca de 160.000 presos -, as terras capixabas servem bem como um retrato do descaso nacional.

Apesar de facilmente poder-se fazer uma estatística da evolução da criminalidade e do número de presos ano a ano, mesmo pegando-se os últimos quatro anos, poder-se-ia ter uma média de crescimento da demanda anual de presos, o que deveria servir de norte para investimentos no setor, com a ampliação de vagas. Porém, não é o que ocorre e, no período de um ano, nenhuma vaga foi criada<sup>8</sup>. Assim, a despeito de discursos políticos sobre o investimento de recursos consideráveis, nos diferentes estados, para a construção de novos estabelecimentos, o déficit de vagas hoje é muito maior, no Espírito Santo e no Brasil, do que em meados dos anos 1990.

Tudo isso é omitido da população; o problema não é trazido à luz. Vê-se, assim, um discurso político sobre a condenação absoluta de qualquer tipo de discriminação, quando se trata de direito individual ou mesmo de direitos políticos, mas uma tolerância absoluta da população quando se trata de direitos dos presos, como se a condenação tivesse o efeito secundário de retirar-lhes a personalidade, sendo, pois, indiferente se vivem dez corpos ocupando o mesmo espaço, se vivem misturados condenados com provisórios, se vivem embaixo de chuva, convivendo com baratas, ratos e larvas, sem atendimento médico, jurídico, sofrendo torturas físicas e psicológicas, e com alimentação de péssima qualidade.

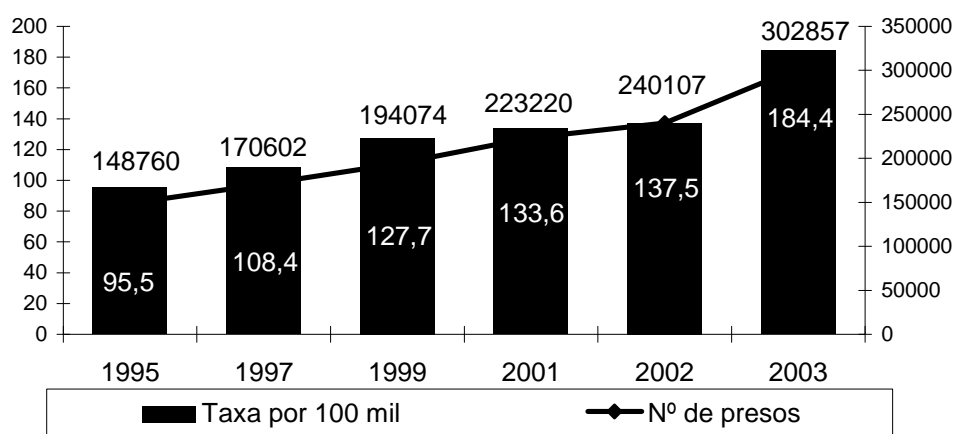
Mas uma coisa é certa: não se tem a consciência de que este quadro real se vira contra nós mesmos. Violência gera violência e, quando o próprio Estado descumpre, ou melhor, rasga a Lei de Execuções Penais, ele está investindo na retro-alimentação da criminalidade, pois esses monstros gerados no sistema prisional, com certeza, um dia irão sair das suas grutas úmidas e sombrias, pois todos sabemos que não há prisão perpétua ou pena de morte no Brasil. Assim, mais cedo ou mais tarde, esse preso será colocado em liberdade e no convívio direto com todos os demais cidadãos.

---

<sup>8</sup> Vide mapa de controle de presos da DIGESP, nos Anexos.

Dessa forma, não é necessário um grande esforço de raciocínio para se descobrir as razões dos altíssimos índices de reincidência no Brasil, à beira dos 70%<sup>9</sup>. Conclusão óbvia, então, são as falhas dos órgãos públicos gestores do sistema prisional no País, deixando claro que a esfera pública não tem sabido como enfrentar de forma profissional e eficiente o problema carcerário, que, como já dissemos, alimenta o problema da insegurança pública. Assim, qual seria a solução? Ela teria que ser construída somente pelo setor público, ou cabe também ao setor privado contribuir? É o que passaremos a enfrentar.

**Gráfico 1. Crescimento da população carcerária no Brasil- 1995 a 2003**



Fonte: Ministério da Justiça, DEPEN.

## 2.1 OS ÓRGÃOS DE EXECUÇÃO PENAL E SUAS POSIÇÕES FRENTE AO ATUAL QUADRO CAPIXABA

Dispõe o Art. 61 da Lei de Execução Penal (LEP) sobre os órgãos de execução penal, arrolando-os não de forma crescente em termos de importância ou poder, mas de forma meramente organizacional, pois, afinal, cada um deles possui atribuições

<sup>9</sup> Dados obtidos na obra de Adeildo Nunes, Op. Cit. p. 9, onde o autor cita documento do Tribunal de Contas da União, entregue a autoridades de Brasília no ano de 2003.

próprias, estabelecidas nos artigos seguintes da aludida lei, para que não surjam conflitos entre estes e, acima disso, para deixar clara a possibilidade de uma parceria entre eles, a fim de, conjuntamente, enfrentarem os problemas e as mazelas do cárcere. Abaixo, segue-se o Art. 61 da LEP:

São órgãos da execução penal:

I – o Conselho Nacional de Política Criminal e Penitenciária;

II – o Juízo da Execução;

III – o Ministério Público;

IV – o conselho Penitenciário;

V – os Departamentos Penitenciários;

VI – o Patronato;

VII – o Conselho da Comunidade.

Assim, são esses os órgãos que devem ou deveriam fiscalizar e inspecionar nossas prisões, conforme determinado pelos Artigos 64,VIII; 66,VII; 68, parágrafo único; 70, II; 72, II; e 81, I, II e III, todos da Lei de Execução Penal.

Assim sendo, poder-se-ia imaginar que os presídios são visitados rotineiramente, já que tantos órgãos possuem o dever e o poder para isso. E, então, surge um novo e natural questionamento a partir desta premissa: se tantas pessoas fiscalizam, por que está tudo tão ruim no sistema prisional do país e de nosso estado?

A resposta é simples. Primeiramente, esses órgãos quase nunca cumprem esse dever legal. Durante quase quatro anos à frente da Vara de Execuções Penais do Estado, não vimos o Ministério Público realizar voluntariamente inspeções regulares nas unidades prisionais visando combater irregularidades e ilegalidades. Não queremos aqui tecer críticas contra os colegas membros do *Parquet*, já que alguns deles não faziam o que a lei manda por total falta de estrutura, pois afinal, trabalhando sozinhos na 5ª Vara Criminal de Vitória, Vara de Execuções Penais - VEP, sem um auxiliar, não sobrava tempo para o exercício pleno destas funções. Entretanto, infelizmente, como acontece em todas profissões, muitos dos representantes do Ministério Público que passaram pela VEP não tinham mesmo o interesse e o comprometimento em fiscalizar nada; afinal, ir a presídio, sentir o cheiro daquele ambiente degradante e ouvir lamúrias de “bandidos” mortos-vivos não é para qualquer um.

O juízo da VEP, entre os anos de 2002 e 2005, mantinha uma rotina de fiscalizações e inspeções mensais aos presídios e, como resultado, produziu dezenas de relatórios, apontando-lhes as falhas estruturais, de gestão e de pessoal, os quais eram encaminhados aos chefes dos Poderes Executivo e Judiciário, com cópias para o Procurador Geral do Ministério Público, à Ordem dos Advogados do Brasil e ao Departamento Penitenciário Nacional (DEPEN).

O Juiz das Execuções tem um “grande poder”, criado pelos incisos VII e VIII do Art. 60 da LEP:

VII – inspecionar, mensalmente, os estabelecimentos penais, tomando providências para o adequado funcionamento e promovendo, quando for o caso, a apuração de responsabilidade;

VIII – **interditar**, no todo ou em parte, estabelecimento penal que estiver funcionando em condições inadequadas ou com infringência aos dispositivos desta lei;(grifo nosso)

Como se vê, basta uma simples leitura do texto da lei para se verificar que ao Juiz resta um “poder” praticamente inexecutável, que é o de **interditar** o estabelecimento prisional. Afinal, onde seriam colocados 600 ou 700 presos, sabendo-se que todos os presídios do estado já estão superlotados. Colocá-los em liberdade? E para onde iriam a proteção e o interesse público? O mais correto e sensato seria acionar judicialmente o Poder Executivo, para que este fosse compelido a adequar o sistema prisional, o que não cabe ao Juiz que, como tal, não possui competência para tal mister.

Em nosso caso, particularmente, o que o juízo fazia era remeter nossos relatórios, todos sustentados com fotos e filmagens para corroborar as narrativas, para os órgãos acima mencionados. No período em que estivemos na VEP, por quase quatro anos, o Ministério Público não ingressou com nenhuma ação civil pública visando obrigar o Estado a fazer a adequação do sistema penitenciário do Espírito Santo.

O Conselho Nacional de Política Criminal e Penitenciária (CNPCC) e o Departamento Penitenciário Nacional (DEPEN), ambos ligados ao Ministério da Justiça e à Secretaria Nacional de Justiça, também não visitam regularmente as unidades prisionais. E isso é compreensível, frente à amplitude continental do nosso país. Porém, nem mesmo em questões específicas e pontuais realizam inspeções facilmente para, posteriormente, poderem cobrar das autoridades locais o cumprimento da lei.



Vale destacar o papel de cada um. Ao CNPCP cabe elaborar e propor a política criminal e penitenciária nacional e estipular metas e prioridades dessa política nos planos nacionais de desenvolvimento. O DEPEN, por seu turno, é o órgão executor da política estabelecida pelo Conselho Nacional de Política Criminal e Penitenciária.

Assim, a título de ilustração, ao assumirmos a VEP como Juiz Adjunto, há quatro anos, ao conhecer de perto a triste realidade dos presídios capixabas oficiamos, juntamente com o saudoso colega **Alexandre Martins de Castro Filho**<sup>10</sup>, ao CNPCP e ao DEPEN, solicitando que viessem inspecionar nossos presídios, visando unir forças que convencessem o Poder Executivo sobre a necessidade de investir em planejamento profissional nos presídios do estado.

O convite foi renovado a cada ano, mas somente em 2006 fomos atendidos. O DEPEN e o CNPCP estiveram em Vitória no período de 12 a 14/03/2006, vistoriaram os presídios e realizaram uma audiência pública, apontando o sério quadro que encontraram. Classificaram nossos presídios como abaixo da média nacional, movimentaram a imprensa local e foram conversar com o Governador do Estado e o Ministério Público. Apesar disso, pouco resultado prático foi colhido, já que, até agora, meses depois, nenhuma ação civil foi impetrada e nenhum plano de recuperação crível e factível, por parte do Poder Executivo, foi apresentado, apesar das sérias conclusões constantes do Relatório de Inspeção<sup>11</sup> do CNPCP, cuja cópia encontra-se nos Anexos. Abaixo seguem seus trechos finais:

**[...] É difícil, talvez impossível, narrar as condições chocantes que vimos.** Trata-se de **local degradante, malcheiroso**, sujo, propício a doenças, que, por acaso enumeradas aqui, dariam margem a várias páginas, já que **a unidade prisional não oferece, sequer, condições para porcos criados de maneira primitiva. Uma verdadeira "casa de horror"...** As fotos e filmagem terão o condão de falar por si só, sendo desnecessário complementá-las.

A representante do Ministério Público, doutora Maria Zumira Teixeira Andrade, com atribuições na vara competente da cidade de Viana, onde fica o "horror", e que nos acompanhava, sentiu-se mal, tendo de sair às pressas do interior do estabelecimento.

## **CONCLUSÃO**

---

<sup>10</sup> Juiz de Direito, adjunto da VEP, brutalmente assassinado no ano de 2003, no município de Vila Velha, ao sair de uma academia de ginástica.

<sup>11</sup> Relatório lido no dia 27/03/06 e publicado no dia 08/05/06, podendo ser encontrado, na íntegra, no site do Ministério da Justiça, no link do CNPCP, < [www.ministeriodajustica.gov.br](http://www.ministeriodajustica.gov.br) >

Diante de todo o exposto, **somos de opinião que a situação do estado do Espírito Santo é grave. Portanto, medidas não de ser implementadas com a urgência que a situação constatada está a exigir.** (grifos nossos)

Elaborado à época pelo candidato Luiz Inácio Lula da Silva, o Plano Nacional de Segurança Pública, em relação ao Departamento Penitenciário Nacional/DEPEN, à pág. 74, traça as seguintes diretrizes:

Aprimoramento do Departamento Penitenciário Nacional, transformando-o em órgão que realmente cumpra suas finalidades, com dotação financeira e recursos humanos adequados. De acordo com a Lei de Execução Penal (Capítulo VI, Seção 1), o DEPEN é órgão executivo da Política Penitenciária Nacional com responsabilidade, entre outras, de fiscalizar periodicamente os estabelecimentos penais e de “assistir tecnicamente as unidades federativas na implementação dos princípios e regras estabelecidos nesta Lei.

O que observamos, porém, é que o DEPEN quase nunca inspeciona presídios e, o que é pior, ignora absolutamente a Lei de Execuções Penais, eis que não aplica qualquer tipo de sanção aos estados membros que não a cumprem.

Para o CNPCP, dispõe o Plano Nacional de Segurança Pública, à mesma pág. 74:

Aprimoramento do Conselho Nacional de Política Criminal e Penitenciária (CNPCP), no sentido de que cumpra suas finalidades. De acordo com a Lei de Execução Penal, o CNPCP tem a responsabilidade de propor a política criminal e penitenciária do país e, no entanto, seus membros passam a quase totalidade do tempo emitindo pareceres sobre projetos de lei em tramitação no Congresso Nacional que raramente se transformam em realidade. Uma de suas obrigações, a de fiscalizar os estabelecimentos prisionais do país, é ignorada.

Da mesma forma que o Ministério Público faz, traçar diretrizes e competências no papel é fácil, porém estruturar ambos os órgãos para que sejam efetivos e cumpram suas funções, isto é esquecido após o discurso eleitoral. O Governo Federal deveria auxiliar mais os estados, não só na construção de presídios, mas, principalmente, no assessoramento técnico da gestão prisional, para que se possa pensar no estabelecimento de uma política penitenciária que atenda aos ditames mínimos de respeito aos direitos dos presos, orientada pela União.

Entre os órgãos da comunidade, os Conselhos da Comunidade apresentam potencial muito significativo e sua criação deveria ser estimulada. No Espírito Santo, só existe um Conselho, que, infelizmente, não consegue efetivar um trabalho intensivo em todos

os presídios de sua competência. É urgente, assim, a criação de mais Conselhos, no mínimo um para cada região penitenciária criada pela novel Lei Complementar Estadual, número 364/06, que alterou as competências para a execução penal.

Investir em um órgão que tenha autonomia e estrutura para monitorar o sistema penal é criar condições para combater a ação do Estado que se afasta de seu papel legal e, como bem lembra Foucault, “cada luta se desenvolve em torno de um foco particular de poder. Designar esses focos de poder, denunciá-los, falar deles publicamente, forçar a rede de informações institucional, nomear, dizer quem fez, o que fez, denunciar o alvo é a primeira inversão de poder, é um primeiro passo para outras lutas contra o poder ( FOUCAULT, 1988).

Segundo a LEP, o Conselho deve ser composto por um representante da associação comercial ou industrial, um advogado indicado pela OAB e um assistente social. O descaso no Espírito Santo é tão grande que nem mesmo a OAB deu-se ao trabalho de indicar seu representante, quando solicitada pela VEP a fazê-lo. Como se vê, a sociedade civil organizada não sabe ou não quer exercer o seu direito de estruturação e de efetivo monitoramento da área prisional que tanto a aflige.

Em relação aos outros órgãos da execução penal, vale lembrar que tampouco seus representantes fiscalizam, regularmente, as unidades prisionais no Espírito Santo.

### **3 A ESFERA PÚBLICA: O QUE É PÚBLICO, O QUE É ESTATAL, O QUE É MERCADO E O QUE É PRIVADO**

Nesse contexto histórico-jurídico, após os levantamentos realizados sobre a realidade do sistema prisional público, sentimos a necessidade de direcionar o foco, ampliando a nossa abordagem sobre limites da esfera pública, para avaliarmos a possibilidade de estabelecermos um diálogo entre o público e o privado, capaz de legitimar a manutenção de um conteúdo mínimo protetivo da dignidade humana em nossos estabelecimentos prisionais.

Para tanto, nos inspiramos nos valerosos ensinamentos de Thomas Janoski, em seu livro *Citizenship and Civil Society* (1998), também citado por Liszt Vieira no livro “Os Argonautas da Cidadania” (2001), que destacou, a divisão da sociedade em quatro

componentes interativos: a esfera **estatal**, a esfera **pública**, a esfera de **mercado** e a esfera **privada**. Contrariando o filósofo alemão Jurgen Habermas, para o autor, em vez de separadas, elas estariam justapostas. De acordo com ele, em síntese, a esfera estatal envolve os três Poderes constituídos do Estado, a esfera privada envolve a vida e a propriedade pessoal, a esfera do mercado envolve as organizações públicas e privadas engajadas na produção e lucro por meio de bens e serviços, e, por fim, a esfera pública, que constitui o elemento mais importante e mais complexo, envolvendo a educação, saúde, associações voluntárias, mídia etc.

É sabido que o limite entre a esfera privada e a pública constitui matéria contenciosa, sendo ponto de relevante embate discursivo sobre o tema. Mas, para Janoski, a privada encontra-se na justaposição entre a esfera pública e a do mercado, e o trânsito de relações essenciais entre elas seria absolutamente normal. Essa visão janoskiana se contrapõe a mais aceita em nosso País, que, como já dissemos, é a da absoluta separação, paralela, das respectivas esferas. Parece daí advirem o medo e a aversão da grande maioria dos escritores brasileiros à terceirização ou privatização daquilo que pertence originariamente à esfera pública, como é o caso do sistema de aprisionamento de pessoas em conflito com a lei penal, pois a sociedade civil, especialmente a esfera pública, passa a dispor de um maior controle em face do poder estatal, e o mercado pode representar uma ameaça à democracia e ao bem-estar social, como bem destaca Liszt Vieira.

### 3.1 ESPAÇOS PÚBLICOS

Antes de se analisar o cerne dessa questão, que são as políticas públicas e o tangenciamento dessas com o mundo privado, forçosamente se faz necessário analisar o que é espaço público. Assim, é preciso salientar o pensamento do ilustrado professor Rogério Gesta Leal (In BARRETO, 2006, p. 403-408) que destaca a teoria de Jurgen Habermas<sup>12</sup>, sobre o modelo de espaço público discursivo, por trazer a legitimidade democrática no seu âmago.

Segundo Rogério Gesta Leal, Habermas, que estudou Filosofia, História, Psicologia, Economia e Literatura nas Universidades de Göttingen, Zurique e Bonn, tendo

---

<sup>12</sup> Jürgen Habermas, filósofo alemão nascido em Düsseldorf, em 1929, membro da Escola de Frankfurt.

pertencido ao Instituto de Pesquisa Social<sup>13</sup> de Frankfurt (Escola de Frankfurt), conquistou a livre docência em 1961 pela Universidade de Masburgo, com uma tese sobre “Mudanças Estruturais do Espaço Público”.

Leal afirma ainda que:

[...] todas as pesquisas de Habermas estiveram relacionadas com a questão do conhecimento e seu manejo pelos atores sociais, problematizando sua função no âmbito de uma sociedade com profundas diferenças de classe e interesses grande parte antagônicos entre si. (LEAL, In, BARRETO, 2006, p 403)

Leal destaca também, que a tônica do pensamento de Habermas é a crítica que fazia ao Estado no centro de um modelo de mercado em expansão pouco preocupado com o seu custo social, fazendo surgir um Estado que se apodera de dois instrumentos dos quais vai favorecer-se duplamente: técnica e ciência, que são as forças produtivas.

Segundo o autor, ele defendia que o homem, povo, deveria se libertar da alienação e da despolitização, tornando-se capaz de participar da criação comunicativa do poder, reconhecendo assim o fracasso ao menos parcial das instituições políticas criadas para a condução dos interesses da sociedade.

Por meio do ensinamento do referido professor, tendo Habermas vivido a experiência da Segunda Grande Guerra Mundial, incrementou em si um sentimento de ser um guerreiro contra as tradições autoritárias e xenófobas enraizadas na Alemanha daquela época. Assim, seu pensamento contribuiu muito para o desenvolvimento da discussão científica, ou seja, da discussão fundada numa profunda análise sobre os princípios constitucionais, os direitos humanos e sobre as leis.

É nesse novo horizonte do estudo que Habermas defendeu a modernidade no bojo da participação pública no processo político e de tomada de decisões, acreditando na política participativa sem limites e sem preconceitos. Assim, Habermas não entendia espaço público como um espaço de competição para aclamação e imortalidade de uma elite política. Sua visão é democrática, como a criação de procedimentos pelos quais todos os afetados por normas sociais gerais e decisões políticas coletivas

---

<sup>13</sup> Institut fuer Sozialforschung

passem a participar de sua formulação e adoção. Ou seja, encarava a esfera pública como uma evolução.

Apesar disso, assim como aconteceu com muitos pesquisadores que enfrentaram o tema, restava uma ambigüidade no termo **privado**, que tradicionalmente se opunha ao público, invocado no sentido da consciência moral e religiosa, liberdades econômicas sem a interferência estatal e, ainda, à esfera íntima. Liszt (2001) afirma que, nas democracias ocidentais, a esfera pública de legitimação democrática ruiu sob o impacto da pressão das organizações empresariais, havendo assim a transformação do cidadão autônomo em cidadão consumidor, o que Habermas chamava de colonização do mundo da vida. Ou seja, o modelo discursivo vinha ao encontro das inclinações sociais gerais da sociedade e das aspirações emancipatórias dos novos movimentos sociais. Nessa luta entre Estado e mercado é que nascem os movimentos sociais da democracia, que são a base institucional no sistema político das sociedades modernas.

Nesse contexto, Habermas conclui que “a esfera pública é o local de disputa entre os princípios divergentes de organização da sociedade” (apud, LISZT, 2001, p. 64) que traduz nada mais do que um espaço de formação da vontade coletiva ou o espaço do debate público entre os atores de uma sociedade, que passam a ser capazes de exercerem seus direitos subjetivos públicos, libertando assim a sociedade dos imperativos sistêmicos, que são o controle burocrático do Estado e as imposições econômicas do mercado.

Do sobredito, outra não pode ser a nossa conclusão embasada nesse novo horizonte do estudo do espaço público, que não pode ser obstáculo ao investimento e intervenção econômica e de mercado, desde que venha a incrementar as necessidades fundamentais de uma sociedade, ou seja, atendendo aos seus anseios.

### 3.2 DEMOCRACIA E ESFERA PÚBLICA

Na visão de Vânia Siciliano Aieta, em seu texto intitulado Democracia (apud BARRETO, 2006, p. 190-195), ao buscar a definição da expressão do título, afirma que ela deve ser analisada sob dois prismas: primeiramente, pelo uso descritivo da

democracia direta da Grécia clássica, que a encarava como “o poder da *demos*”; em segundo, pela visão moderna, que a encara como “o poder dos representantes da *demos*”.

Assim sendo, temos que a democracia tem sido construída, sobretudo, pela ótica da relação do Estado com a sociedade, com um verdadeiro processo de mudança na cultura política, práticas sociais e formas de ações coletivas, quase inexistentes antes da Constituição Federal de 1988. Busca-se, desde então, encontrar uma forma institucional adequada, e uma dessas tentativas é a ocupação plural do espaço público. Segundo Alberto Mellucci, citado por Liszt Vieira (2001, p. 63),

[...] a existência de espaços públicos independentes das instituições do governo, do sistema partidário e das estruturas do Estado é condição necessária à democracia contemporânea. O Estado e o mercado não podem mais se arrogar o monopólio de planejar e praticar ações sócio-políticas de interesse público deixando de fora a sociedade. Tanto o estatismo quanto o neoliberalismo deixaram a sociedade de fora, quando o que se busca é um Estado socialmente controlado e um mercado socialmente orientado.

Assim, a sociedade deveria se assumir como uma esfera social-pública, não estatal e não mercantil, pois escapa ao domínio do Estado e à lógica de lucro do mercado. Seriam o Estado e o mercado controlados e orientados pela sociedade.

A realidade nos tem mostrado uma necessidade de se transferirem para o mercado questões sociais antes só admitidas como de controle e monopólio do Estado. Assim, ao harmonizar o interesse público e a eficácia administrativa, a produção e os serviços do setor público unido ao setor não-estatal, serão conseguidos resultados mais eficientes do que no setor estatal ou privado separadamente.

Também é importante e rica a lição de Luciano Fedozzi<sup>14</sup>, que frisa a evolução do pensamento sobre o “interesse público” desde o pensamento político clássico, que assumia dois significados: um público, como pertencente à esfera estatal, à *res publica*, contraposto ao privado, como algo visível, evidente.

---

<sup>14</sup> Professor do Departamento de Sociologia da Universidade Federal do Rio Grande do Sul. Em artigo intitulado “Orçamento Participativo e Esfera Pública”, 2005.

O autor destaca também, que alguns doutrinadores vincularam intimamente espaço público com o conceito de cidadania, ao dizê-lo como o mundo compartilhado com os outros, que não é propriedade privada dos indivíduos e nem do poder estatal.

Para alguns, o espaço público é onde os homens, através de procedimentos discursivos, da convivência com a pluralidade humana, dos argumentos, podem compartilhar a construção de um mundo comum legitimado pelo reconhecimento público intersubjetivo dos outros. O mesmo autor funda o conceito de cidadania como sendo “o direito a ter direitos” (2005, p. 3), para referir-se à dissolução do espaço público como base do mundo comum. Assim, nessa visão, perder o acesso à esfera do público significa perder o acesso à igualdade, pois a destituição da cidadania e a limitação à esfera privada significam privação dos direitos, uma vez que estes só existem em função da pluralidade dos homens, ou seja, da garantia tácita de que os membros de uma comunidade dão-se uns aos outros.

#### **4. POLÍTICAS PÚBLICAS E A CONSTITUIÇÃO DE 1988**

Na visão de Valter Foleto Santin, em sua obra “Controle Judicial da Segurança Pública” (2004, p. 30), políticas públicas têm ligação direta com o Estado Democrático de Direito, delineado no preâmbulo da Constituição Federal de 1988, assim como no seu art. 1º:

Nós, representantes do povo brasileiro, reunidos em Assembléia Nacional Constituinte para instituir o Estado Democrático, destinado a assegurar os exercícios de direitos sociais e individuais, a liberdade, a segurança, o bem-estar, o desenvolvimento, a igualdade e a justiça como valores supremos de uma sociedade fraterna e pluralista e sem preconceitos, fundada na harmonia social e comprometida, na ordem interna e internacional, com a solução pacífica das controvérsias, promulgamos, sob a proteção de Deus, a seguinte Constituição da República Federativa do Brasil.



Assim, o poder público tem que buscar concretizar a declaração contida nas normas, principalmente na Constituição Federal, descendo do plano teórico formal e se convertendo em políticas públicas eficientes, que nada mais são do que inúmeras atividades, prestando serviços públicos essenciais e não essenciais de relevância pública, formando uma diretriz de atuação.

Neste diapasão, é a Carta Magna que deve direcionar as políticas públicas, pois, ao estabelecer princípios e programas normativos, já fornece o caminho da atuação estatal no desenvolvimento de suas atividades, obrigando o legislador e o gestor público a segui-los ou construí-los. As políticas públicas podem ser separadas por áreas distintas, como a educação, política agrária, o sistema financeiro nacional, a saúde, segurança pública e outras, que, juntas, formam uma macro política pública.

No tratamento da defesa do Estado e das instituições democráticas (Título V, arts. 136 *usque* 144 da CF/88), se fixa a política de defesa do Estado, a política das forças armadas e a política de segurança pública (Cap. III, art. 144, CF/88). Vale lembrar que toda política pública deve procurar o cumprimento do Estado Democrático de Direito (art. 1º, caput, CF/88). Assim, ela deve buscar a eficiência do serviço público para a concretização de direitos e garantias constitucionais. No caso deste estudo, dar-se-á destaque à segurança, seu sistema prisional e a dignidade humana do preso.

É importante frisar que as políticas públicas em todas as áreas de atuação do Estado deverão atender aos princípios da administração, que são a **legalidade, impessoalidade, publicidade, moralidade e eficiência** (grifo nosso). Necessário se faz também destacar que a legalidade não se encontra acima ou em nível superior aos demais; pelo contrário, todos, sem exceção, são indispensáveis. A eficiência, porém, quase sempre é negada aos cidadãos. Ela é desprezada pelos gestores públicos que, por falta de consciência jurídica, justificam suas ações políticas ou politiqueras com um discurso que faz parecer que a legalidade sobrepõe-se a esta.

Por sua vez, a eficiência não vem sendo reclamada pelo povo, que convive com um sistema prisional que trata o preso como fosse um ser de segunda categoria, e prende o infrator com muita pouca segurança. Ambos os descasos servem como combustível inflamável contra a segurança pública, primeiro, por não recuperar, mas sim brutalizar o preso; segundo, por não conseguir conter aqueles internos realmente perigosos, que, quando não fogem, comandam toda sorte de práticas criminosas de dentro dos

próprios presídios, como está provado em dezenas de matérias jornalísticas, que mais à frente serão destacadas.

Assim, uma política pública de segurança que trate da questão prisional, se, apesar de legal, for ineficaz, representa uma falha do Estado, dos Poderes Executivo e Legislativo, senso passível de intervenção por parte do Poder Judiciário para coibir falhas e imperfeições, e exigir uma postura da Administração. É perfeitamente aceitável o controle judicial da eficiência no atendimento de garantias ditadas pela Lei Maior, conforme já destacado na obra do Professor Américo Bedê Freire Júnior, “O controle judicial de políticas públicas” (2005).

#### 4.1 O ESTADO E A POLÍTICA PRISIONAL ATUAL

Infelizmente, não temos visto políticas de segurança pública eficientes no Brasil, mas temos visto usarem o tema da segurança para fins eleitoreiros, mas não se concretizam projetos que demonstrem ser eficientes. Dentro do contexto do gênero política de segurança pública está a espécie, política prisional. Sendo a espécie secundária com relação ao gênero, não pode deste destoar, estando a segunda tão abandonada quanto o primeiro. Será isso reflexo de pura incompetência administrativa dos gestores públicos ou será uma pensada política omissiva, pois, como se sabe, existe política pública que se pode caracterizar pela não interferência proposital do Estado?

Em princípio, enquanto política pública, o sistema prisional é responsabilidade do Ente Federativo e, para entendermos como o Brasil e o Espírito Santo chegaram ao atual estado de falência, desumanidade e ineficiência, vale voltar um pouco em nossa história.

A história do Direito Penal brasileiro pode ser dividida, como a própria história do Brasil, no período Colonial, no Imperial e no Republicano. Em cada um desses

períodos, tivemos posturas definidas quanto ao cárcere. Como é sabido, o direito de nossos índios em nada influenciou o direito brasileiro, mesmo porque, com a chegada dos portugueses, em 1500, Portugal vivia um período de organização social bem mais avançado do que a sociedade indígena, nossos ancestrais. Enquanto os índios brasileiros viviam na fase da vingança privada, com pequena organização social, e aplicando a Lei de Talião, os portugueses eram modelo de desenvolvimento comercial, cultural e tecnológico promovido pelo avanço do comércio marítimo. Assim, em Portugal, a vingança pública já estava concretizada, tendo os portugueses que **domar** os que aqui originalmente habitavam, impondo seus costumes e normas como objeto de opressão cultural e de submissão.

Desde 1446, vigiam as Ordenações Afonsinas em Portugal, e estas traziam, no Livro V, as regras de Direito Penal e Processual Penal, que foram impostas aos brasileiros nativos. Nesse contexto histórico, via-se a implantação nas Capitânicas de um direito penal cruel e violento, com punições rigorosas e até extremas, como a pena capital. A prisão aí não era considerada como pena, mas sim como medida cautelar, servindo para garantir que o acusado fosse levado a julgamento, como hoje acontece com nossas prisões provisórias, dentre elas a temporária e a preventiva.

Já em 1521, em Portugal, passaram a ser aplicadas as Ordenações Manoelinas, que em quase nada diferiam das primeiras, ou seja, eram mantidas as penas cruéis e desproporcionais. Luiz Francisco de Carvalho Filho (apud NUNES, 2005), destaca que, em 1551, já havia notícias da existência de uma prisão no Brasil, exatamente em Salvador, onde se instalou o Governo Geral do Brasil. O mesmo autor destaca que se tratava de “uma cadeia muito boa e acabada, com casa de audiência e câmara em cima, toda de pedra e barro, rebocadas a cal, e telhado com telha”.

Como se vê, apesar de estarmos falando de um período colonial, de ostensivo interesse exploratório português, ao menos na narrativa, nossa primeira prisão era muito melhor que os atuais presídios brasileiros e capixabas, destacando-se aqui a CASCUVI - Casa de Custódia de Viana - à guisa de paradigma, onde pessoas são amontoadas em condições realmente desumanas e indignas, como demonstram as fotos anexas. Vale lembrar ainda que a prisão da Colônia servia para recolhimento de escravos, ex-escravos e ladrões, que à época eram considerados até mesmo semoventes. Em 1603, Portugal promulgou as Ordenações Filipinas, mas que também quase nada inovaram.

O mesmo Carvalho Filho destaca outra prisão brasileira que passou a ter importância após a chegada da Família Real, em 1808, no Rio de Janeiro: o Aljube, antigo cárcere eclesiástico, cedido pela Igreja para servir de prisão comum.

Já no período imperial, após a Constituição de 1824, foi elaborado o novo Código Penal do Império, em 1830, inspirado nos ideais iluministas, banhados de princípios humanistas. Nesse novo contexto, a pena de prisão perdia seu caráter cautelar e assumia o papel de sanção constrictiva de liberdade. Assim, foi com o Código do Império que a pena de prisão começou a ser considerada forma de punição no Brasil.

Já àquela época, o legislador se preocupava com a ocupação do preso, pois o ócio alimenta maus pensamentos e altos custos. Nesse sentido, foi criada uma modalidade de prisão chamada de “prisão com trabalho obrigatório”. Em contrapartida, esta coexistia com a chamada prisão simples, meramente segregatória.

Em 1852, começou a funcionar, em São Paulo, uma Casa de Correção, com celas individuais, oficinas de trabalhos e uma arquitetura própria para a pena de prisão. Mais uma vez, como se vê, os relatos históricos fazem parecer que retrocedemos muito quanto ao tratamento prisional, o que não é exagero, já que, recentemente, o sistema prisional foi escancarado pelas facções criminosas do Comando Vermelho e do Primeiro Comando da Capital, nos vários atentados e comandos de crimes violentos por todo o país. Além disso, várias rebeliões foram organizadas e desencadeadas no mês de junho do corrente ano (2006), simultaneamente em quatro presídios do Espírito Santo, e 25 ônibus foram incendiados, no período de março de 2005 a junho de 2006, na Grande Vitória, a mando dos presos de nosso estado, conforme divulgação da própria Secretaria Estadual de Segurança Pública (SESP).

Após a Proclamação da República, tivemos o Código Penal de 1890 que já trazia a pena de prisão como “a pena”, e mantinha a prisão com trabalho obrigatório, a prisão celular, a prisão simples, a reclusão e a prisão disciplinar para os menores.

Em 1940, foi elaborado e entrou em vigor o atual Código Penal, estabelecendo a reclusão, a detenção e a prisão simples como os tipos de sanção para a prática de infrações penais, sejam crimes ou contravenções. Inicialmente, o Código Penal só contemplava penas privativas de liberdade e de multa; obviamente, a primeira era a principal opção do julgador.

Só em 1984, com a grande reforma do Código Penal, pela Lei 7.209, é que foram incluídas no nosso sistema penitenciário as penas não privativas de liberdade ou

restritivas de direitos, hoje popularmente chamadas de **alternativas**, que passavam a ser uma opção para o julgador, em vez das já consideradas falidas penas de prisão. Porém, esta já estava arraigada entre os juristas e, mais ainda, entre o povo, como sendo a única pena efetiva. E, em certa parte, eles tinham razão, pois o legislador criou as alternativas penais, mas não se preocupou com a criação de órgãos fiscalizadores, o que reforçava a idéia de que a pena de prisão era a única opção de cumprimento certo.

A partir de 1995, com a edição da Lei 9.099, o legislador proibia a aplicação de penas privativas de liberdade para alguns crimes de menor potencial ofensivo, nos termos do artigo 61 da aludida Lei, ou seja, com penas iguais ou inferiores a 1 ano de detenção.

A Lei 9.714/98 ampliou a aplicação das penas restritivas de direito em substituição às privativas de liberdade, para todos os crimes com penas cominadas iguais ou inferiores a quatro anos. Visivelmente, foi a partir desse momento que as penas alternativas começaram a ser seriamente pensadas, estudadas e difundidas cientificamente como um meio mais eficaz que a famosa prisão.

Vale registrar que a pena de prisão continua sendo a **espinha dorsal** do sistema punitivo talvez mundial. Apesar de reconhecidamente falida, nenhuma legislação conseguiu abrir mão da mesma, seja como pena principal, seja como secundária. Mesmo nos modelos mais modernos e humanitários, permanece a prisão como coerção para o caso de descumprimento das penas alternativas, como é o caso da previsão da conversão, do parágrafo 4º do artigo 44<sup>15</sup>, do Código Penal Brasileiro.

Dentro da tentativa de construção de uma política prisional nacional, ante o caos das prisões da década de 90, o Ministério da Justiça criou a Central Nacional de Penas e Medidas Alternativas (CENAPA), composta por juristas de todo o país, para que construíssem um modelo de acompanhamento, fiscalização e monitoramento de penas alternativas que fosse eficaz e confiável para os estados-membros. Tal iniciativa foi essencial para a maior difusão da eficácia real das penas alternativas.

Promulgada em 2001, a Lei 10.259, em seu art. 2º, parágrafo único, coroava a confiança nessas penas e ampliava a aplicação das alternativas penais para os crimes com penas não superiores a dois anos, tudo em sede de Juizados Especiais Criminais.

---

<sup>15</sup> A pena restritiva de direitos converte-se em privativa de liberdade quando ocorrer o descumprimento injustificado da restrição imposta...

Sendo essa a evolução de nossa história legislativo-penal, é preciso analisar agora, de forma estatística e histórica, o grande crescimento da população carcerária brasileira.

Nos anos 30, o Brasil era um país eminentemente rural, com 70% de sua população vivendo no campo, vinculada à produção agrícola e à pecuária. Cinquenta anos mais tarde, na década de 80, constatava-se o inverso: 70% dos brasileiros habitavam as cidades e 30%, o campo.

Embora o Brasil tenha se transformado na oitava economia do mundo e numa média potência industrial, criou um subproduto social, com os cinturões urbanos de migrantes analfabetos que foram desraizados sob a promessa de vida melhor nas cidades. O que se viu, na verdade, foi esse sonho ruir a cada dia, com a visível ausência do Estado na promoção de acesso a direitos sociais básicos, como educação, segurança, saúde, habitação e saneamento, entre outros.

A política brasileira, no período de 1920 a 1980, se fez com objetivos desenvolvimentistas, conservadores e autoritários, ao contrário do que aconteceu, por exemplo, na Europa, que buscou o chamado *Welfare State*, ou Estado de Bem-Estar Social.

Na busca da consolidação do processo de industrialização como o caminho para o desenvolvimento, houve no Brasil um empenho governamental na promoção da acumulação privada na esfera produtiva, acompanhando o movimento do capitalismo internacional.

Assim, observa-se historicamente que o Estado brasileiro sempre se preocupou muito mais com a economia do que com o amparo social. O Brasil buscou compensar esse erro de foco e de orientação com o implemento de “programas sociais”, que nada mais são que programas assistencialistas e populistas, que tentam mais uma vez enganar o povo, dando-lhe compensações. Nesse diapasão, destaco o “vale-leite”, no Governo Sarney, cestas básicas, “cheque-cidadão”, “vale-gás” e o “bolsa-família”, dos Governos de Fernando Henrique Cardoso e Luís Inácio Lula da Silva. Todos, enfim, paliativos politiqueiros, em vez de se investir na construção de uma política pública que fosse capaz de alterar a desigualdade social que permeia nosso país.

Nesse contexto, um fator que precisa ser enfrentado no nosso sistema penal punitivo e prisional é a efetividade da lei para todos, pobres e ricos, pois faz parte da consciência popular que rico não fica preso no Brasil. Isso realmente acontece, mas o que leva alguém a ficar preso é a pobreza, principalmente pelo fato de o pobre ficar indefeso

durante a instrução do processo criminal, e não porque o rico compre sua liberdade subornando policiais, promotores e juízes.

Nossas leis penais são falhas e antiquadas; assim, com um bom advogado se consegue, sem grandes problemas, achar as brechas necessárias à configuração de alguma ilegalidade, passiva de ser combatida pela via estreita do *habeas corpus*, conforme estatuído no inciso LXVIII do Art. 5º da CF/88. O pobre, porém, que tem o direito em tese de ser assistido por um Defensor Público, se vê abandonado, pois o Estado não cumpre com uma das principais Garantias Fundamentais, que é a prestação de assistência jurídica gratuita aos que comprovam insuficiência de recursos, apesar de disposição expressa que ampara esse direito no inciso LXXIV, também do Art. 5º da Carta Magna.

No Espírito Santo não é incomum – pelo contrário, é regra – não termos Defensores Públicos nas Comarcas do interior. Na Grande Vitória existem, mas são poucos e, definitivamente, não conseguem assistir de forma efetiva e eficaz àqueles que precisam da Defensoria, que são a maioria. Isso, ao que parece, é o que leva ao imenso e desproporcional número de presos de baixa renda. Mais uma vez, isso faz parte de uma política pública negativa, ou seja, de omissão quanto à contratação de um quadro de advogados gratuitos por parte do Estado, levando à criação do perfil do preso brasileiro e capixaba, que é de baixa renda. Seria isso democrático?

Aquilo que deveria ser objeto de política pública passou a ser indiscriminadamente privatizado no Brasil. Por exemplo, o ensino privado há quarenta anos era igual ou pior que o ensino público, o qual primava por uma excelência que hoje não mais vemos. Atualmente, todos querem estudar em escolas particulares, pois o abandono da escola pública tornou-a sucateada e “fraca”. Na saúde, temos que quase todos os brasileiros adquiriram planos de saúde privados, já que o Estado não investiu corretamente no seu sistema público. O mesmo pode acontecer com o Sistema Prisional.

Hoje quase todos os Estados já terceirizam alguns serviços penitenciários, dentre eles o fornecimento de alimentação, a limpeza e a manutenção, como acontece no Espírito Santo. A exemplo de outros Estados, que serão destacados à frente, talvez em breve o nosso também terceirize a construção e a gestão integral de presídios, o que, para muitos, reflete sua incompetência na execução de funções primordialmente estatais. Este é o objeto do presente trabalho, eis que se o sistema prisional público não tem tido sucesso no necessário tratamento digno do preso.

Assim sendo, a falta de uma política prisional e de segurança pública inviabiliza o cumprimento da Lei de Execuções Penais, de nº 7.210/84, fazendo com que o cárcere no Brasil não atinja nenhum dos fins colimados para a pena pelas melhores doutrinas. Se ela deveria ter o caráter retributivo, sendo pois, castigo pelo mal praticado, estamos falhando, pois o cumprimento tem-se efetivado de forma aviltante e desumana, muito além dos preceitos emanados das sentenças condenatórias. Pode-se afirmar que o sofrimento imposto tem sido aplicado de forma infinitamente superior ao pensado pelo julgador, com o tratamento indigno do condenado.

Por outro lado, a doutrina que dá à pena um objetivo de prevenção geral e especial, fazendo dela uma oportunidade para ressocializar o criminoso, protegendo a ele e à sociedade, também não tem se confirmado no Brasil e em nosso Estado.

Os absurdos índices de reincidência, que no Brasil ficam na casa dos 80% (oitenta por cento)<sup>16</sup>, dão conta de que ninguém está sendo recuperado, mesmo porque o Estado não propicia trabalho, educação ou outra atividade que retire o encarcerado do ócio, maior mazela do cárcere. Como se pode, desse modo, querer recuperá-lo?

Além disso, existe a falta de assistência média e psico-social, obrigação do Estado que, mais uma vez, não cumpre.

Por outro lado, a prevenção geral também tem sido ineficaz, pois hoje a certeza que se tem é da impunidade, já que a fragilidade do sistema penitenciário é assustadora no Brasil. À guisa de paradigma, destaquem-se os números do Espírito Santo, no ano de 2006. Dentro de um universo de aproximadamente 7.000 (sete mil) presos no Estado, em presídios e delegacias, temos o assombroso número de mais de 400 fugas<sup>17</sup> só nos primeiros seis meses deste ano. Este número é absurdo, sem falar no número de evasões não contabilizadas, aquelas em que os presos saem e retornam aos presídios sem ninguém perceber.

É inacreditável, mas é isso o que ocorre aqui no Estado, principalmente no regime semi-aberto, em que os presos da Penitenciária Agrícola do Espírito Santo (PAES) saem após a contagem da noite, cometem toda sorte de crimes e, antes da contagem da manhã, retornam ao presídio. Álibi perfeito: “Não cometi o crime, estava preso”. Comprovando esse fato, destaquem-se dados da inspeção surpresa realizada pela Vara de Execuções Penais de Vitória, em dezembro de 2004, num sábado, às 5:00 h.

---

<sup>16</sup> Pesquisa encomendada pelo Ministério da Justiça ao instituto ILANUD, 2001.

<sup>17</sup> Número informado pela Secretaria de Estado da Justiça em resposta a ofício da 5ª Vara Criminal de Vitória.



Saldo da inspeção: dos 100 (cem) presos contabilizados na noite anterior, 32 (trinta e dois) não estavam no presídio, tendo muitos deles sido capturados voltando para os pavilhões, pela manhã. Sendo todos regredidos cautelarmente para o regime fechado, naquela semana a polícia registrou uma queda de cerca de 40% (quarenta por cento) no número de seqüestros relâmpagos na Grande Vitória<sup>18</sup>.

Tudo isso deixa claro que a prisão também não tem servido para intimidar e nos proteger, pois é frágil, só permanecendo nela aquele que talvez não necessitasse de reclusão.

Assim, como já dito, nossas prisões repetem o abandono do Estado em outros setores da vida social. Tudo fica agravado no sistema prisional, em razão do perfil de exclusão social da maioria dos encarcerados, que, muitas vezes, não precisam ser ressocializados, mas sim socializados, já que nunca o foram. Nesse sentido, destaque-se o ilustrado doutrinador René Ariel Dotti, que asseverou:

Essa disfuncionalidade dos sistemas penais, que levou à crise da execução penal, demonstrou a necessidade de uma política geral de Governo e a intervenção efetiva da comunidade para reduzir os índices alarmantes da criminalidade violenta<sup>19</sup>.

Somente isolar em ilhas de concreto e de abandono humano, como as prisões, na maioria das vezes longe dos centros urbanos e da nossa visão, faz parecer eficaz o sistema prisional. Entretanto, isso reforça a exclusão social do país, decretando a morte social da grande massa de excluídos. Porém, cabe aqui uma reflexão: nós e a sociedade produzimos o criminoso. Ninguém nasce um grande médico, jurista ou professor: a pessoa se constrói com o aprendizado. Do mesmo modo, ninguém nasce um grande criminoso: ele se constrói no meio deletério das favelas, do abandono familiar, da falta de escolas e, finalmente, coroa sua formação em uma delegacia ou presídio. Ou seja, a massa criminosa encarcerada é o reflexo da sociedade que a produz, ante a total ausência de políticas públicas. O problema é nosso e não o enfrentamos.

---

<sup>18</sup> Dados extraídos de relatório de inspeção da 5ª Vara Criminal de Vitória

<sup>19</sup> DOTTI, René Ariel. Artigo cit. RT 576/310 (falta Referência)

## 4.2 COMO É E COMO DEVERIA SER UM PRESÍDIO

Tendo visitado vários presídios no Brasil e em alguns países e, principalmente, conhecendo todos os presídios do Espírito Santo, cela por cela, banheiro por banheiro, sentimo-nos em condições de fazer uma análise da realidade atual, embora incompleta, pois as palavras não são suficientes para se descrever essa situação.

Hoje o Espírito Santo possui um déficit aproximado de 3.500 (três mil e quinhentas) vagas no sistema prisional, contando com o excedente dos presídios e os presos recolhidos em delegacias, lugar inapropriado para tal função. Em celas que caberiam quatro, estão 20 (vinte) internos. As celas são úmidas, com muitas infiltrações, sem aeração e, portanto, muito quentes. O Estado não as limpa, deixando essa atividade a cargo dos próprios presos, mas não fornece nenhum material de limpeza. Mesmo quando os familiares trazem tais produtos, o Estado, por questão de segurança, não permite que usem vassouras ou rodos com cabos.

Presos provisórios estão sufocados pela massa de condenados, que se encontram misturados<sup>20</sup> em doze dos quatorze estabelecimentos prisionais do Estado. Constantemente os presos provisórios são obrigados pelos **Frentes**<sup>21</sup> a se negarem a ir aos Fóruns, para as audiências marcadas pela Justiça, nas chamadas “greves de fóruns”, a fim de que os condenados consigam chamar a atenção das autoridades para seus pleitos. Como se vê, obviamente os presos provisórios têm grande interesse em verem seus processos acabados, pois afinal eles podem ser absolvidos ou até mesmo condenados, mas com uma pena alternativa, o que os tirariam da prisão. Entretanto, não o fazem: ou cumprem o que os **Frentes** mandam, mesmo atrasando seus processos e sua permanência na prisão, ou morrem assassinados na volta da audiência.

A comida ofertada pelo Estado é de péssima qualidade, resumindo-se o cardápio a 1 (um) pão de sal e um cafezinho pela manhã, uma **cascuda**<sup>22</sup> no almoço e outra no

---

<sup>20</sup> O mapa da Direção Geral de Estabelecimentos Prisionais, acostado como anexo, demonstra que presos provisórios e condenados habitam os mesmos presídios no ES

<sup>21</sup> Expressão usada por presos para indicar os líderes dentro de uma unidade prisional.

<sup>22</sup> Expressão usada pelos presos do Espírito Santo para se referirem ao marmitex em que são oferecidas as refeições.

jantar. Não é incomum a unidade receber *casculadas* a menos, e às vezes mais de 50 (cinquenta) presos ficam sem uma etapa da alimentação<sup>23</sup>.

Na inspeção realizada pelo Conselho Nacional de Política Criminal e Penitenciária (CNPCCP) e pelo Departamento Penitenciário Nacional (DEPEN), no mês de março de 2006, no Presídio de Segurança Máxima de Viana (PSMA), verificou-se que o almoço servido naquele dia se restringia a arroz, batata e duas salsichas.

Quanto à saúde, nos presídios capixabas, os presos acometidos de doenças infecto-contagiosas, como a escabiose e tuberculose, ficam misturados com presos temporariamente saudáveis. Os internos que necessitam de atendimento médico são levados aos postos de saúde da rede pública, sendo constrangidos e também causando grande constrangimento ao público em geral, pois, afinal, quem paga seus impostos e é ordeiro se vê preterido por um preso algemado, que passa à frente na fila de espera por questão de segurança. É comum que os presos se auto-ajudem, pois a debilidade de assistência médica e de enfermagem dentro do estabelecimento gera grandes transtornos, desconfortos e revoltas.

Se acontecer alguma emergência médica os presos não sabem se serão socorridos, pois nem sempre existem carros para fazer o transporte até um posto médico. Muitas vezes, quando há carro não há escolta para levá-lo. O descaso do Estado do Espírito Santo para com a saúde dos presos pode ser ilustrado com a obra do hospital penitenciário do Complexo de Viana, cujo prédio foi construído e pago com verbas federais há cerca de 3 (três) anos, e até hoje aquela unidade de saúde nunca funcionou, pois o Poder Executivo nunca cumpriu com a sua contra-partida, montando e disponibilizando o pessoal de saúde para lá atuar.

Um exemplo do que se está tratando consta de um dos diversos relatórios da Vara de Execuções Penais (VEP), anexo, que, em certa inspeção, foi visto um preso ferido na cabeça na Casa de Custódia de Viana (CASCUVI), o qual foi retirado do pavilhão e trazido ao Juiz. Tratava-se de um preso jovem, provisório, baleado na cabeça, e ainda ostentando a ferida aberta e o projétil cravado entre o couro cabeludo e a placa craniana, sendo que este quadro já permanecia há 10 dias, pois o interno tentou fugir e foi alvejado por um tiro de munição calibre .40, usado pelos policiais da muralha.

Por outro lado, a inexistência de assistência jurídica mantém os internos desorientados e, muitos deles, esquecidos. A água consumida pelos presos em todos os presídios do

---

<sup>23</sup> Informações presentes nos diversos relatórios de inspeção da 5ª Vara Criminal de Vitória.

Espírito Santo não é filtrada, sendo visivelmente suja, causando cólicas e diarreias freqüentes. A falta de água é uma constante, tanto no Complexo de Viana como no de Vila Velha, forçando os presos a armazenarem água em garrafas plásticas de refrigerante, por muitos dias. Além disso, o ócio é uma realidade. Menos de 18% (dezoito por cento) dos presos trabalham, ou seja, a grande massa permanece ociosa vinte e quatro horas por dia.

Um outro problema é o intenso tráfico interno de drogas, que é comandado pelos Frentes. Muitos presos provisórios são obrigados a se drogar para que se viciem e passem a adquirir a droga dos líderes. Depoimentos tomados de presos na VEP informam que alguns chegavam a consumir até R\$ 1.500,00 (um mil e quinhentos reais) de drogas por semana, ou seja, até R\$ 6.000,00 (seis mil reais) por mês, de cocaína, *crack* e maconha. Obviamente, a dependência força o preso a solicitar que seus familiares tragam o dinheiro para pagar aos “Frentes”, sob pena de executarem o devedor. Com essa prática, os familiares de presos são obrigados a cometer crimes para custear a dependência adquirida no sistema prisional. O Espírito Santo não possui centros de tratamento de drogacionados para atendimento sequer de não preso, quanto mais de encarcerados.

Outro fator que vale ressaltar é a constante prática de tortura nos presídios capixabas. A precária qualidade das obras e reformas nas unidades prisionais, todas denunciadas durante os quatro anos que estivemos na VEP, faz com que o Estado coloque forças policiais dentro das unidades. A fragilidade dos prédios e a falta de pessoal, desproporcional à superlotação das unidades, faz com que o Poder Executivo coloque policiais militares fazendo as vezes de agentes penitenciários, de carcereiros.

Obviamente, esse tipo de relação próxima é a mais perniciosa possível, pois como exigir tratamento cordial entre partes antagônicas? Afinal, presos e policiais se enfrentam nas ruas, em trocas de tiros que normalmente levam à morte de parceiros de ambas as partes. Assim, pessoas que se enfrentaram e se odeiam são obrigadas a conviver. O resultado dessa situação são presos desrespeitosos e provocadores tendo que se relacionar com policiais violentos e maldosos.

Como ilustração, cite-se uma inspeção realizada para apurar denúncias de torturas no Presídio de Segurança Máxima (PSMA) de Viana, após a determinação de intervenção do presídio pelo Batalhão de Missões Especiais (BME) da Polícia Militar, que cumpriu ordens do Poder Executivo. Dos 16 (dezesesseis) presos que desceram, todos

apresentaram imensos hematomas, todos nas nádegas, decorrentes de surras de cassetete. Por quê? Mais de seiscentos presos ocupavam aquela unidade toda destruída, estando soltos e com liberdade para transitarem entre celas e entre galerias do presídio, com paredes todas quebradas e buracos prontos para uma eventual fuga em massa. Naquela unidade estavam, em tese, os presos mais perigosos de nosso Estado.

A única forma de evitar uma fuga em massa de presos de alta periculosidade foi colocar a polícia especializada, Batalhão de Missões Especiais (BME), uma ilha de excelência em missões de risco, para lidar com aqueles internos. Entretanto, esses policiais foram muito bem treinados para missões em situações de crises extremas e não para serem carcereiros, até mesmo servindo a comida para os presos. Os policiais se sentiram diminuídos e, assim, externaram sua revolta por estarem cumprindo aquela missão, num verdadeiro desvio de função.

E tudo isso por quê? Nos últimos anos, a insegurança tem instigado o clamor público pelo endurecimento das penas e dos regimes prisionais. A mídia, por outro lado, tem veiculado corriqueiramente os crimes cometidos por adolescentes e jovens adultos, que são utilizados para reforçar a necessidade do agravamento das medidas sócio-educativas e das penas. E o resultado é a edição de novas leis que, no seu conjunto, podem ser definidas como “legislação do terror”, que, no entanto, não refletem impacto positivo sobre as taxas de criminalidade.

Com esse quadro, o senso comum nunca quis saber se o preso estava sendo maltratado; o que importava era vê-lo sofrer preso, tratado a pão e água - se possível, só a água. A raiva e insegurança somente alimentaram o espírito coletivo de vingança, quando, em verdade, esse tratamento desumano não é digno e tampouco inteligente.

A única certeza que temos hoje no Brasil é que o preso, um dia, voltará ao convívio social, pois, como já exposto, a Constituição Federal de 1988, em seu Artigo 5º, inciso XLVII, proibiu a pena de morte e a prisão perpétua, entre outras penas cruéis. Por isso, não investir na recuperação do preso e, ao contrário, recrudescê-lo, só produzirá uma personalidade criminógena pior do que a inicial, que contra nós cometerá crimes cada vez mais violentos.

A mudança dessa consciência coletiva é primordial para que o povo possa exigir a construção de políticas adequadas às necessidades nacionais, visando ao enfrentamento do crescente índice de criminalidade intra e extramuros. Vale lembrar

que o Espírito Santo figura no topo da lista dos mais violentos, com os maiores índices de homicídios do País. Como se vê, obviamente os conceitos de gestão prisional no Espírito Santo não atendem às mínimas necessidades, nem dos presos tratados sem qualquer respeito à dignidade humana, nem da sociedade que continua amedrontada com a violência originada de dentro do sistema prisional estadual.

Outra questão que, apesar da negativa estatal, é uma realidade e que temos de enfrentar com os instrumentos legais, é a organização dos presos em facções que, surpreendentemente, se formam à revelia da administração pública ou com seu “consentimento”. É provável que a falta de personalidade e auto-estima, aliada ao abandono total por parte do Estado, leva os presos a terem essa necessidade. Dentro do grupo, os detentos constroem regras rígidas de disciplina, prêmios e castigos cruéis, além de estabelecerem formas peculiares de liderança que, freqüentemente, colidem com os interesses da gestão prisional ou propiciam alianças espúrias com os servidores do Estado que atuam nos presídios.

Chegou-se ao absurdo de, em alguns Estados, a participação em uma facção ser fator decisivo para se determinar o estabelecimento de onde o detento será recolhido. Como o Espírito Santo não separa os presos pelo exame criminológico de classificação, como manda, por exemplo, o Art. 34 do Código Penal, eles fazem essa auto-classificação de pertencimento às facções.

A força dessas organizações criminosas, que mantêm homens dentro e fora dos presídios, tem sido um fator de opressão dos presos contra os funcionários do Estado, tanto os cooptando financeiramente, como os forçando a fazer o que os presos querem, pelo emprego do medo e do terror contra estes e seus familiares. Assim, os presos vão conseguindo criar um ambiente propício a burlarem as normas do Estado.

Por tudo isso é necessária uma imposição diferenciada de disciplina, assim como a reestruturação das condições de trabalho dos funcionários de presídios, muito mal remunerados em todo o país. Já que o Estado não pode pagar um salário digno a esses profissionais, poderá, por exemplo, negociar a carga horária para compatibilizar o trabalho na prisão com outros empregos ou serviços autônomos. Por sua vez, o treinamento e a reciclagem dos servidores são vitais para a criação e a manutenção de uma competência técnica e de uma habilidade para se encaminharem as soluções mais adequadas para os problemas que, a todo instante, surgem num ambiente de encarceramento.

Assim, dever-se-ia criar um quadro efetivo de servidores para atuar nessa área tão sensível que é um presídio, onde se lida com extremos: a segurança interna e externa, e o sofrimento de presos e familiares.

No Espírito Santo, o quadro de funcionários é constituído de 70% de cargos comissionados. Grupos políticos-partidários indicam os servidores que vão para os presídios sem concurso público. Para os poucos efetivos não existem planos de cargos e salários que disciplinem o acesso aos cargos melhores no sistema. Predominam ainda os critérios de relações e indicações, sendo comum ver um mesmo indivíduo que foi afastado de um presídio por envolvimento em corrupção, ocupar outro cargo em outro estabelecimento prisional dias depois.

Outro problema que merece destaque é o fato do nosso Estado já ter demonstrado que não consegue se organizar para proporcionar o trabalho prisional que, afinal, além de dever, é um direito do preso. As poucas frentes de ocupação e capacitação dos presos estão entregues a entidades sem fins lucrativos e, para a surpresa de muitos, a empresas privadas, que obtém lucro com o trabalho dos internos. Essa situação decorre da burocracia estatal, que emperra todo o sistema. O Espírito Santo deveria criar frentes produtivas, de bens direcionados para o próprio estado, como a construção e restauração de carteiras escolares, fabricação de armários para os prédios públicos, fabricação de tijolos, calçamentos e casas populares pré-moldadas, além do plantio de alimentos a serem consumidos nos hospitais em escolas e nos próprios presídios.

Outra questão nodal que se enfrenta é a checagem das condições de higiene, que deveria ser uma função primordial dos diretores de presídios. Eles deveriam ser obrigados a se aproximarem fisicamente, circularem pelas dependências da unidade, avaliarem constantemente o grau de satisfação dos presos e funcionários. Andar, observar e conversar são formas de se conhecer o problema. Não se pode avaliar e decidir sobre o que não se conhece. Mas não é isso que vemos. Por medo e despreparo, os Diretores são as pessoas mais próximas fisicamente, mas mais distantes efetivamente da realidade do presídio, afinal, não ganham para isso, como muitos pensam.

Os gestores indiretos do sistema, Secretários de Estado e Governador, deveriam criar um contato mais direto com os gestores diretos, os diretores das unidades, pois só

assim ficariam conscientes das dificuldades e da realidade da gestão prisional, e a demanda real de investimentos no setor.

O problema das prisões tem que ser externado sem floreios, mostrando-se a realidade a toda a população, para que com esta se possam buscar parcerias, não só a colaboração financeira, mas também o fomento de pesquisas e de novas estratégias que propiciem o incremento do tratamento digno e da qualidade de vida dos presos, serventuários, policiais e familiares, ou seja, de todos os envolvidos diretamente na questão.

Muito benéfica também seria a aproximação consciente dos agentes penitenciários com as pessoas que lidam com a parte espiritual dos presos. Os agentes e os fiéis se odeiam. Os primeiros vêem nos segundos um risco à segurança e à manutenção da paz, pois os obrigam a movimentar os internos de suas celas para atividades religiosas, educacionais, de orientações sobre saúde etc. Os fiéis, por sua vez, reclamam da truculência com que são tratados e da falta de sensibilidade e preparo dos agentes na lida com o preso.

Há que se formar o agente com uma consciência humanizadora e social, para que saiba que não é um simples carrasco<sup>24</sup> que executa o suplício em praça pública, mas para que saiba da sua função social, que vai muito além dos aspectos da segurança.

As necessidades humanas oriundas da vida em confinamento são específicas e demandam a capacitação especial dos profissionais que atuam diretamente, na linha de frente, em contato direto com o preso. Assim, teríamos a formação de uma consciência mútua de trabalho somado dessas pessoas aparentemente antagônicas, mas que devem ter um só objetivo, que é a condução humana do cumprimento da pena, para que esta possa atingir todos os fins a que se propõe, e não somente encarcerar para punir.

A experiência mostra que a cadeia fica muito mais calma quando os internos têm seus direitos atendidos. Tendo seus direitos atendidos, irão cumprir seus deveres. Porém, quando vêem que quem mais descumpra as leis é o Estado, eles se revoltam. Quem atua no sistema prisional sabe que quase sempre as reivindicações que se ouvem em rebeliões dizem respeito à assistência médica e jurídica, tratamento respeitoso a seus

---

<sup>24</sup> Veja-se o relato do suplício em praça pública do jovem Damiens, narrado na abertura do 1º capítulo de FOUCAULT, Michel. **Vigiar e punir**: a história da violência nas prisões. Rio de Janeiro, Vozes, 1983.



visitantes e alimentação suficiente e de qualidade. E tudo isso é dever do Estado. Se gasta muito, mas pouco se fornece.

É também necessário criarem-se protocolos escritos, seja de segurança, de gestão ou de administração. A prática nacional leva ao repasse verbal de experiências entre os trabalhadores do sistema, o que gera a proliferação de condutas viciadas, que são contraproducentes à melhoria do sistema. Deveria ser construído um protocolo com delineações técnico-metodológicas para uma sistematização teórica sobre procedimentos.

Ações até então realizadas pela experiência e por erros e acertos, pelos quais deverão passar todos os novos servidores, deveriam ser sistematizadas, para que os erros fossem aprendidos no relato teórico, e o modo de agir fosse imediatamente retratado dentro de experiências de sucesso anteriores, criando-se, assim, uma política educacional desses servidores. Estes, além de aprenderem a vigiar o preso, deveriam aprender também normas relacionadas ao respeito à dignidade da pessoa humana. Aliás, isto não seria inovação, pois já está delineada e prevista tal preocupação com a formação dos profissionais de presídio desde 1955, quando a ONU publicou as “Regras mínimas para o tratamento dos reclusos”, delimitando requisitos para o preparo e a reciclagem dos profissionais da área penitenciária. Vejamos o que elas dizem:

1. O pessoal deve possuir um nível intelectual adequado.
2. Deve freqüentar, antes de entrar em funções, um curso de formação geral e especial e prestar provas teóricas e práticas.
3. Após a entrada em função e ao longo da sua carreira, o pessoal deve conservar e melhorar os seus conhecimentos e competências profissionais, seguindo cursos de aperfeiçoamento organizados periodicamente.<sup>25</sup>

A fiscalização das unidades pelos órgãos de execução<sup>26</sup>, assim como a franquia de inspeções por representantes de órgãos defensores de direitos humanos, são instrumentos essenciais para a identificação de erros e abusos para a identificação das necessidades prementes, o que certamente contribuirá para a proteção dos presos contra violações de seus direitos. Trata-se, pois, de um trabalho preventivo. Uma maior transparência traria mais tranquilidade para os internos, seus familiares e para os

---

<sup>25</sup> “Regras Mínimas para o Tratamento de Reclusos” - Regra 47 – Genebra – 1955.

<sup>26</sup> Elencados no Art. 61 da LEP e que foram tratados no capítulo 2.1

próprios funcionários, que teriam um caminho direto de diálogo permanente com as autoridades responsáveis pelo sistema.

Não se justifica a constante falta de vagas, o que ocasiona a superlotação anteriormente mencionada. No Espírito Santo, por exemplo, é feito um controle diário do número de presos: quantos entram e saem do sistema. Dispõe-se também de um mapa estatístico da evolução do número de presos nos últimos dez anos. Assim, é possível fazer uma projeção acerca da demanda de vagas futuras, para que se construa o número de presídios necessários, assim como se invista em alternativas penais, visando diminuir esses números, por exemplo, com investimentos em penas alternativas. Vale lembrar, que a separação dos presos provisórios dos condenados só será possível quando existirem unidades e vagas suficientes para tal.

O Estado deveria também investir na contratação de uma empresa de construção encarregada de somente controlar a qualidade das obras e reparos no sistema prisional, com responsabilidade contratual por eventuais falhas futuramente detectadas. Ou seja, criar um setor de auditoria das obras, que hoje são feitas sem qualquer cuidado, com baixíssima qualidade e desrespeitando as regras mínimas de engenharia. Isso reflete um mau investimento do dinheiro público. A título de exemplo, pode-se citar o Presídio de Segurança Máxima de Viana (PSMA), que foi construído há aproximadamente quatro anos, já passou por mais de oito grandes reformas e que continua destruído. Por outro lado, há o presídio da Papuda, no Distrito Federal, construído em 1979, e que se encontra inteiro, com a obra estável e segura<sup>27</sup>.

Por outro lado, seria mais econômico para o Estado se investisse na saúde, dignidade de tratamento e alimentação dos presos, pois o gasto em depredações oriundas de rebeliões são astronômicos. Um investimento em qualificação de pessoal e profissionalização da gestão penitenciária seria mais barato, mais humano, mais inteligente e mais eficaz para o preso e para toda a sociedade, que paga caro e não vê o retorno do sistema prisional, que só recrudesce e potencializa tudo de ruim que cada cidadão encarcerado tem dentro de si.

Neste ponto, é importante e interessante relembrar alguns depoimentos de gestores públicos poderosos, que já tiveram a infelicidade de serem recolhidos ao cárcere. A título de ilustração, veja-se o depoimento estampado em todos os jornais capixabas no ano de 2004, quando o ex-presidente da Assembléia Legislativa do Espírito Santo foi

---

<sup>27</sup> Ambos os casos descritos nos relatórios de inspeções da 5ª Vara Criminal de Vitória, anexados.

preso: “Por favor me tirem do PSMA. Nem animais podem sobreviver neste presídio. A comida é péssima.” E, ainda, Paulo Maluf, ex-governador do Estado de São Paulo e prefeito da capital: “Não posso ficar nesta carceragem, que é insalubre”. Ambas as frases apontam para uma situação trágica: aqueles que já detiveram o poder de decidir e elaborar planos de investimentos para o sistema só atentaram para a realidade quando foram submetidos à prisão. Será necessário prender mais governadores, prefeitos, ministros, deputados, juízes e promotores, para vermos que a realidade necessita ser mudada? Esperemos que não.

Por fim, poder-se-ia escrever infinitamente sobre os problemas, erros e absurdos do sistema penitenciário capixaba nos últimos anos, mas o mais importante é tentar dar uma noção real do quadro. O que parece claro, o necessário, é construir uma política fomentadora e eficaz para as mudanças emergenciais, elaborando-se um plano de caráter emergencial, e outro para ações a médio e a longo prazo, pois é evidente que não se recupera o caos da noite para o dia.

Felizmente, vêm-se algumas iniciativas recentes na busca da união de governantes e a população na formulação de um novo tipo de política pública de segurança para o estado do Espírito Santo. Por exemplo, a Assembléia Legislativa lançou o Projeto “Pacto pela Paz”, contando com a colaboração da Faculdade de Direito de Vitória (FDV) e o Instituto Pro-SUSP. Nesse inovador projeto, foi aberto o diálogo entre professores, pesquisadores, psicólogos, sociólogos e profissionais envolvidos com a segurança pública. A partir daí, criou-se uma proposta de Diretrizes para Orientar a Execução Penal. Dentre elas, publicadas no livro de conclusão do projeto<sup>28</sup>, destacam-se:

- Otimizar a utilização de recursos públicos, vinculando-os à contribuição mais efetiva das bases comunitárias, com fins educativos e de assistência à saúde dos apenados.
- Fixar prazo para a retirada completa dos presos que permanecem sob responsabilidade da polícia civil, nas delegacias.
- Fortalecer e ampliar a área de Ensino do Sistema Penitenciário Estadual.
- Constituir grupos volantes de apoio técnico ao interior do Estado, aos quais caberia elaborar, junto com os técnicos do sistema penitenciário e operadores do Direito, regimentos internos e manuais de procedimentos (por exemplo, quanto ao uso da

---

<sup>28</sup> Livro “Pacto pela paz”, publicado em maio de 2006, com apoio técnico-científico da FDV. (REFERÊNCIA?)

força, atuação em rebeliões, revistas de visitantes, formas de fiscalização do trabalho extra-muros etc.

- Estimular a capacidade empreendedora dos apenados, por meio de projetos de cooperativas locais/municipais.
- Formar equipe multidisciplinar de engenharia e arquitetura, visando a elaboração de propostas alternativas para a construção de presídios, albergues e obras afins.
- Definir o número máximo de apenados a serem atendidos por cada agente penitenciário.

Como se vê, já se sabe do que é necessário; resta, agora, exigir-se de nossos governantes a realização de ações concretas para a efetividade das propostas.

#### 4.3 OS PACTOS INTERNACIONAIS E REGRAS NACIONAIS SOBRE O TRATAMENTO DO ENCARCERADO

No Brasil, a propositura de diretrizes da política criminal quanto à prevenção do delito, à administração da Justiça Criminal e à execução das penas e das medidas de segurança são da competência do Conselho Nacional de Política Criminal e Penitenciária (CNPCP)<sup>29</sup>.

Além das normas quanto ao tratamento do encarcerado, previstas na Lei de Execução Penal, LEP, outras normas internacionais têm orientado esse Conselho na construção de um modelo de tratamento prisional digno, eficiente e, acima de tudo, que obedeça aos ditames gerais de segurança e garantia aos direitos humanos.

Nesse contexto é que o CNPCP ratificou As Regras Mínimas da ONU, pela Resolução 14, de 11 de novembro de 1994, que fixa “As Regras Mínimas Para o Tratamento do Preso no Brasil”, trazendo destaque para a assistência educacional que compreende a instrução escolar e a formação profissional, pois é ponto pacífico que a promoção da inclusão social somente é possível através do binômio estudo-trabalho. A inclusão

---

<sup>29</sup> Na forma do Art. 64 da Lei 7.210/84, Lei das Execuções Penais (LEP)

social do encarcerado leva ao conhecimento de seus direitos e deveres no exercício de sua cidadania.

Entretanto, isso ainda não passa de uma presunção legal, já que os estados brasileiros, incluindo o Espírito Santo, não acordaram ainda para essa questão que, é tão clara.

Assim, vê-se que o Brasil e seus estados-membros são contumazes em desrespeitar os tratados internacionais dos quais são signatários. Se, por exemplo, cumprissem o relativo à questão penitenciária, com o investimento e o incentivo ao estudo, dar-se-ia um fim ao ostracismo e à ociosidade nas unidades prisionais do País e do nosso Estado.

É sabido que o ócio físico e mental dificulta um pensamento lúcido sobre os deslizes que levam um indivíduo à prisão, prejudicando a assimilação de conceitos do convívio social a que talvez o preso não tenha tido acesso. Só assim poder-se-á ter a esperança de que, em algum dia, alcançaremos os objetivos maiores da pena de prisão, que é a ressocialização e o retorno ao convívio social pacífico e harmônico.

As atividades culturais e o ensino têm sido considerados essenciais em vários países, que, ao contrário da LEP brasileira, já consideram as horas de estudo para fim de abatimento do tempo de pena. Aqui no Brasil, o Art. 126 da Lei de Execução só faz menção ao trabalho, como meio de se remir a pena, nos seguintes termos:

O condenado que cumpre pena em regime fechado ou semi-aberto poderá remir, pelo trabalho, parte do tempo de execução da pena.

Parágrafo 1º - A contagem do tempo para o fim deste artigo será feita à razão de 1 (um) dia de pena por 3 (três) de trabalho [...].

Seguindo o modelo espanhol, que permite a remição pelo estudo<sup>30</sup>, em alguns Estados brasileiros, inclusive no Espírito Santo, os juízes têm considerado as horas de estudo para efeito de remição, pois o espírito do instituto é valorizar a prática de uma atividade que reeduca e prepara o delinqüente para sua reincorporação à sociedade, proporcionando-lhe meios para reabilitar-se, incorporando a disciplina, valorizando assim o esforço do condenado. Por questão lógica, já que o estudo também pode exercer todos estes benefícios, por que não considerá-lo? Na 5ª Vara Criminal de

---

<sup>30</sup> Ley Orgânica 1/1979, de 26 de Septiembre, General Penitenciaria (B.O.E. num. 239, de 5 de octubre).

Vitória foi elaborada uma portaria (anexa), deixando-se expressa essa possibilidade, normatizando quais os cursos e em qual proporção seriam aceitos.

O Brasil é signatário de vários outros acordos e tratados internacionais que visam à proteção dos presos e ao monitoramento do sistema penitenciário.

Outra grande dificuldade que os presos brasileiros e capixabas encontram é a impossibilidade de se comunicar com uma autoridade que tenha competência para gerir o sistema prisional, pois, com essa comunicação, muitos problemas graves poderiam ser mais facilmente sanados.

Para ilustrar a importância desse direito ao diálogo, hoje não respeitado, cite-se um caso que nos aconteceu na Vara de Execuções Penais (VEP) de Vitória. Fomos procurados por um cidadão que disse que queria fazer justiça. Disse que seu irmão estava preso em seu lugar. Ao pedir explicações, disse-nos que após cometer um crime e ser preso usou o nome do irmão, pois o dele já estava “sujo”. Continuou explicando: foi autuado, denunciado e processado com o nome do irmão, porém conseguiu a liberdade provisória. Quando foi condenado, fugiu.

O irmão, que não sabia de nada, nem tinha cometido crime algum, foi parado em uma blitz policial de rotina e preso, em cumprimento do mandado de prisão referente ao crime do outro. Conferimos as digitais do inquérito, do preso e de seu irmão, restando provado que realmente a história era verdadeira. Ouvimos o rapaz que estava preso há dois anos no lugar do irmão e, perguntado, respondeu-nos: Eu tentei dizer que não era eu, mas ninguém me ouviu! Tudo identificado e comprovado, o grave erro foi corrigido.

Como se vê, não cumprimos o que determina o Art. 2º do Pacto Internacional sobre Direitos Civis e Políticos:

Cada Estado signatário do presente Pacto compromete-se a:

- a) Garantir que toda pessoa, cujos direitos e liberdades reconhecidas no presente Pacto hajam sido violados, possa dispor de um recurso efetivo, mesmo que a violência tenha sido perpetrada por pessoas que agiam no exercício de funções oficiais;
- b) Garantir que toda pessoa que interpuser tal recurso terá seu direito determinado pela competente autoridade judicial, administrativa ou legislativa ou por qualquer outra autoridade competente prevista no ordenamento jurídico do Estado em questão e a desenvolver as possibilidades de recurso judicial;
- c) Garantir o cumprimento, pelas autoridades competentes, de qualquer decisão que julgar procedente tal recurso. **(FONTE/REFERÊNCIA?)**

Da mesma forma, visando proteger o encarcerado contra a hedionda prática de maus tratos e tortura nas prisões, foi editado o Princípio 33 do Conjunto de Princípios para a Proteção de Todas as Pessoas Sujeitas a Qualquer Forma de Detenção ou Prisão, da ONU, que estatui:

1. A pessoa detida ou presa, ou o seu advogado, têm o direito de apresentar um pedido ou queixa relativos ao seu tratamento, nomeadamente no caso de tortura ou de tratamentos cruéis, desumanos ou degradantes, perante as autoridades responsáveis pela administração do local de detenção e a autoridades superiores e, se necessário, para autoridades competentes de controle ou de recurso.
2. No caso de a pessoa detida ou presa ou o seu advogado não poderem exercer os direitos previstos no nº 1 do presente princípio, estes poderão ser exercidos por um membro da família da pessoa detida ou presa, ou por qualquer outra pessoa que tenha conhecimento do caso.
3. O carácter confidencial do pedido ou da queixa é mantido, se o requerente o solicitar.
4. O pedido ou queixa devem ser examinados prontamente e respondidos sem demora injustificada. No caso de indeferimento do pedido ou da queixa ou em caso de demora excessiva, o requerente tem o direito de apresentar o pedido ou queixa perante autoridade judiciária competente ou outra autoridade. A pessoa detida ou presa ou o requerente, nos termos do nº 1, não devem sofrer prejuízos pelo fato de terem apresentado um pedido ou queixa. (FONTE/REFERÊNCIA?)

O Brasil é signatário também de outros pactos internacionais, que, se cumpridos, criariam maiores possibilidades do conhecimento real do que ocorre no interior dos presídios, que geralmente são ilhas inacessíveis a qualquer do povo, como se, dentro deles, houvesse um segredo que não pode ser revelado. Na verdade, o gestor público não quer deixar que a sociedade saiba das indignas condições para a permanência humana, assim como de segurança, mantendo a máxima de que “não se reclama do que não se conhece”.

Nesse sentido, visando amparar o monitoramento e inspeções idôneas, o Conjunto de Princípios para a Proteção de Todas as Pessoas Sujeitas a Qualquer Forma de Detenção ou Prisão, em seu princípio 29, estatui:

1. A fim de assegurar a estrita observância das leis e regulamentos pertinentes, os lugares de detenção devem ser inspecionados regularmente por pessoas qualificadas e experientes, nomeadas por uma autoridade competente diferente da autoridade diretamente encarregada da administração do local de detenção ou da prisão, e responsáveis perante ela.

2. Uma pessoa detida ou presa deve ter o direito de comunicar-se livre e confidencialmente com as pessoas que visitam os lugares de detenção ou prisão de acordo com o parágrafo 1 do presente princípio, tudo sujeito a condições razoáveis que garantam a segurança e a boa ordem desses lugares. (FONTE/REFERÊNCIA?)

Como se não bastasse, seguindo as orientações e tratados internacionais, foi editada, como já dito, a Resolução 14<sup>31</sup> do CNPCP, seguindo a recomendação do Comitê de Prevenção ao Crime e Justiça Penal das Nações Unidas, do qual o Brasil é membro, agasalhando vários outros fatores indispensáveis ao bom e efetivo cumprimento da pena de prisão. Abaixo seguem alguns deles.

No Capítulo I, que dispõe sobre os princípios fundamentais, destacam-se os seguintes artigos:

Art. 1º . As normas que se seguem obedecem aos princípios da Declaração Universal dos Direitos do Homem e daqueles inseridos nos Tratados, Convenções e regras internacionais de que o Brasil é signatário, devendo ser aplicadas sem distinção de natureza racial, social, sexual, política, idiomática ou de qualquer outra ordem.

Art. 3º . É assegurado ao preso o respeito à sua individualidade, integridade física e **dignidade pessoal**. (grifo nosso).

Sobre a separação dos presos, o capítulo III traz algumas diretrizes que, se respeitadas, poderiam diminuir muito o efeito deletério do contato carcerário. Nesse capítulo destaca-se:

Art. 7º. Presos pertencentes a categorias diversas devem ser alojados em diferentes estabelecimentos prisionais ou em suas seções, observadas características pessoais tais como: sexo, idade, situação judicial e legal, quantidade de pena a que foi condenado, regime de execução, natureza da prisão e o tratamento específico que lhe corresponda, atendendo ao princípio da individualização da pena.

No que tange aos locais destinados aos presos, seguem-se as regras do Capítulo IV:

Art. 8º. Salvo razões especiais, os presos deverão ser alojados individualmente.

§ 1º . Quando da utilização de dormitórios coletivos, estes deverão ser ocupados por presos cuidadosamente selecionados e reconhecidos como aptos a serem alojados nessas condições.

---

<sup>31</sup> Resolução número 14, de 11 de novembro de 1994, publicada no DOU de 02/12/94.



§ 2º. O preso disporá de cama individual provida de roupas, mantidas e mudadas correta e regularmente, a fim de assegurar condições básicas de limpeza e conforto.

Art. 9º . Os locais destinados aos presos deverão satisfazer às exigências de higiene, de acordo com o clima, particularmente no que se refere à superfície mínima, volume de ar, calefação e ventilação.

Quanto à alimentação e serviços de saúde e assistência sanitária, os Capítulos V e VII dispõem:

Art. 13. A administração do estabelecimento fornecerá água potável e alimentação aos presos.

Parágrafo Único - A alimentação será preparada de acordo com as normas de higiene e de dieta, controlada por nutricionista, devendo apresentar valor nutritivo suficiente para manutenção da saúde e do vigor físico do preso.

Art. 15. A assistência à saúde do preso, de caráter preventivo curativo, compreenderá atendimento médico, psicológico, farmacêutico e odontológico.

Art. 16. Para assistência à saúde do preso, os estabelecimentos prisionais serão dotados de:

I - enfermaria com cama, material clínico, instrumental adequado a produtos farmacêuticos indispensáveis para internação médica ou odontológica de urgência;

II - dependência para observação psiquiátrica e cuidados toxicômanos;

III - unidade de isolamento para doenças infecto-contagiosas.

Outras questões previstas também no mesmo documento amparam a instrução e a assistência educacional, a assistência jurídica, a classificação dos condenados e as questões pertinentes ao preso provisório, para, ao final, estatuir que caberá ao Conselho Nacional de Política Criminal e Penitenciária (CNPCCP) adotar as providências essenciais ou complementares para o cumprimento das regras mínimas estabelecidas na aludida resolução, em todas as Unidades Federativas. Como já foi dito, a omissão neste sentido tem sido patente.

Assim, vê-se que, tanto o Direito Público Internacional, quanto a legislação positiva de Direitos Humanos, como o art. 5º da Declaração Universal, aprovada pelas convenções da ONU e da OEA (de 1984 e 1985, respectivamente), prevêm: “Ninguém será submetido a torturas nem a penas cruéis, desumanas ou degradantes”.

No mesmo sentido, com idêntica reprodução, reza a Carta Magna, em seu art. 5º, inciso III, conforme demonstramos no capítulo III deste trabalho. É importante lembrar que a Constituição de um país é a sua Lei Máxima, é a Carta Suprema, não desaparecendo e não podendo sofrer mutilações, nem mesmo sob justificativas de necessidades financeiras.

Assim, o presente estudo busca contribuir com propostas inspiradas em algumas teorias e experiências, buscando estabelecer entre elas uma coesão capaz de legitimar a manutenção de um conteúdo mínimo protetivo da dignidade humana do encarcerado.

Por fim, vale lembrar que a Constituição Federal também impõe ao Estado brasileiro reger-se, em suas relações internacionais, pelo princípio da “Prevalência dos direitos humanos” (Art. 4º, II). Por isso, não há como se conciliar democracia com as visíveis injustiças sociais, as formas de exclusão e violações contra a dignidade humana reiteradas em nossas unidades prisionais.

## **5 A TERCEIRIZAÇÃO E OUTRAS OPÇÕES DE POLÍTICAS PÚBLICAS ALTERNATIVAS IMPORTANTES PARA O RESPEITO DA DIGNIDADE DO ENCARCERADO**

Como já se dissemos, o Art. 5º, caput e incisos I a LXXVII, da Constituição Federal de 1988, garante a todos os residentes no País a inviolabilidade do direito à vida, à liberdade, à igualdade, à segurança e à propriedade. Como se não bastasse, estabelece o § 2º do Art. 5º que:

Os direitos e garantias expressos nesta Constituição não excluem outros decorrentes do regime e dos princípios por ela adotados, ou dos tratados internacionais em que a República Federativa do Brasil seja parte.

Sendo esses direitos indisponíveis e, portanto, invioláveis, deve-se exigir um Estado Democrático de Direitos que os garanta, para que saiam da mera positivação e passem à concretização; caso contrário faz parecer que a Carta Magna traça nada mais do que regras programáticas, e não direitos e garantias que, por sua natureza, devem ser obedecidos por todos, inclusive o próprio Estado.

Assim, a vida com qualidade dos cidadãos, a liberdade e a segurança, que não se traduzem em viver em casas com grades, alarmes e cães, constituem o tripé de sustentação dos direitos fundamentais da pessoa humana, sem os quais o homem não passa de um prisioneiro da sua própria insegurança e o Estado de direito um ente meramente imaginário e irreal, incompetente para conseguir realizar seus objetivos institucionais, deixando-nos cada vez mais à mercê de um Estado paralelo, marginal, que estende cada vez mais seus tentáculos e seus domínios, tentando, até de dentro dos presídios, comandar a vida dos cidadãos de bem.

O direito à segurança é, na verdade, o um dos maiores direitos fundamentais, pois, sem segurança todos os demais direitos valerão muito pouco ou quase nada, e o chamado “estado de direito” transformar-se-á no “estado da desordem”, da insegurança e do desrespeito à ordem juridicamente constituída.

Afinal, se na ida a um posto de saúde um cidadão for morto, vítima de um atentado contra um ônibus, queimado por ordem de presos, de que valeu a garantia da saúde? Se no caminho da escola for atacado e atingido por um disparo de arma de fogo que

estava na mão de um foragido de um dos presídios do Estado, de que valeu o direito à educação?

Se a atual política prisional não garante nem a dignidade e outros direitos dos presos nem os nossos, talvez tenha chegado a hora de se discutirem outras alternativas, até mesmo na esfera privada, se esta for mais eficaz para garantir o pleno exercício da cidadania, talvez colaborando para a reativação da esfera pública. Isto posto, passar-se-á a analisar a terceirização como opção contributiva para a recuperação do falido sistema prisional.

Vários são os conceitos de terceirização, como "a contratação, por determinada empresa, de serviços de terceiros para o desempenho de atividade-meio", ou ainda, "processo de gestão empresarial consistente na transferência para terceiros (pessoas físicas ou jurídicas) de serviços que originariamente seriam executados dentro da própria empresa", como destacado no artigo publicado com o título Aspectos jurídicos da terceirização, no qual o ilustre Professor Carlos Henrique Bezerra Leite (FONTE)? também assevera que a palavra "terceirização", que vem sendo utilizada em larga escala, principalmente no meio empresarial, constitui neologismo oriundo do vocábulo "terceiro", no sentido de intermediário, interveniente, mediano.

Nesse sentido, vê-se que são consideradas terceiras todas aquelas pessoas físicas ou jurídicas prestadoras de serviços para a organização contratante dos serviços.

Os projetos de terceirização em geral podem ser implantados tanto nas empresas públicas como nas privadas, nas seguintes áreas: serviços de alimentação; serviços de conservação patrimonial e de limpeza; serviços de segurança; serviços de manutenção geral, predial e especializada em engenharia, arquitetura e manutenção de máquinas e equipamentos; serviços de oficina mecânica, frota de veículo, transporte para funcionário; serviços de mensageiro, distribuição interna, de correspondência; serviços jurídicos; serviços de assistência médica; serviços de telefonia; serviços de recepção; serviços de digitação; serviços de processamento de dados; serviços de distribuição de produtos; serviços de movimentação interna de materiais, administração de Recursos Humanos e administração de relações trabalhistas; serviços sindicais; serviços de secretárias. Assim, por que não pode haver terceirização no sistema prisional?

Extrai-se daí que a natureza jurídica dos contratos decorrentes da terceirização é de direito comum, celebrados por duas pessoas jurídicas, não incluídos entre os contratos

nominados regulados pelo Código Civil. Podem ser denominados, simplesmente, contratos de prestação de serviços.

Do ponto de vista legal, na seara do Direito Administrativo, não haveria qualquer problema com a terceirização do sistema prisional. Sobre isso, o Professor Carlos Henrique Bezerra Leite, no mesmo artigo acima citado, faz uma análise técnica de seu amparo legal, nos seguintes termos:

a) o Decreto-Lei 200, de 25.02.67, que dispõe sobre a organização da Administração Federal e estabelece diretrizes para a reforma administrativa, prevê, no seu artigo 10, que a execução das atividades da Administração Federal deverá ser amplamente descentralizada, permitindo, mediante contratos ou concessões, a prestação de serviços por empresas da iniciativa privada (parágrafos 1º, c, e 7º);

b) a Lei 5.645/70 (artigo 3º, parágrafo único) tipifica os serviços e tarefas que podem ser prestados por empresas contratadas pela Administração, nos seguintes termos:

As atividades relacionadas com transporte, conservação, **custódia**, operação de elevadores, limpeza e outras assemelhadas serão, de preferência, objeto de execução mediante contrato, de acordo com o artigo 10, parágrafo 7º, do Decreto-Lei nº 200 [...].

d) a Lei 8.666, de 21.06.93, que institui normas para licitações e contratos da Administração Pública, permite, através de execução indireta, a realização de obras e a prestação de serviços por terceiros. O seu artigo 10 estabelece que

[...] as obras e serviços poderão ser executados nas seguintes formas (redação dada pela Lei 8.883, de 08.06.94): I - execução direta; II - execução indireta, nos seguintes regimes: a) empreitada por preço global; b) empreitada por preço unitário; c) (Vetado); d) tarefa; e) empreitada total.

O artigo 13 da lei de licitações públicas admite, ainda, a prestação de serviços técnicos profissionais especializados, prevendo que a

[...] empresa de prestação de serviços técnicos especializados que apresente relação de integrantes do seu corpo técnico em procedimento licitatório ou como elemento de justificação de dispensa ou inexigibilidade de licitação ficará obrigada a garantir que os referidos integrantes realizem pessoal e diretamente os serviços objeto do contrato (parágrafo 3º).

Já o artigo 71 estatui, de forma imperativa, que

[...] o contratado é responsável pelos encargos trabalhistas, previdenciários, fiscais e comerciais resultantes da execução do contrato.

E seu parágrafo 1º disciplina que:

[...] a inadimplência do contratado, com referência aos encargos estabelecidos neste artigo, não transfere à Administração Pública a responsabilidade pelo seu pagamento, nem poderá onerar o objeto do contrato ou restringir a regularização e o uso das obras e edificações, inclusive perante o Registro de Imóveis.

O artigo 72, por sua vez, admite que:

[...] o contratado, na execução do contrato, sem prejuízo das responsabilidades contratuais e legais, poderá sub-contratar partes da obra, serviço ou fornecimento, até o limite admitido, em cada caso, pela Administração.

Assim, observa-se que a terceirização do sistema prisional passa mais por uma resistência ético-moral do que propriamente legal. Sendo este tema essencial para o deslinde do trabalho, será tratado a seguir.

## 5.1 TERCEIRIZAÇÃO PRISIONAL E A DIGNIDADE HUMANA: QUESTÕES DE ÍNDOLE ÉTICO-MORAL

O interesse privado na execução penal, ou melhor, na atividade prisional, encontra, como é sabido, no seu fundamento natural e em seu fim primordial, que poderá obter lucro com esse contrato firmado com o Estado. É justamente isso que justifica a empresa querer assumir um risco considerável e investir grandes quantias neste setor.

A idéia da visão de lucro é que tem levantado as maiores críticas à intervenção empresarial na administração prisional sob critérios morais e éticos. Não se discute o

custo maior ou menor desta modalidade de atividade, nem tampouco a eficiência dos serviços prestados com relação ao tratamento digno do encarcerado, mas sim principalmente a legalidade e conveniência de privatizar uma atividade que deveria ser concebida como uma função essencial do Estado, uma de suas razões de ser: a administração da segurança e da Justiça.

Porém, vale lembrar que as grandes empresas atuam com freqüência de acordo com as mais elevadas normas morais e éticas, nada fazendo que não esteja rigorosamente dentro da letra da lei.

Assim, a discussão moral neste terreno pode ser encaminhada pelo fato de a privatização ou terceirização de estabelecimentos prisionais ser mais positiva do que negativa para a sociedade, avaliando-se os critérios da qualidade dos serviços, custos e legalidade.

Mas os contrários à intervenção privada neste setor dirigem seus discursos sob a ótica de ser ético ou não uma empresa obter lucros sobre a imposição de uma pena sobre outras pessoas.

O que as pessoas ignoram é que, atualmente, quase todos os Estados brasileiros já terceirizam parcialmente o sistema penitenciário sem serem questionados, pois, na verdade, na maioria dos casos, isso não chega ao conhecimento da população. Alguns Estados contratam serviços de médicos, professores, segurança, alimentação de presos, reparos em unidades prisionais e outros. Será que nas modalidades hoje adotadas não existe o fim de lucro por parte das empresas contratadas? Obviamente, existe.

Outra questão comumente levantada diz respeito ao fato de o setor privado estar mais interessado em fazer bem seu trabalho contratado, do que em fazer o bem. Essa percepção antepõe o resultado prático à consequência ética. Assertivas como a de que as empresas privadas não se estabelecem para servir bem ao público, senão para gerar benefícios para seus donos e acionistas não estariam exigindo das empresas que assumissem competências que não estão entre seus fins estatutários? É ao Estado, o contratante, que cabe exigir o bom cumprimento do que foi contratado com a empresa, seja qual for o objetivo principal desta.

Todos esses argumentos de cunho ético não deveriam ater-se somente ao objetivo das empresas, ou se obterão lucro em cima da punição dos criminosos. Na verdade, para que a pena tenha um peso para o delinqüente, é preciso que ele entenda quais as

razões que levaram à aplicação da mesma. É muito mais significativo para ele quem decretou a pena e o motivo, do que quem irá executá-la, desde que o faça nos termos do mandamento legal. Por isso, não pode haver influência negativa no fato de que um ente privado execute a sentença penal condenatória nos devidos termos da mesma.

Na maioria das vezes, em alguns países do mundo, em quase todo o Brasil e em todo o Espírito Santo, o que se vê é que o uso da força desses Estados liberais e democráticos nem sempre se aproxima dos ditames da lei. Assim, o que importa realmente é acabar com os abusos de poder e os tratamentos desumanos e indignos que hoje se verifica nos cárceres, o que exige que seja acompanhado de perto o cumprimento da pena de prisão aplicada, seja pelo ente público ou privado. Em síntese, os abusos e erros absurdos já acontecem por parte do Estado, o qual tem a cada dia corroborado a incompetência para gerir o sistema prisional. E isso sim é que tem que acabar. Como se vê, o argumento de maus tratos, por si só, não é suficiente para descartar a terceirização ou privatização.

Muito mais importante que o motivo que leva uma empresa a investir no sistema penitenciário, seria investigar o motivo por que o poder público o mantém como está, mesmo afirmando gastos mensais absurdos, que variam no Brasil na faixa de R\$ 800,00 a R\$ 2.200,00<sup>32</sup> por preso em todos os Estados. Não estará o Estado tendo algum benefício econômico? O que importa é o custo-benefício; benefício este que se reverte na recuperação do interno, na capacitação para o trabalho, no desenvolvimento de sua auto-estima e outros, podendo tudo ser resumido em resgate integral do ser humano, o que o Estado tem se mostrado incompetente para realizar.

Não há por que ser imoral pagar guardas particulares para vigiar presídios, e médicos para salvar vidas. O sistema de justiça, em si mesmo, é uma fonte de benefícios econômicos para numerosas profissões, como advogados, engenheiros prisionais etc.

O discurso antiterceirização ou privatização com base em frases que ouvimos diariamente como “fazer dinheiro às custas do preso”, “escravidão moderna” e outras difíceis de serem rebatidas, têm se mostrado instintivo e emotivo, não levando em conta o real tratamento atual oferecido pelo Estado em nossos presídios. Ou seja, não se conhece a dura realidade atual e se quer questioná-la. O que importa realmente é a eficiência e efetividade das prisões, sejam públicas ou privadas/terceirizadas.

---

<sup>32</sup> Custos demonstrados na Planilha III da Secretaria de Justiça do Espírito Santo, SEJUS, no Estudo comparativo entre Estado do Espírito Santo e Brasil, 2002.



Assim, observa-se que o discurso resistente a mudanças que se baseia na ética, muitas vezes não tem qualquer sustentação teórica. Como prova do que se afirma, traremos uma síntese do pensamento sobre o que é ética. Para tal, lançamos mão dos ensinamentos do renomado mestre Adolfo Sánchez Vázquez: “Se a ética, quando se trata de definir o que é bom, recusa reduzi-lo àquilo que satisfaz meu interesse pessoal, exclusivo, evidentemente influirá na prática moral ao rejeitar um comportamento egoísta como moralmente válido” (1999, p. 20).

Continua o mesmo autor em sua obra:

A ética estuda uma forma de comportamento humano que os homens julgam valioso e, além disso, obrigatório e inescapável. A ética é a teoria ou ciência do comportamento moral dos homens em sociedade. Ou seja, é ciência de uma forma específica do comportamento humano (p. 23).

Etimologicamente falando, Vázquez nos ensina que *ética* vem do grego *ethos*, e tem seu correlato no latim *morale*, com o mesmo significado: conduta, modo de ser ou relativo aos costumes. Pode-se concluir que, etimologicamente, ética e moral podem ser consideradas palavras sinônimas. Vários pensadores, em diferentes épocas, abordaram especificamente assuntos sobre a **ética**: os pré-socráticos, Aristóteles, os Estóicos, os pensadores cristãos (patrísticos, escolásticos e nominalistas), Kant, Espinoza, Nietzsche, Paul Tillich, etc.

Aristóteles (apud VERNIÉRES, 1998), já afirmava que a *Ética* é o estudo geral do que é bom ou mau, correto ou incorreto, justo ou injusto, adequado ou inadequado. Um dos objetivos da *Ética* é a busca de justificativas para as regras propostas pela Moral e pelo Direito. Ela é diferente de ambos - Moral e Direito -, pois não estabelece regras. Esta reflexão sobre a ação humana é que caracteriza a *Ética*.

A ética de Platão se relaciona intimamente com a sua filosofia política, porque para ele, como para Aristóteles, a *polis* é o terreno próprio da vida moral. Daí, extrairmos do seu pensamento que: “O homem é bom enquanto bom cidadão. A idéia do homem se realiza somente na comunidade. A ética desemboca necessariamente na política” (VÁZQUEZ, 1999, p. 271).

Não poderíamos deixar de trazer à baila a ética de KANT, trabalhada em suas obras fundamentais sobre o tema, *Fundamentação da Metafísica dos Costumes*, de 1785, e *Crítica da Razão Prática*, de 1788, também observadas por Vázquez. Nelas, Kant

construiu um mandamento sobre a ética, denominado pelo filósofo como seu imperativo categórico: “Age de maneira que possas querer que o motivo que te levou a agir se torne uma lei universal” (apud, VÁSQUEZ, 1999, p. 283).

Desta lição extraímos que a ética kantiana busca postular um dever para todos os homens, sendo o homem um ser ativo, produtor ou criador de uma realidade social. Tal conclusão é corroborada pelo mestre Miguel Reale que, reportando-se a Kant sobre o tema, destaca “que há o problema do valor da conduta ou o valor da ação, do bem a ser realizado” (2002, p. 36). Destas leituras resta patente que Reale pactua com Kant ao entender a ética como doutrina do valor do bem e da conduta humana que o visa realizar.

Será que o gestor público responsável pelo sistema prisional se pergunta: Estou sendo bom profissional? Estou agindo adequadamente? Realizo corretamente minha atividade? É fundamental ter sempre em mente que há uma série de atitudes que não estão descritas nos códigos de todas as profissões, mas que são comuns a todas as atividades que uma pessoa pode exercer. A competência técnica, aprimoramento constante, respeito às pessoas, confidencialidade, privacidade, tolerância, flexibilidade, fidelidade, envolvimento, afetividade, correção de conduta, boas maneiras, responsabilidade, corresponder à confiança que lhe é depositada é um conjunto de fatores que faz de uma pessoa um profissional ético ou não.

Feita essa análise, não se pode conceber como antiética a mudança de política prisional atualmente adotada, se não se respeita a dignidade da pessoa humana, parecendo falacioso o discurso antiterceirização ou privatização de presídios.

## 5.2 CONFUSÃO CONCEITUAL ENTRE PRIVATIZAÇÃO E TERCEIRIZAÇÃO DE PRESÍDIOS

Tem sido comum, nos últimos anos, a confusão do termo **terceirização** como sinônimo de **privatização**, no âmbito do sistema prisional. É necessário observar que algumas características de ambos os modelos os tornam bastante diferentes, quando analisados de forma mais crítica.

Uma característica da legislação penal brasileira é o fato de não prever a privatização do modelo gerencial nos estabelecimentos penais. De acordo com a Lei de Execução Penal, a natureza jurídica da execução penal envolve três ramos de atividade: a

atividade jurisdicional, que compete ao juiz; a atividade administrativo-judiciária, realizada por funcionário público (Ministério Público, Conselho e Departamento Penitenciário) e atividade administrativa extrajudicial, que pode ser realizada por órgãos públicos ou privados.

Assim, não há, no conteúdo da Lei de Execução Penal, nenhum impedimento para empresas privadas assumirem a responsabilidade pela prestação de serviços de ordem administrativa extrajudicial, ou seja, assumam Serviços Públicos Terceirizados.

Na realidade, terceirização é um termo bem recente no país, quando tratado no âmbito das prisões; contudo, tal prática, como já foi visto, é bem comum e antiga nas relações empresariais. É uma questão complexa que envolve aspectos legais, da administração da qualidade, da segurança e dos custos. Apesar de parecer, terceirizar prisões já pode ser considerada uma realidade no Brasil, pois o primeiro presídio terceirizado no país foi inaugurado no dia 19 de novembro de 1999, no Município de Guarapuava, no Estado do Paraná, com a Penitenciária Industrial de Guarapuava.

Já a privatização das prisões é um tema bastante controverso, existindo no campo teórico inúmeras discussões sobre a sua eficiência e eficácia. Há, no entanto, países que colocaram em prática esse novo sistema de administração prisional baseado na gestão privada, como será discutido adiante.

### 5.3 ARGUMENTOS FAVORÁVEIS E CONTRÁRIOS À IDÉIA DE TERCEIRIZAÇÃO

A terceirização das prisões ainda é um tema novo no Brasil e tem causado muita polêmica entre os especialistas. Edmundo Oliveira, em seu livro “O futuro alternativo das prisões” (2002), enumera 30 (trinta) argumentos relacionados ao assunto, sendo 15 (quinze) contrários às privatizações dos estabelecimentos penais e outros 15 (quinze) a favor desse processo.

Esses argumentos foram adaptados e correlacionados para o modelo de terceirização dos presídios, como exposto a seguir:

#### **Argumentos contrários à terceirização das prisões**

- A preocupação da iniciativa privada é o lucro e não o interesse na reinserção social do delinqüente, e muito menos o bem-estar da comunidade;
- O dever constitucional de punir e recuperar delinqüentes é exclusivo do Estado;
- Há o risco de se aumentar o número de encarcerados, pois, quanto mais presos, melhor será para empresa privada obter mais lucros;
- Existe a possibilidade da implantação de trabalho forçado, sem a livre adesão do preso;
- Há o perigo de haver prisão controlada por empresa que tem negócios com o crime organizado;
- Existe o risco da exploração de indivíduos indefesos, obrigados a aceitar as regras do jogo na prisão;
- Dando primazia ao aspecto econômico-financeiro, a empresa privada subestima a pedagogia, não cuidando de contratar pessoal apropriadamente qualificado e bem treinado;
- A instituição privada só quer presos bem comportados e não violentos, deixando os perigosos para o Estado cuidar;
- A empresa privada não investirá no progresso pessoal do preso, pois prefere ter mão-de-obra limitada intelectualmente e não esclarecida;
- Mesmo havendo um Diretor Prisional vinculado ao serviço público, ele não poderá ser responsável por atos de funcionários do estabelecimento vinculados à empresa privada;
- Uma empresa privada não pode impor sanção disciplinar a um preso, já que foi com o Estado que ele desenvolveu uma relação jurídica de direitos e deveres, quando foi condenado por uma sentença criminal;
- Permitindo a prisão terceirizada, o Estado passa a ter duas preocupações: com o preso e com o pessoal da empresa, para evitar abusos e violação dos direitos humanos;
- Os servidores penitenciários precisam ter formação técnica homogênea, para cuidarem da recuperação do preso, daí a incoerência de se preparar um grupo

de pessoal penitenciário para atuar em prisão pública e outro grupo para atuar em prisão terceirizada;

- Entre ter despesas com a qualidade da prisão e gastar com publicidade, para preservar a boa imagem, a empresa privada irá investir no marketing;

Por último, arremata o Professor Nils Christie (apud OLIVEIRA, 2002, p. 332): “é notável que exista quem queira enriquecer sobre a base do *quantum*, em função do castigo que seja capaz de infligir.”

### **Argumentos favoráveis à terceirização das prisões**

- O Estado já deu prova de incompetência na seara da administração penitenciária;
- O Estado, há muito tempo, por não investir no setor, finge se preocupar com os problemas do cárcere;
- Em nenhum país, nenhuma Corte de Justiça reconheceu a inconstitucionalidade das prisões terceirizadas;
- Dizer não à terceirização, sem ao menos testar a experiência, é ser parceiro do universo criminoso, antiético, desumano e caótico das prisões;
- A empresa privada dispõe de maior habilidade para administrar, porque está liberada da morosa e complicada burocracia do setor público;
- A empresa privada oferece estímulos funcionais e melhores condições de trabalho aos seus empregados;
- A instituição privada garante trabalho remunerado ao preso, sem a contaminação da ociosidade;
- A empresa privada abre uma possibilidade concreta para a absorção do condenado no mercado de trabalho, após o cumprimento de sua pena;
- Os dirigentes da iniciativa privada têm maior interesse em otimizar os serviços, reduzindo despesas desnecessárias e não gastando demasiadamente, porque os prejuízos financeiros lhes afetam diretamente;
- Os dirigentes penitenciários do setor público, vez por outra, estão envolvidos em escândalos de corrupção;

- Não existe razão para se combater, a priori, o gerenciamento e a administração de uma prisão por empresa particular, pois o Estado estará sempre vigilante, fiscalizando diariamente sua execução, para evitar desvios no cumprimento das obrigações contratuais;
- Não há por que temer a participação de empresas vinculadas ao crime organizado, se o Estado, através de regras fixadas em Edital, estabelecendo concorrência pública, tem todas as condições para fazer a seleção das empresas devidamente qualificadas e de boa reputação;
- É verdade que o lucro faz parte da resposta, no planejamento custo-benefício, mas, em se tratando de regime penitenciário, esse lucro será também do preso, que ganhará dinheiro pela sua produção, ajudará sua família e retornará à sociedade devidamente adaptado à terapêutica ocupacional;
- A empresa privada terá interesse em mostrar zelo e eficiência, porque, investindo no sistema, precisará garantir a credibilidade pública e o direito à renovação do contrato;
- O respeito aos direitos humanos na prisão será observado pelo próprio advogado do preso, que, inclusive, pode processar a empresa privada, pedindo indenização por violação de princípios ditados na Constituição, na Sentença de Condenação ou no Contrato de Adesão com o Estado (OLIVEIRA, 2002, p. 331-333).

A partir de uma detida análise dos argumentos acima transcritos, sopesando os seus prós e contras, temos que esta pode ser uma boa maneira de aperfeiçoar o sistema prisional brasileiro e, principalmente o capixaba.

Não importa se a vaga em um presídio terceirizado poderá custar um pouco mais do que no público, desde que, nesses locais, a Lei de Execuções Penais seja cumprida, tendo como consequência o tratamento digno do encarcerado. Se nesse novo modelo os presos passarem a serem respeitados como pessoas dignas, a ter acesso a médicos e psicólogos, além de advogados, escola em todos os níveis e trabalho, a receberem material de higiene e limpeza, roupas, lençóis e cobertores gratuitamente, com alimentação de boa qualidade, poderá acabar ficando mais barato, pois o preso poderá ficar cerca de um terço a menos do tempo na prisão. Explico: a cada três dias de trabalho, os presos têm redução de um dia na pena, como previsto na Lei de Execução Penal. Senão, vejamos:

Art. 126 – O condenado que cumpre a pena em regime fechado ou semi-aberto poderá remir, pelo trabalho, parte do tempo de execução da pena.

§ 1º - A contagem do tempo para o fim deste artigo será feita à razão de um dia de pena por três de trabalho.

§ 2º - O preso impossibilitado de prosseguir no trabalho, por acidente, continuará a beneficiar-se com a remição.

No sistema atual, como a maior parte dos presídios não oferece serviços, não pode haver o desconto na pena. Concluimos que é uma tentativa que poderia ser empregada com mais empenho pelos Estados. Na verdade os recursos gastos hoje pelo Estado é que podem ser considerados muito grandes para os serviços que oferecem. Hoje, quase nenhum dos presídios administrados pelo Estado cumpre integralmente a Lei de Execuções Penais, enquanto são várias as experiências exitosas no campo da terceirização. Veremos a seguir.

#### 5.4 ALGUMAS EXPERIÊNCIAS DE TERCEIRIZAÇÃO DE PRISÕES NO MUNDO E NO BRASIL

Fazendo-se um estudo sobre as experiências de terceirização prisional pelo mundo, verifica-se que, apesar de controvertida, ela tem sido adotada desde a Rússia até os Estados Unidos da América; desde a Argentina até o Marrocos e, inclusive, no Brasil.

Em alguns casos, a terceirização se limita ao financiamento da construção de novos estabelecimentos; em outros, ela se dá na administração do trabalho prisional; em outros, no fornecimento de serviços penitenciários, tais como educação, saúde, alimentação etc.; em outros, na administração total de estabelecimentos prisionais já existentes; e, por último, combinando-se várias modalidades, no **financiamento, construção e gestão de novos estabelecimentos**. Nos EUA, esta última modalidade é conhecida como “*DCEM contracts*”, que, traduzido, seria contrato para projeto, construção, financiamento e gestão.

Experiências positivas e negativas ocorreram por todo o mundo, assim como na gestão pública dos cárceres mundiais. A administração absoluta, desde o financiamento até a gestão pela empresa privada tem sido a modalidade mais controvertida, porém não foi

descartada, pois continua sendo utilizada em vários países, principalmente para recolhimento de menores e imigrantes ilegais.

Nos Estados Unidos da América, quase todos os Estados experimentam os modelos de terceirização e privatização prisional. A prisão Saint Mary, localizada numa área rural do Kentucky, é considerada a primeira prisão privada para adultos dos EUA, sendo administrada, desde 1986, pela mesma empresa.

Consultando-se o *Federal Bureau of Prisons*<sup>33</sup>, verifica-se que esse órgão, ligado ao Departamento de Justiça dos Estados Unidos, é o responsável pelo encarceramento de todos os presos federais dos EUA. No dia 06/07/06, contabilizava a detenção de 190.998 (cento e noventa mil, novecentos e noventa e oito) pessoas, sendo que as unidades privadas naquele País mantêm cerca de 10% (dez por cento) desse número.

Os números totais são controversos, porém a respeitável PSIRU<sup>34</sup>, órgão pertencente à Universidade de Greenwich, de Londres/Inglaterra, na publicação de número 54, de abril de 2003, traz números interessantes sobre as prisões privadas internacionais, dentre elas as americanas. São eles:

No dia 30/06/02, o sistema prisional federal americano detinha 20.293 (vinte mil duzentas e noventa e três) pessoas em prisões privadas, sendo que 10.764 (dez mil setecentas e sessenta e quatro) no Texas e 6.773 (seis mil setecentas e setenta e três) em Oklahoma. Cinco Estados americanos possuíam, no mínimo, 25% de seus presos em estabelecimentos privados. Eram eles: Novo México (43%), Montana (31%), Alaska (29%) e Wyoming (28%). Outros estados americanos possuíam números menos expressivos<sup>35</sup>, porém, mantinham a privatização como uma opção.

O que se pode ressaltar é o fato de que esses números demonstram que a maior concentração de prisões privadas se encontram nos estados do Sul e do Oeste americano, regiões que conhecidamente possuem os maiores índices de violência e criminalidade.

---

<sup>33</sup> O órgão pode ser pesquisado no endereço < <http://www.bop.gov> >

<sup>34</sup> Public Services International Research Unit, cujo endereço eletrônico é < [www.psiru.org/justice](http://www.psiru.org/justice) >

<sup>35</sup> No citado endereço eletrônico, encontra-se: "The District of Columbia had 27.4 % of its prisoners in private facilities. Other states: New Jersey 8.7 %; Pennsylvania 1.3 %; Indiana 4.4 %; Michigan 0.9 %; North Dakota 3.4 %; Ohio 4.3 %; South Dakota 1.3 %; Wisconsin 15 %; Florida 5.6 %; Georgia 9.9 %; Kentucky 10.1 %; Louisiana 8.3 %; Maryland 0.5 %; Mississippi 16.5 %; North Carolina 0.6 %; South Carolina 0.1 %; Tennessee 15.3%; Texas 6.8%; Virginia 4.8 %; Arizona 5.7 %; California 2.1 %; Colorado 13.1 %; Hawaii 22.2%; Idaho 21.5 %; and Nevada 5 %." Fonte: Bureau of Justice Statistics Bulletin, April 2003, NCJ 1988877.



O maior problema no modelo americano tem sido o fato de que os seus contratos foram formulados, em sua grande maioria, na modalidade de **administração total**, o que gera conflitos de ordem jurídica, política e ética, ao se delegarem poderes de execução da pena às empresas privadas.

Outro objetivo buscado com as privatizações é a tentativa de se diminuïrem os gastos do governo e do contribuinte ao mesmo tempo. Porém, de acordo com Laurindo Dias Minhoto (2000, p. 82), que realizou profunda pesquisa sobre a privatização penitenciária americana, não há ainda nenhuma análise comparativa de custos rigorosa no campo penitenciário norte-americano, razão pela qual não se pode fixar o item custo como objeto de discussão, pois, como já dissemos, não é apenas o custo que interessa, mas sim o custo-benefício. Assim, se o custo for mais alto, porém o sistema for mais eficaz no alcance dos fins sociais da pena, melhor este será.

Na França, outro país que é sempre lembrado como sendo um sucesso na área da terceirização e gestão privada de presídios, o sistema é um pouco diferente, pois a empresa privada e o Governo assumem o gerenciamento e a administração conjunta do presídio.

Países como o Peru já usam o sistema privado com sucesso há 40 anos, não havendo perspectivas de abandono do mesmo. Em se tratando de nosso país, um modelo que parece ser o mais adequado para o Brasil é o de **Gestão Compartilhada ou Co-Gestão**, no qual o estabelecimento tanto pode ser construído ou cedido para a empresa, que gere a administração, ficando a direção geral a cargo do Governo. Nesse modelo, não se pode falar que não é o Estado que está atuando diretamente na execução da pena, já que o faz através do seu representante na instituição penal.

O que importa para o sucesso desse modelo em nosso país e em nosso Estado é a formulação de um contrato seguro, que proteja o Governo contra o mero anseio econômico da empresa contratada. Num capítulo a seguir, tentar-se-á construir um modelo como sugestão.

Dois exemplos de presídios terceirizados no Brasil estão no Paraná: a Penitenciária Industrial de Guarapuava e a Penitenciária para presos provisórios de Curitiba. Sem sombra de dúvidas, ambos os estabelecimentos prisionais podem ser considerados modelos, valendo lembrar que cada um tem uma função, já que a primeira trata de presos condenados, e a segunda, de provisórios. O que se pode ver nesses dois presídios é o cumprimento integral da Lei de Execuções Penais, que leva ao

tratamento integral do ser humano em conflito com a lei, possibilitando que sua recuperação saia do âmbito utópico e passe a ser realidade, o que se comprova pelos baixíssimos índices de reincidência, perto dos 12%, contra os 70% do modelo público nacional.

Em Guarapuava, todos os presos trabalham em duas empresas, uma calçadista e outra de móveis. Os internos tem acesso a aulas e assistência médica, dentária e psico-social, sem falar em atividades de lazer e cultura.

Nessa penitenciária, foi realizada uma pesquisa<sup>36</sup> por alunos<sup>37</sup> do Centro de Formação e Aperfeiçoamento da PMES, que, após a visita, relataram:

[...] quando se observa a estrutura dessa penitenciária, percebe-se que ela foi estruturada de maneira lógica e inteligente, o que muitas vezes não é observado na grande maioria dos estabelecimentos penais existentes no Brasil. No caso de Guarapuava, houve uma parceria entre o governo do Estado, iniciativa privada e o fundo penitenciário. Foi assinado um termo de cooperação entre essas agências. O ambiente tem um aspecto muito positivo, por ser limpo e bem conservado, o que também contribui em todo o processo de recuperação. Todas essas verificações puderam ser conferidas na visita a PIG [...]

Vale destacar que, em 2004, aquele Estado possuía seis unidades privadas e estava com outras três em construção, o que comprova a qualidade e a eficiência do sistema.

Outros estados brasileiros, além do Paraná, possuem presídios terceirizados, dentre eles o Ceará, com a Penitenciária Industrial do Cariri e do Juazeiro do Norte; o Amazonas, o Mato Grosso do Sul e a Bahia. Temos no Espírito Santo uma primeira experiência com o Presídio de Segurança Média de Colatina (PSMECOL). Quanto a este último, as críticas que se podem fazer são quanto à forma do contrato, que, ao que parece, lesou os cofres públicos. Este ponto será retomado adiante, quando se detalharem as cláusulas que garantiriam o equilíbrio entre o Estado e a Empresa Privada.

Um dos maiores nomes no estudo da criminologia brasileira, Alvin August de Sá<sup>38</sup> publicou um interessante estudo sobre os espaços arquitetônicos dos presídios

---

<sup>36</sup> Particularmente, colaboramos na orientação da referida pesquisa.

<sup>37</sup> Os alunos são: Agilson Ribeiro de Almeida Júnior, André Luiz Oliveira Batista, Bruno Camargo Damascena, Bruno Guerin de Vargas, Felipe Lyra Cunha e Marcelo Vieira Holanda.

<sup>38</sup> Psicólogo, Prof. de Criminologia da Faculdade de Direito da Universidade de São Paulo, Diretor da Clínica Psicológica da Universidade de Guarulhos.

privados brasileiros. Abaixo se reproduz um pequeno trecho de sua visão técnica, com reflexos na ressocialização do apenado, que, sem sombra de dúvida, merece destaque: “O espaço arquitetônico hostil e/ou deteriorado constitui-se [...] em sério obstáculo ao processo de reintegração social, já que ele promove a ruptura crescente com o meio social” (2003, p. 12).

Com respeito ao espaço arquitetônico dos presídios terceirizados, constata-se que ele é bastante humanizado. Nota-se que, ali, o que se chama de “constrangimento arquitetônico” é o estritamente necessário para garantir a segurança. Os espaços são, na medida do possível, amplos e arejados; as paredes, pintadas e bem cuidadas. A área destinada exclusivamente às visitas íntimas é ampla, agradável, muito bem cuidada, dispõe dos recursos necessários à higiene, à discricção e ao respeito.

Ressalte-se ainda uma observação particularmente importante: a área construída para visitas íntimas continua sendo utilizada unicamente para essa finalidade. O respeito à finalidade original de determinado espaço é algo que nem sempre acontece, na administração pública, dado que os diretores não raras vezes são obrigados a adaptar e a improvisar espaços para atender a necessidades que eles entendem mais urgentes. Acrescente-se que o patrimônio parece muito bem conservado. Não se observa agregado algum de austeridade e primitivismo, produtos do descaso e da deterioração.

A Penitenciária Industrial do Cariri, principalmente, caracteriza-se por espaços amplos e ambientes internos abertos, que procuram preservar e valorizar o contato com o meio ambiente, com a natureza. E mais, o ambiente é decorado com amplas pinturas e obras de escultura, que retratam paisagens próprias da região, bem como personagens de sua história, trazendo assim, para dentro do presídio, a natureza, o meio ambiente externo, a história do povo. É como se tal espaço arquitetônico estivesse continuamente a lembrar a cada interno: “Você é gente como qualquer outra pessoa livre. Conserve em sua memória a história de seu povo, que também é sua, as paisagens da terra, que também são suas. Preserve e alimente a sua identidade mais profunda, a identidade com o mundo livre”.

Assim, apesar da resistência atual, a política de privatização na modalidade de terceirização prisional tem-se mostrado, se não mais barata, mais eficaz na recuperação e humanização do cárcere, objetivo sonhado por todos aqueles que olham para a pena com a visão de um Estado Democrático de Direitos.

## 5.5 UMA NOVA POLÍTICA PÚBLICA PARA O TRATAMENTO DA MULHER PRESA

Uma questão que particularmente merece destaque e atenção é a das detentas. Em noventa por cento dos casos, trata-se de mulheres envolvidas no tráfico de drogas, por se relacionarem com homens traficantes, ou seja, mulheres que entram na vida do crime por amor ou fidelidade ao companheiro criminoso.

A título de ilustração, em 22 de fevereiro de 2005, foi enviado um relatório ao Governador do Estado, com informações, observações e sugestões decorrentes de uma inspeção multidisciplinar<sup>39</sup> realizada em vários presídios, dentre eles o Presídio Feminino do Estado<sup>40</sup>. Abaixo se seguem algumas das observações desses órgãos, quanto ao presídio feminino:

- A) O CORPO DE BOMBEIROS: 1) o muro de vedação dos fundos da edificação sobre o qual foi instalada uma passarela está condenado pela Defesa Civil; 2) as mangueiras de condução de GLP<sup>41</sup> estão com prazo de validade vencidos.
- B) TÉCNICOS DE SEGURANÇA: 1) o policial de serviço dispõe apenas de um revólver calibre .38 e umas poucas munições; 2) o armamento utilizado não é adequado àquela atividade; 3) as escoltas policiais não são feitas com a observância de critérios técnicos e não há efetivo e equipamentos para a realização dessas atividades de forma técnica; 4) os policiais não possuem armas não letais, nem mesmo um bastão; 5) há o total abandono, não só das internas, mas também do pessoal que ali labuta.
- C) PASTORAL CARCERÁRIA, ARQUIDIOCESE DE VITÓRIA E CONSELHO ESTADUAL DE DIREITOS HUMANOS: 1) a cela de castigo é desumana, sem ventilação, escura e com mau cheiro; 2) a maior parte das detentas está ociosa; 3) há falta de médicos, de remédios e muitas detentas com aids e tuberculose estão misturadas a outras; 4) a cela de

---

<sup>39</sup> Com técnicos de várias áreas, como engenharia, saúde pública, corpo de bombeiros, segurança, Ministério Público e outros

<sup>40</sup> PEFEM, situado em Cariacica, Tucum.

<sup>41</sup> Gás de cozinha

castigo e a de número 11, das presas provisórias, não têm janelas, impedindo qualquer tipo de ventilação.

- D) ORDEM DOS ADVOGADOS DO BRASIL: 1) o presídio não possui assistência jurídica gratuita até a data da inspeção; 2) o estabelecimento visitado não atende aos preceitos do tratamento mínimo para presas; 3) O Estado é quem mais desrespeita a lei. Quem é o maior criminoso?
- E) CONSELHO REGIONAL DE ENGENHARIA, ARQUITETURA E AGRONOMIA (CREA): 1) a qualidade da edificação traz risco para as internas e funcionários; 2) a edificação necessita de correções emergenciais, principalmente nas instalações elétricas e hidro-sanitárias.
- F) CONSELHO REGIONAL DE MEDICINA: 1) o estabelecimento não atende ao tratamento mínimo para presos, determinado pelo Ministério da Saúde; 2) as presas de Tucum não têm um adequado acompanhamento ginecológico e preventivo de outras doenças; 3) em Tucum, medicações são feitas pela enfermeira, sem prescrição médica; 4) existem detentas portadoras de doenças como amidalite, escabiose<sup>42</sup>, anemia falciforme, HIV/AIDS, hérnias, hipertensão arterial, gestantes necessitando de confirmação diagnóstica e adequação do tratamento; 5) 40% (quarenta por cento) da população do presídio tem problema de saúde, principalmente problemas respiratórios; 10% (dez por cento), problemas digestivos; 18% (dezoito por cento) são portadores de sífilis; 80 a 90% (oitenta a noventa por cento), portadoras do bacilo da tuberculose; e 20% (vinte por cento), portadoras do vírus do HIV. Esse quadro sustenta a necessidade de atenção médica diária, além de ações educativas e promotoras de prevenção de doenças.

Poder-se-ia continuar transcrevendo as conclusões dos órgãos técnicos sobre esse presídio feminino, porém, a crise já foi bastante ilustrada e aponta para um grande e real risco para as internas, para os servidores, para os policiais que lá atuam e para a sociedade como um todo, em razão das facilidades para efetivação de fugas e da total impossibilidade de ressocialização das mulheres que lá se encontram, fazendo daquele presídio mais uma tradicional e verdadeira universidade do crime.

---

<sup>42</sup> Vulgarmente conhecida como “sarna”

Assim, tal inspeção comprovou mais uma vez que o Estado não cumpre seu papel, necessitando que o Juiz de Execução fiscalize aquilo que o Poder Executivo deveria vigiar e conhecer, pois somente com um diagnóstico do problema é possível conhecer as demandas técnicas do sistema, para que sejam traçadas metas de trabalho que visem saná-las. Mas, apesar do relatório, nada foi feito.

Nas prisões femininas capixabas, a mulher é ainda mais excluída do que acontece na sociedade extramuros, perdendo sua identidade e personalidade e potencializando, assim como acontece com os homens, a violência. Isso é marcante nos presídios femininos.

O percentual de mulheres presas é insignificante, tanto no Espírito Santo quanto no Brasil e também na América Latina, onde a porcentagem varia entre 3% e 9% da população carcerária, se comparada com a população masculina.

No Brasil, em 1995, as mulheres representavam 4,33% dos presos<sup>43</sup>. No Espírito Santo, em levantamento feito pela DIGESP<sup>44</sup> no dia 30/06/06, as mulheres somavam somente cerca de 8% do sistema capixaba.

Talvez seja essa inferioridade quantitativa que tenha levado o Estado ao abandono e à falta de compromisso com as necessidades peculiares da presa feminina, que, na verdade, é submetida aos mesmos tratamentos dispensados aos homens.

Até mesmo a doutrina pouco tem produzido sobre a mulher reclusa e suas particularidades, existindo poucas referências ao assunto na Constituição Federal e na LEP, sendo que, no Espírito Santo, nada existe de específico. Esse fato acaba colocando na vala comum pessoas com perfis diametralmente opostos. A natureza feminina demanda necessidades próprias, para as quais o Estado brasileiro em geral tem virado as costas, só fazendo menção à particularidade da maternidade no cárcere.

Destaque-se a falta de amparo legal, por exemplo, para a visita íntima, de cunho sexual, que comprovadamente funciona como catarse física e psicológica, além de manter laços familiares que deverão existir após o cumprimento da pena. Assim, vê-se que somente alguns Estados brasileiros permitem esse tipo de encontro no cárcere,

---

<sup>43</sup> O último Censo Penitenciário, publicado em 1995, indicou que a população prisional nacional era de 148.760 pessoas, presas em delegacias, cadeias públicas e presídios. No ano de 2002, esse número teria aumentado para 248.685 (segundo consta na página oficial do Ministério de Justiça). Disponível na Internet: < [http://www.mj.gov.br/depen/sistema\\_brasil.htm](http://www.mj.gov.br/depen/sistema_brasil.htm) > [16/04/2003].

<sup>44</sup> Diretoria Geral de Estabelecimentos Prisionais, da Secretaria Estadual de Justiça.

principalmente feminino, como se a mulher fosse menos sexuada que os homens presos.

Conforme se extrai das transcrições do relatório acima citado, outro problema fundamental são as questões particulares com relação à saúde da mulher, principalmente no que tange às questões ginecológicas. Assim, observe-se que é necessária a construção de uma política pública de saúde específica para os presídios femininos. O próprio art. 14 da LEP, que já é desrespeitado no âmbito carcerário masculino, quando trata do direito de assistência à saúde, estatui:

A assistência à saúde do preso e do internado, de caráter preventivo e curativo, compreenderá atendimento **médico, farmacêutico e odontológico** (grifo nosso).

Como se vê, trata-se de norma neutra, ou seja, que não faz menção direta à necessidade de contratação de médico ginecologista, por exemplo. Sabemos que esse profissional especializado é o único capaz de controlar doenças comuns em todas as mulheres, como os casos de câncer de mama e outros, sem falar no acompanhamento pré-natal, que, a rigor, não poderiam ser feitos por um clínico geral.

Outro fator que tem sido discutido em praticamente todos os congressos de execução penal pelo Brasil dos quais participamos, assim como em reuniões junto ao Ministério da Justiça, é a falta de amparo ao trabalho da presa. Mesmo que se consiga uma frente de trabalho intramuros, o que já é muito difícil, não se mantêm as garantias trabalhistas particulares às mesmas, como a licença maternidade pelo período de 120 (cento e vinte) dias, na forma do Art. 392 da Consolidação das Leis do Trabalho (CLT), pois o Art. 28 da LEP, em seu parágrafo segundo, estatui:

O trabalho do preso não está sujeito ao regime da Consolidação das Leis do Trabalho.

Como se pode ver, caso venha a engravidar no cárcere, estará desamparada na proteção de eventual atividade laborativa.

Deixando-se a questão legal e passando-se para as questões práticas quanto ao trabalho produtivo - mesmo porque muitas presas são arrimos de famílias -, a elas normalmente são ofertadas atividades menos produtoras do que aquelas ofertadas

aos homens. Em nosso Estado, se limitam quase que somente a atividades manuais, que funcionam mais como terapia ocupacional que propriamente como fonte de subsistência. Neste ponto, é preciso lembrar que a mulher conquistou o mercado masculino, podendo e devendo ser preparada para uma competição igualitária dentro do mundo.

Outro fator que merece um tratamento diferenciado é o da relação da presa com a família. Nossa experiência nos faz sentir que os laços paternais do preso ficam diminuídos, durante o cárcere, mas o da presa, nunca. Como não há uma pesquisa confiável sobre a presa do Espírito Santo, vejamos os dados de uma pesquisa realizada na Penitenciária Feminina de São Paulo, Capital<sup>45</sup>, onde 82,87% das presas declararam ter filhos<sup>46</sup>, que normalmente são criados por seus familiares, amigos e até por vizinhos.

O sofrimento pela distância da mãe com seu filho é notório, real e profundo. Daí a necessidade de programas de proteção e amparo a essas crianças, sem falar em programas de manutenção e reforço destes laços afetivos, pois o distanciamento entre a figura materna e o filho recai não só sobre ela, como também, com muita ênfase, sobre as próprias crianças, condenadas indiretas pelos erros das genitoras. Assim, o Estado do Espírito Santo deveria construir mais unidades prisionais para mulheres, e não só uma grande em Cariacica e outras improvisações em Colatina e Cachoeiro, pois seria muito importante para a presa e para seus filhos que o contato entre eles fossem facilitado ao máximo, o que de fato não ocorre.

Um dado que chama a atenção, nos presídios femininos capixabas é o elevado número de relações homossexuais, muito maior que nos presídios masculinos. Isso pode dever-se a uma maior fragilidade da criação feminina, o que leva a maiores níveis de carência de afetividade. Esse dado deve ser objeto de conhecimento e de capacitação dos servidores que atuam nessas unidades, para que não passem a discriminar as internas por esse tipo de comportamento.

Outro fator muito preocupante nas unidades femininas é a questão da gravidez, gestação e parto durante o cumprimento da pena. É deprimente ver, no Presídio Feminino do Estado do Espírito Santo (Tucum), o que a administração chama de berçário: nada mais do que uma ala gradeada, com três quartos, cozinha e área

---

<sup>45</sup> O maior presídio de mulheres do país.

<sup>46</sup> Desse total, 39,22% afirmaram ter um ou dois filhos, enquanto 30,93% assinalaram ser mães de três ou quatro filhos.



independente para o banho de sol. No local, onde caberiam cerca de 5 (cinco) mães e bebês, não é incomum encontrarem-se até 15 (quinze) crianças, que, infelizmente, nasceram encarceradas e assim viverão até a traumática separação de sua mãe. Uma política pública sensível às mazelas do cárcere teria que investir no acompanhamento dessas crianças, para que possam ter uma chance remota de um desenvolvimento psicossocial saudável.

Outra questão lacunosa na lei é o tempo mínimo de permanência da criança com a mãe presa. Assim como em outros países, normalmente, os Estados brasileiros permitem a permanência do bebê com a mãe somente durante o período de amamentação, que, como se sabe, é variável entre as crianças.

Diante do exposto, surge uma dúvida: as crianças devem ser deixadas com a mãe presa até os 18 meses de vida, como ocorre na França, ou durante 6 ou 12 meses? Dentro da realidade capixaba, o problema se agrava diante da falta de um espaço adequado ao número e à qualidade ambiental exigida à criação de bebês dentro da unidade prisional feminina. Outra questão é quanto aos direitos do bebê que, em tese, não está preso, mas fica sujeito às limitações de liberdade da mãe.

Por tudo isso, o Estado brasileiro tem que construir uma política pública que atenda a todas estas necessidades particulares da presa e de seus filhos, pois leis já possuímos para tais fins; porém, de nada valem, ante o descaso estatal.

A fim de situar o exposto no contexto legal, observe-se o que dispõe a Constituição Federal/88, em seu Art. 5º:

L- às presidiárias serão asseguradas as condições para que possam permanecer com seus filhos durante o período de amamentação.

No mesmo sentido, o ECRID<sup>47</sup>, em seu Art. 9º, institui:

O Poder Público, as instituições e os empregadores propiciarão condições adequadas ao aleitamento materno, inclusive aos filhos de mães submetidas a medida privativa de liberdade.

---

<sup>47</sup> Estatuto da Criança e do Adolescente, Lei 8.069/90.

O mesmo se observa quanto às Regras Mínimas para o Tratamento do Preso no Brasil (Ministério da Justiça, 1995), em seu Art. 7º:

São asseguradas as condições para que a presa possa permanecer com seus filhos durante a amamentação dos mesmos.

Finalmente, a Lei de Execução Penal dispõe, nos Arts. 83 - § 2º, e Art. 89, respectivamente:

Os estabelecimentos penais destinados à mulher serão dotados de berçário, onde as condenadas possam amamentar seus filhos.

Além dos requisitos no artigo anterior, a penitenciária de mulheres poderá ser dotada de seção para gestante e parturiente e de creche com a finalidade de assistir ao menor desamparado, cuja responsável esteja presa.

Temos que ter a consciência de que essas crianças não podem pagar uma pena maior do que a separação de sua mãe, em razão de um crime cometido por esta. Assim, urge que se crie uma política de atendimento integral desta mãe e deste menor, o qual, pelo acaso do destino e sem culpa, já nasce atrás das grades. O que se pode esperar dessa criança, se algo não for feito desde seus primeiros dias de vida?

## 5.6 A CONSTRUÇÃO DE UMA POLÍTICA PÚBLICA PARA A DIGNIDADE DO EGRESSO

Após ter-se enfrentado aqueles que configuram as bases deste estudo, abordar-se-á, neste momento, outro árduo e profícuo tema: a necessidade de se tratar dignamente o **egresso** penitenciário, “produto” de um sistema prisional debilitado conforme demonstrado e que, de uma hora para outra, retorna ao convívio social.

A Lei de Execução Penal, em seu Art. 26, estatui que se considera egresso o liberado definitivo, pelo prazo de um ano a contar da saída do estabelecimento, assim como o liberado condicional, durante o período de prova. Este último é o condenado solto, mas

que persiste sob a custódia do Estado, não podendo ser abandonado completamente, como normalmente acontece.

Essa problemática é enfrentada na brilhante obra de Adeildo Nunes, “A Realidade das Prisões Brasileiras” (2005, p. 415), onde destaca que, historicamente, 34% das pessoas que cumprem pena de prisão ou saem dela através de um livramento condicional ou indulto, cometem outro delito no intervalo de até seis meses após a saída. Esse dado reforça a certeza da necessidade de se enfrentar a questão e também a certeza da necessidade de se buscarem alternativas para propiciar ao egresso as mínimas condições para a sua reestruturação como ser humano no âmbito pessoal, familiar, profissional e social extramuros, a fim de que a liberdade não seja uma palavra vazia de significado.

Após ter-se detectado a realidade das prisões capixabas, que, como já foi dito, refletem a realidade brasileira, não é difícil perceber que as condições em que os egressos saem do cárcere é a pior possível. Eles externam o resultado da falta de investimentos no homem recluso ocioso, improdutivo e sem amparo psicossocial durante todo o período de sua pena.

É possível imaginar o que passa na cabeça de um egresso quando, após anos de isolamento e tratamento quase sempre indigno, se vê prestes a sair da prisão sem qualquer tipo de preparo ou planejamento prévio e, ainda, com a expectativa de ter que reorganizar a sua vida. Em questão de minutos, deixa de ser preso e passa a ser um egresso.

Muitos são colocados em liberdade sem ao menos saberem o paradeiro das famílias, sem lugar para onde irem, sem dinheiro para passagem de ônibus ou para a alimentação e sem emprego, e ainda necessitando lutar contra preconceitos, discriminações, arbitrariedades e humilhações. Neste sentido, Julio Frabrini Mirabete ensina:

[...] embora tenha o condenado alguma ou todas as condições pessoais para se reintegrar no convívio comunitário de que esteve afastado – mas com o qual pode ter tido outros meios de contatos através de visitas, correspondências, trabalho externo ou outros meios de comunicação – o egresso encontra, freqüentemente, resistência que dificultam ou impedem a sua reinserção social. Se, de um lado, a reinserção social depende principalmente do próprio delinqüente, o ajustamento ou reajustamento social fica dependente também, e muito, do grupo ao qual retorna (família, comunidade, sociedade) (2000, p. 88).

Sobre o tema, buscou-se a contribuição teórica de Matilde Maria Gonçalves de Sá (2004), que, após estudos realizados no sistema prisional de São Paulo chegou à seguinte conclusão: “A pena imposta pela Lei o Egresso consegue pagar, mas aquela a que a sociedade o condena jamais conseguirá chegar ao seu final. Ela começa quando ele ultrapassa – livre – os portões para fora da prisão” (2004, p. ?).

Em razão desse quadro, o que se pode esperar destes indivíduos, ao saírem das prisões? Portanto, a implantação de projetos de amparo a egressos seria um passo importantíssimo para a reinserção social, devendo-se primar pela assistência nas áreas de serviço social, psicologia, sociologia e direito. No país já existem serviços dessa natureza em algumas capitais, como São Paulo e Belo Horizonte. Por sua vez, não podem ser deixados de lado também os auxílios básicos e emergenciais, como albergue, alimentação, vales-transporte, facilitação para a emissão de documentos etc.

Apesar de que esse assistencialismo possa receber críticas, seria essencial nesse momento, considerando-se que a condição de egresso do sistema penitenciário é complexa e que essa condição o coloca como se estivesse andando sobre uma linha muito fina que separa a vida bem relacionada em sociedade da vida do crime.

Sozinho, sem ajuda, dificilmente o egresso consegue empregar-se, em primeiro lugar pelo estigma de ser um ex-presidiário; em segundo, pela falta de qualificação para o trabalho. Esse quadro se agrava ainda mais para aquele que ficou encarcerado por muitos anos, pois, mesmo que tivesse qualquer habilidade laborativa antes de ser preso, com certeza seria surpreendido pelos avanços tecnológicos em todos os setores da vida moderna.

Buscando-se minorar tais reflexos, seria importante investir no trabalho intramuros, criando-se incentivos fiscais à implementação de frentes de trabalhos através de empresas privadas nos presídios, assim como elaborar-se um grande projeto de divulgação da economia nos custos trabalhistas e previdenciários para as empresas, caso essa mão-de-obra fosse aproveitada.

Na Grande Vitória existe um projeto de iniciativa da 5ª Vara Criminal, que, através do seu serviço social e psicológico, firmou um convênio com o Senai no sentido de gerar programas de apoio à capacitação do egresso, o que deveria ser ampliado para beneficiar também o homem preso, próximo à liberdade.

Outra iniciativa importante seria a criação de um cadastro estadual dos egressos quanto à sua formação ou vontade para realização de determinados trabalhos, que poderia ser acessado livremente por instituições públicas e privadas, para o atendimento de suas demandas.

Projetos como esses são essenciais, pois, se não encontrar portas abertas, o egresso estará fadado ao retorno à criminalidade. As dificuldades encontradas e, principalmente, o preconceito e a estigmatização, acabam por estimular a reincidência, tudo reforçado pela falta de iniciativas públicas que visem oportunizar capacitações e encaminhamentos burocráticos, além de fomentar ocupação e renda. Reduzir a produção de reincidentes com um investimento planejado de inclusão social do egresso, implantando-se uma política de ressocialização que comece no resgate da sua dignidade é, como já demonstrado, obter mais em segurança pública e diminuição dos índices de violência. Sem isso, não adianta investir-se em obras, estudos ou polícia, pois os resultados continuarão lamentáveis.

Sendo o Direito Constitucional e a dignidade da pessoa humana os pontos nodais do presente estudo, encerra-se mais este capítulo, trazendo à colação as sábias e experientes palavras do professor Vitor dos Santos Martins Ferreira, Juiz de Minas Gerais, ao tratar do problema do egresso:

[...] não basta à lei garantir a reinserção do infrator ao convívio social. O Estado precisa criar mais condições de viabilizar a aplicação da Lei de Execução Penal, o que se verifica insuficiente, criando um círculo vicioso: liberdade, inadaptação, nova delinquência e retorno ao cárcere (2004, p. 14).

Diante de sua inércia, o Estado arca com um custo muito maior do que se desenvolvesse um programa-cidadão de adaptação e reabsorção desse egresso no seio de uma sociedade formada e transformada por seres humanos – e ele deve ser encarado como tal.

## **6 UM ESTUDO DE CASO: O MODELO DE TERCEIRIZAÇÃO PRISIONAL DA ESPANHA, COM RESPEITO À DIGNIDADE, E A POSSIBILIDADE DE SUA ADAPTAÇÃO PARA A REALIDADE CAPIXABA**

Em 18 de fevereiro de 2004, foi assinado um Protocolo de Intenções entre o Estado do Espírito Santo e a Empresa Investimentos Portibéria SL<sup>48</sup>, com vistas à realização de estudos e à implementação de ações na modalidade de parceria pública-privada, com o objetivo de se tratar de questões relacionadas aos projetos e captação de recursos a serem aplicados na construção de unidades prisionais em nosso Estado, o que infelizmente não prosperou.

Devido a esse Protocolo de Intenções, recebemos um convite e tivemos a oportunidade de participar de uma viagem oficial, representando o Poder Judiciário de nosso Estado a Portugal e Espanha, no período de 07 a 14 de março de 2004, a fim de conhecermos a construção, funcionamento e gestão de Centros de Internação de menores e estabelecimentos prisionais para maiores, todos terceirizados.

Até 2004, somente esse grupo empresarial já tinha construído 11 (onze) Centros Penitenciários na Espanha e um na Argentina,<sup>49</sup> além de sete centros de internamento de menores na Andaluzia, também na Espanha, todos com muito sucesso e elogios por parte de toda a sociedade.

Os presídios, nos moldes descritos abaixo, começaram a ser construídos a partir de 1986, sendo que, em 1990, a Espanha recebeu verba da Comunidade Européia para tal fim. Esse fato possibilitou-lhe ter hoje uma imensa sobra de vagas no sistema, o que atende a todos os fins da pena, e não somente a retribuição pelo crime que o sujeito eventualmente tenha cometido.

Dentre os Centros acima referidos, chama a atenção o Centro de Internação de Menores de Marchellina, em Algeciras no sul da Espanha, que prima por uma política de recuperação e reintegração do menor infrator ao convívio social. Apesar da rigidez quanto à segurança, em alguns pontos, é surpreendente a desnecessidade de guardas ou pessoas armadas dentro e fora do estabelecimento, em razão do moderno e eficaz

---

<sup>48</sup> Tal Protocolo foi publicado no DIO do dia 01/03/04, fls. 14.

<sup>49</sup> Trata-se do Centro Penitenciário Marcos Paz.

sistema de segurança da construção, assim como pelo *know-how* de gestão demonstrado pelo grupo.

O estabelecimento contava com três módulos já em funcionamento, sendo que outro estava em fase final de construção. O Centro podia abrigar até 120 menores e possuía, em seu quadro, um funcionário para cada cinco internos, realidade esta muito distante da encontrada na UNIS<sup>50</sup> e na UNIP<sup>51</sup> de nosso Estado.

Nessa unidade privada, destaca-se a qualidade, o capricho e a preocupação com a segurança da construção, sendo percebidos alguns itens interessantes e práticos, como os descritos a seguir:

1 - Todas as paredes e peças das obras são pré-moldadas, fabricadas no próprio canteiro de obras. Existe um rigoroso sistema de controle de qualidade realizado pelo engenheiro responsável e por uma segunda empresa contratada para esse fim, sendo que as peças não aprovadas são imediatamente descartadas. Assim, essa segunda empresa, independentemente de não ser a responsável pela construção, passa a ser igualmente responsável por danos causados pelo eventual emprego de material de má qualidade na construção, o que força uma inspeção isenta, comprometida e eficiente nos canteiros de obras das novas unidades.

2 - Todos os sanitários, pias, chuveiros e torneiras são de material metálico, fabricados especialmente para aquele fim, visando proporcionar maior dificuldade para a depredação, além de praticamente impossibilitar que sejam utilizados como esconderijos para drogas e armas pelos menores.

3 - O sistema de luminárias das celas foi desenvolvido pelo próprio grupo, fixadas nos cantos das paredes, com sensores de movimento. Desse modo, caso o menor não esteja na cama, a luz estará automaticamente acesa, o que facilita o controle noturno. Outro fator interessante neste item é o fato de que toda a manutenção da cela, em eventuais problemas hidráulicos, e até mesmo a troca de uma simples lâmpada são feitos em suas partes externas, sendo este mais um fator de segurança.

4 - As grades não são tubulares, mas sim retangulares, de forma a não pesar ainda mais visualmente o ambiente do menor internado. Destaque-se, ainda, que a empresa utiliza um sistema de barras de ferro de livre rotação dentro daquelas retangulares, o que é um interessante aparato, pois impossibilita qualquer sucesso numa eventual

---

<sup>50</sup> Unidade de Internação de Menores Infratores com julgamento definitivo, em Cariacica.

<sup>51</sup> Unidade de Internação de Menores Infratores Provisórios, localizado em Cariacica.

tentativa de uso de serras. Ao iniciar a serrar a barra retangular oca, dentro dela encontrará uma barra tubular maciça que é livre, ou seja, gira, impossibilitando a fixação da serra e, conseqüentemente leva ao insucesso desta tentativa.

5 - Todas as celas são controladas eletronicamente por uma central que é o cérebro do módulo, possuindo ainda uma tranca simples, que pode ser utilizada com uma chave padrão em caso de necessidade. Toda a unidade é protegida por circuito interno de vídeo.

6 - O Centro de Menores possui módulos totalmente independentes, o que significa que funcionam várias unidades independentes dentro de uma maior. Cada módulo possui uma quadra poliesportiva, e, no Centro, há ainda uma piscina utilizada de forma alternada pelos internos de cada módulo. Tal forma de separação física possibilita também a separação dos menores de acordo com o seu perfil psicológico, avaliado por uma comissão multidisciplinar que dá suporte àquela unidade.

7 - Cada grupo de menores é acompanhado em suas atividades por um supervisor de segurança (desarmado) e dois técnicos - um educador e um especialista na atividade a ser desenvolvida. Prima-se pela ocupação em tempo integral do menor, ou seja, pela ocupação mental e física como forma de estabilização da normal agitação da adolescência, o que os deixa mais calmos e possibilita uma recuperação integral. Os menores seguem um rigoroso sistema de participação das atividades do Centro. Têm horas determinadas para refeições, banhos, atividades físicas e recreativas, além de participação em oficinas de formação profissional.

8 - Apesar de não possuir muralha, o Centro possui gradeamento duplo com telas de arame. Entre essas telas existe um espaço de segurança com sensores de pressão e de movimento. Em caso de tentativa de fuga, o menor teria que pular ou cortar duas telas grossas, e automaticamente uma sirene soaria. Na parte superior das telas são utilizados arames farpados, como mais um aparato fixo de segurança.

9 - Por fim, vale destacar ainda a qualificação dos funcionários que atuam diretamente com os menores infratores, todos com nível superior e devidamente treinados para tal mister.

Com relação ao tratamento privado espanhol para maiores, destaca-se o Centro Penitenciário de Algeciras, localizado no sul da Espanha, próximo ao estreito de Gibraltar.



Trata-se de um imenso presídio, que ocupa uma área de 15.000 m<sup>2</sup>, com capacidade para 2000 (dois mil) internos. No momento de nossa visita, contava com 1400 (mil e quatrocentos) presos, que dispunham de uma cozinha industrial completa, ginásio de musculação e ginástica, lavanderia industrial, mesas e cadeiras, oficinas de aulas e computadores da administração e das salas.

O projeto arquitetônico chama a atenção, pois parece tratar-se de vários presídios independentes. A qualidade, a beleza, a conservação, a limpeza e o paisagismo da obra também se destacam, pois não são encontrados nem nos presídios públicos da própria Espanha. A obra foi concluída em 30 (trinta) meses e já está em funcionamento há aproximadamente seis anos, sem nenhum registro de rebelião de grande porte, com o surpreendente registro de nenhuma fuga. Suas celas são individuais, com 10 m<sup>2</sup> cada.

É também interessante o fato de uma obra como essa poder comportar presos de perfis completamente diferentes, por manter a mesma proposta do Centro de Menores, ou seja, ser formado por módulos totalmente independentes. Nele estão detidos presos de baixa, média e alta periculosidade, inclusive uma ala destinada a terroristas do ETA<sup>52</sup>. Além disso, existe um local adequado para mulheres condenadas, e tudo transcorre com a maior tranquilidade, sem riscos para qualquer das categorias de presos mencionadas.

Na parte estrutural de segurança, destaca-se o monitoramento por circuito interno de vídeo em todo o presídio. Dessa forma, tem-se o controle dos presos e dos funcionários 24 horas por dia. Sem sombra de dúvidas, esse tipo de investimento traria grandes benefícios para nosso sistema, onde tudo entra nos presídios, desde armas até drogas e celulares. Esta seria uma estratégia inicialmente custosa, porém com um resultado positivo incalculável para o Estado.

Nesse modelo, não existem guardas em guaritas na muralha, e todo o presídio é vigiado e controlado por uma grande torre central, onde os funcionários da vigilância que lá atuam têm uma visão geral de tudo e todos. De lá, eles podem trancar ou abrir as portas das celas, dos corredores, dos módulos e das salas, assim como de todo o acesso ao presídio, com suas infundáveis barreiras de proteção.

---

<sup>52</sup> *Euskadi Ta Askatasuna* que em português significa "Pátria Basca e Liberdade". O grupo armado ETA foi fundado em 1959 por dissidentes do Partido Nacionalista Basco (PNB). Tinha como objetivo lutar pela autonomia da região basca na Espanha e contra o regime do ditador Francisco Franco.

O quadro de funcionários atinge o número de 400 (quatrocentos) para a parte de funcionamento de todo o complexo, em todos os setores, que vão da cozinha à segurança, e outros 100 (cem) na parte administrativa, totalizando um quadro de 500 (quinhentos) servidores, obviamente divididos em turnos. Existe no quadro a figura do Diretor e mais 5 (cinco) Subdiretores, todos com curso superior, que são os responsáveis pelos seguintes departamentos: econômico, médico, de segurança, de avaliação psicológica e disciplinar e de manutenção.

Visando manter ainda mais a segurança, toda a parte de manutenção das partes hidráulica e elétrica e das trancas pode ser feita através de um espaço interno da obra, por trás das paredes das celas.

O sistema de segurança é aparentemente perfeito, o que vem sendo provado pela inexistência de fugas durante os quatro anos de seu funcionamento. Tanto as câmeras quanto as barreiras físicas estáticas e dinâmicas, com telas, arames, vigilância, sensores de peso, movimento etc, mostram que, somente diante da negligência combinada de muitos funcionários que atuam nos diversos setores, é que um preso poderia fugir. Porém, o sistema de câmeras além de servir para o monitoramento dos internos, evita a ocorrência de falhas por parte dos próprios servidores. Não há bloqueadores de celulares naquele presídio e em nenhum outro do grupo, por um simples motivo: os celulares não entram.

Mesmo os funcionários só conseguem sair do presídio após serem identificados num scanner de mão – com suas impressões digitais -, e ainda depois de digitarem uma senha particular; caso contrário, as portas não se abrem. As portas eletrônicas das vias de acesso ao presídio são devidamente sincronizadas, ou seja, uma porta somente se abre com o devido trancamento da que foi aberta anteriormente.

Os internos só recebem visitas uma vez por semana, pelo período de 40 (quarenta) minutos, aos sábados ou domingos, ao contrário do que acontece nos presídios capixabas, onde as visitas passam o dia inteiro na unidade. Lá, todas as visitas são devidamente agendadas, não havendo contato físico entre o preso e elas, que só o verão através de um parlatório. Até quatro pessoas da família podem visitá-lo e, uma vez por mês, o preso de bom comportamento conquista o direito de encontrar-se com a família em uma sala com monitoramento. A visita íntima não é regra, mas sim exceção, autorizada como prêmio para aqueles de excelente comportamento, uma vez por mês, por hora e meia. Aqui, as visitas íntimas viraram regra, pois, como o Estado

não tem como controlar os presos e sabe que, se eles quiserem, poderão acabar com o sistema, cede a tudo. Assim, indiscriminadamente, todos os presos, com mau ou bom comportamento, possuem essa regalia, pois tal visitação não está prevista na LEP.

No Centro espanhol, o interno só pode ter consigo, no máximo, 60 (sessenta) euros por semana para gastos nas áreas de vendas do presídio. Tal dinheiro pode ser trazido pela família ou adquirido pelo trabalho interno do mesmo (limpeza, enfermaria, lavanderia, barbearia, cozinha etc.), que é remunerado. Se houver valores superiores a este, será devidamente depositado em uma poupança que será resgatada quando o interno for libertado. Isso evita o desequilíbrio financeiro entre os internos, o que, conseqüentemente, traria corrup o e comando interno.

Todos os presos recebem um kit de higiene, inclusive com preservativos, para as visitas íntimas. Roupas de cama e banho são fornecidas pelo presídio. Os presos não usam uniformes, para que o cárcere não seja visualmente ainda mais cruel. Caso um preso não possua roupas, estas também são fornecidas pela Dire o.

A cozinha central do presídio fornece uma alimenta o muito simples, mas de alta qualidade, sendo que o menu não se repete na semana. Todos os dias, antes de se servir a alimenta o, amostras são provadas pelo médico do presídio, que guarda uma delas como contraprova por uma semana. Os cardápios são devidamente adequados a eventuais problemas de saúde, havendo, inclusive, cardápios diferentes para os vegetarianos e para os seguidores de determinadas religiões, como   o caso dos muçulmanos.

O presídio   uma verdadeira "cidade aut noma", com padaria, lavanderia, tratamento de água e esgoto, cozinha, pronto-atendimento médico com suporte para a vida, ginásio poliesportivo, piscina, mini-academia de ginástica em cada módulo e quadras de *squash*. Os presos estão tão controlados que, com freq ncia, são realizadas competi es esportivas entre internos dos módulos mais calmos com times de estudantes da cidade de Algeciras, sendo este um importante instrumento de ressocializa o.

Ainda fazendo parte da estrutura do presídio, existem várias salas de aula, inclusive uma equipada para o ensino de informática, oficinas de arte, uma barbearia e um auditório com cine-teatro, com a exposi o de um filme por semana, sendo que acontece um rodízio dos internos, para que todos possam ter acesso a essa diversão.

As refeições e os esportes são feitos também no próprio módulo. Apesar da existência de um centro de atendimento médico, foi criada uma figura similar ao conhecido “médico de família”, pois os presos são visitados semanalmente por um profissional de saúde nas celas. Com respeito ao atendimento odontológico, os internos podem ir ao dentista uma vez por semana.

Apesar de toda essa estrutura, que inevitavelmente chama a atenção, para os europeus o mais importante para que o trabalho dê certo são dois itens: a gestão/administração e a classificação dos internos.

Resta claro que não adianta ter uma excelente estrutura física, se os presos não forem corretamente separados em razão do perfil psico criminológico. Assim, o protocolo inicial da chegada do detento ao presídio é o seguinte: ele passa de três a cinco dias separado, sob avaliação por uma equipe multidisciplinar, que, ao final do período, o classificará e determinará para qual módulo ele deverá ser encaminhado. Toda semana essa equipe se reúne para a avaliação do comportamento dos internos, os quais podem ser reclassificados e trocados de módulo, caso seja observada uma mudança em seu perfil, por exemplo, se é violento ou pacífico, calmo ou agitado, depressivo ou equilibrado, buscando propiciar o tratamento mais adequado para o crescimento de cada grupo.

Assim, com perfis bem definidos, cada um dos módulos pode receber uma gestão completamente diferente dos demais. Aqueles que recebem os presos de baixa periculosidade aplicam um regime menos rigoroso e com maior oferecimento de oportunidades de ressocialização, enquanto aquele que recebe os presos de altíssima periculosidade - no caso, presos do grupo terrorista ETA -, aplicam um regime disciplinar diferenciado, com grande rigor nos protocolos de segurança e com menos ofertas de atividades.

Neste ponto, é importante frisar algo essencial em todos os estabelecimentos visitados: a filosofia da ocupação do tempo integral do preso, buscando-se ocupá-lo física e mentalmente, acabando com a mazela do ócio, o grande inimigo da tranquilidade dos estabelecimentos prisionais.

Os presídios construídos por esse grupo empresarial apresentavam um impressionante *know-how* de construção, primando até pelos pequenos detalhes, como um controle de qualidade duplo, primeiro pela própria empresa e em seguida por outra contratada exclusivamente para este fim, conforme já foi dito. Esse duplo controle faz a diferença

na qualidade final e, acima de tudo, na qualidade da gestão dos sistemas prisionais, com protocolos simples, objetivos e dinâmicos, que trazem uma grande segurança a todos os estabelecimentos. Hoje em dia, os presídios capixabas são mal construídos e pessimamente reformados, com obras sem qualquer qualidade, mas que são aceitos pelo Estado.

Nos presídios visitados, o controle dos presos se dá até pela certeza que todos eles têm de que não conseguirão fugir em hipótese alguma, tendo consciência plena de que qualquer tentativa seria frustrada, só levando à reclassificação do perfil do interno, que seria imediatamente transferido para um módulo com tratamento mais rigoroso.

Concluindo, esse é um modelo tido mundialmente como o ideal, comprovado pelo baixíssimo índice de reincidência dos presos que passaram por esse tipo de estabelecimento: 20%, na Espanha, contra os 80%, no Brasil.

Porém, é evidente a necessidade de adequação do modelo citado a nossa realidade orçamentária, o que pode ser feito, desde que preservado o conceito de aparatos de segurança e gestão da proposta. Buscando-se entender o caminho que os europeus percorreram, segue-se uma descrição da evolução do sistema prisional espanhol e a conseqüente constatação de que tudo isso não aconteceu de uma hora para outra.

No início da década de 70, nos anos de 1972 e 1973, todos os presídios espanhóis passavam por uma crise de qualidade parecida com a que vivemos atualmente em nosso país. Até 1977, a Espanha ainda não possuía um quadro técnico preparado com o mínimo de conhecimento nem mesmo para o trabalho interno nos presídios. Em 1979, com a edição da Lei de Execuções Penais daquele país, é que tudo começou a ser repensado de forma profissional, começando-se uma verdadeira revolução nessa área.

Conforme relatado, vê-se que o modelo espanhol não é propriamente de privatização, mas de parceria pública-privada (PPP), que, nos últimos anos, tem experimentado uma evolução constante, com uma tendência favorável de uma maior incorporação de novos agentes de natureza auxiliar no sistema. Tal modelo, ao contrário do americano, que prima somente pelo encarceramento seguro, busca metas de reeducação e reinserção social adequadas ao espírito da Constituição daquele país, que, no seu Art. 25.2, estatui:

As penas privativas de liberdade e as medidas de segurança estarão orientadas para a reeducação e reinserção social, e não poderão consistir em trabalhos forçados. O condenado a pena de prisão que estiver cumprindo a mesma, gozará dos direitos fundamentais deste capítulo, com exceção para os que estejam com direitos expressamente limitados pela sentença condenatória, pelo sentido da pena e pela lei de execução penal. Em todo caso, terá direito a um trabalho remunerado e aos benefícios correspondentes da seguridade social, assim como ao acesso a cultura e ao desenvolvimento integral de sua personalidade (Tradução livre).<sup>53</sup>

No mesmo sentido, a “Ley Orgánica General Penitenciaria 1/1979”, em seus artigos 1 e 59, dispõe:

Artigo 1 – As instituições penitenciárias reguladas na presente lei tem como fim primordial a reeducação e a reinserção social dos sentenciados a penas e medidas penais privativas de liberdade, assim como a detenção e custódia de detentos, presos e apenados. Igualmente terão à disposição uma equipe assistencial e de ajuda para internos e egressos.<sup>54</sup> (Tradução livre)

Artigo 59 – O tratamento penitenciário consiste no conjunto de atividades diretamente dirigidas ao alcance da reeducação e reinserção social dos apenados<sup>55</sup>. (Tradução livre)

Com base na Constituição e na lei de execução penal espanhola é que foram elaboradas outras portarias, circulares e ordens ministeriais, no sentido de se buscar um sistema efetivo para a reeducação do infrator.

As empresas privadas que trabalham na área prisional se associaram à participação da sociedade para liberar o Governo dos encargos do setor e, assim, conseguiram construir inclusive formas de extensão do contato do interno privado de liberdade com o mundo social e laborativo, tudo trazido para dentro dos presídios.

A preocupação da sociedade com a vida intramuros fica externada na legislação complementar sobre a execução penal. O Decreto Real 190/96 deixou claro, em seu

---

<sup>53</sup> Las penas privativas de libertad y las medidas de seguridad estarán orientadas hacia la reeducación y reinserción social y no podrán consistir en trabajos forzados. El condenado a pena de prisión que estuviere cumpliendo la misma gozará de los derechos fundamentales de este Capítulo, a excepción de los que se vean expresamente limitados por el contenido del fallo condenatorio, el sentido de la pena y la ley penitenciaria. En todo caso, tendrá derecho a un trabajo remunerado y a los beneficios correspondientes de la Seguridad Social, así como al acceso a la cultura y al desarrollo integral de su personalidad.

<sup>54</sup> Artículo 1 – Las instituciones penitenciarias reguladas en la presente Ley tienen como fin primordial la reeducación y la reinserción social de los sentenciados a penas y medidas penales privativas de libertad, así como la retención y custodia de detenidos, presos y penados. Igualmente tienen a su cargo una labor asistencial y de ayuda para internos y liberados.

<sup>55</sup> Artículo 59 – El tratamiento penitenciario consiste en el conjunto de actividades directamente dirigidas a la consecución de la reeducación y reinserción social de los apenados

texto sobre **A necessária abertura das prisões para a sociedade**<sup>56</sup>, que busca cumprir o que determinam as Regras de Tóquio, de dezembro de 1990, sobre a qual já se falou anteriormente.

Esses regulamentos não só contém um variado elenco de formas de contatos do preso com o mundo exterior, como também favorecem definitivamente a colaboração de entidades públicas e privadas dedicadas à assistência dos reclusos. Criaram-se, inclusive, Condecorações Penitenciárias, como a valorizada e reconhecida Medalha do Mérito Social Penitenciário, concedida às instituições, corporações, fundações, associações e empresas, públicas ou privadas que tenham contribuído com a Administração penitenciária, em qualquer de suas atividades. Tal iniciativa estimula, valoriza e dá visão às pessoas envolvidas com a causa, tendo demonstrado um resultado muito positivo.

Os espanhóis adotam várias modalidades de terceirização, seja de forma coadjuvante com a administração pública, fornecendo meios materiais para a execução dos trabalhos, seja com a administração penitenciária, em construções próprias. Três presídios espanhóis visitados adotaram este último modelo, sendo que a empresa contratada atuou na construção das unidades, no planejamento do trabalho, na administração geral dos serviços internos - como lavanderia e cozinha - e na formação de frentes de trabalho, ou seja, trabalho terapêutico, já que o desenvolvimento dos internos é acompanhado por psicólogos e assistentes sociais, com o amparo à saúde e opções de cultura e lazer.

Para garantir a manutenção da qualidade dos serviços terceirizados, a Espanha editou vários decretos, lá denominados de *Reales Decretos Legislativos*, através dos quais traçou regras mínimas, porém rígidas, sobre a forma de construção dos estabelecimentos penais privados, infraestrutura, equipamentos penitenciários exigidos em cada unidade, locais de construção, estudos geotécnicos e outros.

Vê-se que isso é o contrário do que acontece no Brasil, onde não há nem mesmo estudos sobre as necessidades e particularidades de um projeto arquitetônico de um presídio. Infelizmente, isso leva a construções nos parâmetros de residências, o que traz tremenda fragilidade às obras, que são facilmente depredadas, gerando maiores gastos para o Governo.

---

<sup>56</sup> La necesaria apertura de las prisiones a la sociedad.

Outra preocupação naquelas unidades prisionais é com o trabalho dos presos. Nas privadas, só não trabalha quem não quer. Tal atividade está expressamente prevista na *Sección IV, Artículo 138 del Reglamento Penitenciario de la Dirección General de Instituciones Penitenciarias*<sup>57</sup>, que autoriza as empresas privadas a fornecerem e cobrarem o trabalho de forma tripla:

- a) há a gestão própria, com risco e sucesso para a empresa, que se incumbe de vender os produtos produzidos no mercado, ou seja, a empresa assume a compra e revende, assumindo o lucro ou o prejuízo, mantendo intacta a remuneração dos presos trabalhadores;
- b) a empresa privada gestora é autorizada a contratar outras empresas externas, que assumem o lucro e o risco da produção da unidade prisional;
- c) a gestão pela empresa privada dos serviços de cozinha, panificação, cooperativas para vendas de produtos dentro da unidade a preços módicos para os internos, oficinas de manutenção interna e oficinas de produção para o mercado externo.

Esta última fórmula é a mais usada, por ser identificada como de menor risco para a empresa gestora, como também por ser a que abre mais portas para a absorção da mão-de-obra dos presos.

Como já foi ressaltado, o Governo Espanhol se preocupou em editar várias normas de proteção a esse tipo de trabalho, atentando inclusive para as normas internacionais de proteção ao trabalho<sup>58</sup>, que é o que falta na legislação brasileira. Tais regras estabelecem responsabilidades e garantias ao Estado com relação ao acompanhamento, fiscalização e controle direto do trabalho dentro dos presídios privados, para evitar a ocorrência de exploração ou o não fornecimento do aparato de segurança necessário à prevenção de acidentes. Dessa forma, o trabalho produtivo, proporcionado pela empresa gestora ou por outras empresas por ela contratadas, é muito grande nas unidades espanholas, visando ao mercado externo.

Vale lembrar que a Administração Pública mantém agentes públicos nos principais cargos que devem realizar ações diretamente ligadas à execução penal, como o

---

<sup>57</sup> Informe General 1998. Madrid, 2000, p. 153; clasificación también recogida em Organismo Autónomo de Trabajo y Prestaciones Penitenciarias (Ministerio del Interior): Plan de Actuación para el año 2000. Madrid, 2000, p. 21.

<sup>58</sup> Reglas 73.1 de Ginebra y 74.1 de Estrasburgo, citadas por GARCÍA VALDES. (REFERÊNCIA?)



diretor, sua equipe e o chefe de segurança. Esses agentes públicos acompanham diariamente as ações da empresa contratada.

Essa competência para a construção, aparelhamento, administração e controle de um modelo que atenda ao que determina a lei e seus objetivos são, portanto, uma tarefa compartilhada entre o Estado e a empresa contratada. A empresa tem liberdade para decidir sobre as questões técnicas da obra, as questões econômicas – afinal, é esse seu objetivo -, e as questões de mercado, para que os presos possam produzir com a segurança da venda. Ao Estado cabe fiscalizar internamente o cumprimento das normas penitenciárias.

Assim, um dos itens que as empresas que atuam no setor penitenciário observam é o local da construção, pois é necessário que haja espaço disponível para as frentes de trabalho, vias de escoamento da produção etc. Tudo isso não fica a cargo da liberalidade e do bom senso da empresa contratada, pois está previsto e determinado na legislação penitenciária.

As parcerias são uma regra em todas as unidades privadas visitadas, principalmente entre as empresas gestoras e a comunidade, para o provimento de orientação religiosa, terapias e questões humanitárias, pois acreditam que, assim, conseguirão trabalhar melhor as frustrações, ansiedades, depressões e outras questões emocionais negativas dos internos, mantendo-os mais próximos de pessoas que estão extramuros, no mundo para onde um dia irão retornar. Nessas funções são feitas parcerias com ONGs e com os próprios municípios onde as unidades prisionais estão instaladas.

O Poder Público Nacional, além de fiscalizar, também proporciona ações de combate e recuperação de drogacionados, através dos Ministérios do Trabalho e de Assuntos Sociais, exemplo que não vemos no sistema brasileiro. Aqui o Ministério da Justiça e as Secretarias Estaduais de Justiça são os órgãos governamentais responsáveis pelas questões prisionais e não se consegue entender por que não interagem com o Ministério da Saúde e com as Secretarias de Estado da Saúde, respectivamente.

O Estado brasileiro ainda não acordou para a necessidade de integração de seus órgãos de forma multidisciplinar para o enfrentamento mais eficaz e humano dos problemas do cárcere, que, afinal, atinge todas as áreas. Como exemplo, cite-se que, em nossa Capital, Vitória, 60% (sessenta por cento) dos leitos hospitalares estão ocupados com vítimas de violência e, como já disse, atualmente o sistema prisional capixaba retro-alimenta a criminalidade. Já na Espanha, um dos mais desenvolvidos

do continente europeu, a participação privada não se limita a poucas atividades na vida prisional, mas na sua totalidade, pois, afinal, tem se mostrado eficiente.

Ao que parece, caso o Estado brasileiro não queira assumir o modelo dos presídios terceirizados, terá que construir uma estrutura **quase privada**, que apresente a agilidade, estrutura e funcionamento tipicamente empresarial. E isso porque o ente público, até na Espanha, e muito mais no Brasil, não sabe gerir e administrar os recursos necessários à manutenção e construção de presídios, de forma a cumprir as determinações constitucionais e ideológicas sobre a pena privativa de liberdade.

Alguns críticos às políticas de privatização ou terceirização prisional dizem que agentes não estatais não podem usar a força de coerção que um agente estatal poderia dentro de um presídio, com o fim de manter a ordem e a disciplina, por exemplo. Assim, sob esse prisma, defender que essa atividade deva permanecer nas mãos de autoridades do governo, seria dizer que os governos não podem delegar poderes legítimos, típicos da função estatal, a nenhum terceiro. Entretanto, se assim fosse, não se poderia, por exemplo, permitir que o Governo do Estado do Espírito Santo contratasse firmas de segurança privada para fazer o patrulhamento ostensivo e armado nos terminais de ônibus da Grande Vitória, como foi feito após uma sucessão de queimas de ônibus ocorrida no ano de 2005, por determinação de internos do sistema prisional.

Para o Estado poderia ser até mais interessante economicamente a contratação terceirizada, pois não gastaria com serviço público, não teria as dificuldades e burocracias exigidas pelo direito do trabalho para a exoneração do mau funcionário e, finalmente, contaria com uma maior eficácia dos serviços. Além disso, esse gasto não seria contabilizado como “contratação de pessoal”, já que o Estado tem limitações que a lei de responsabilidade fiscal<sup>59</sup> impõe para o setor.

Por sua vez, no modelo espanhol, as empresas não tentam assumir a função estatal, como algumas empresas de segurança brasileiras o fazem, usando, inclusive, uniformes quase idênticos aos da polícia, para passarem uma ilusão de autoridade legítima, ou seja, essas empresas vendem uma pseudo-oficialidade. Lá, os presos não são tratados de **internos**, mas sim de **residentes**, ao mesmo tempo em que os guardas são chamados de **supervisores de residentes**, supervisionados por **técnicos**

---

<sup>59</sup> A Lei Complementar número 101, de 04 de maio de 2000, intitulada Lei de Responsabilidade Fiscal - LRF, estabelece normas de finanças públicas voltadas para a responsabilidade na gestão fiscal, mediante ações em que se previnam riscos e corrijam desvios capazes de afetar o equilíbrio das contas públicas, destacando-se o planejamento, o controle, a transparência e a responsabilização como premissas básicas.

**de segurança** da empresa e, como já dito, acompanhados por um chefe de segurança do Estado.

A nosso ver, a qualidade da vida dentro de um presídio e seus resultados positivos são mais importantes que meros símbolos, nomenclaturas ou uniformes oficiais. Prova disso são os depoimentos de alguns presos espanhóis. Tivemos a oportunidade de conversar com alguns presos na Espanha e pudemos constatar que eles encaram aqueles presídios como provavelmente os presos brasileiros o fariam. Eles são indiferentes ao simbolismo da presença de um agente do Estado ou da empresa privada na segurança, mas se interessam, e muito, por sua formação e pela qualidade dos serviços prestados por essas pessoas.

Ademais, os servidores estatais e os internos sabem que, caso um serventário aceite um suborno, terá que passar por um procedimento de exclusão longo e quase nunca efetivo. Por outro lado, as duas partes sabem que a empresa privada pode e irá facilmente demitir aquele que facilitar algum benefício ilegal para qualquer interno e que, por conseqüência, traxer algum risco para a obra que ela construiu e terá que recuperar, em caso de depredação.

Qual o problema então? Nenhum, pois os espanhóis encaram o emprego público como meramente um método de transmitir ou delegar a autoridade legal, sendo a contratação um deles.

Para aqueles que criticam as prisões privadas ou terceirizadas, é muito válida a colocação feita pelo professor espanhol Donahue, (apud SANZ DELGADO, 2004, p. 263), que vem transcrita abaixo:

[...] Os críticos ideológicos da privatização tem razão quando assinalam que a tarefa correicional é uma tarefa pública particularmente importante e delicada: se equivocam ao concluir, à partir desta única razão, que só o governo pode executar tal tarefa. O governo é uma abstração. Os atos públicos são postos em prática por homens e mulheres que decidem, através de diferentes tipos de regras contratuais e de organização, servir a seus semelhantes. O tipo particular de vínculo denominado administração pública tem algumas propriedades práticas e simbólicas que resultam especialmente valiosas para tarefas difíceis de enfrentar através do mercado; [...] o que importa são as conseqüências éticas de cada estrutura de responsabilidade.<sup>60</sup> (Tradução livre)

---

<sup>60</sup> Los críticos ideológicos de la privatización tienen razón cuando señalan que la tarea correccional es una tarea pública particularmente importante y delicada; se equivocan al concluir, a partir de esa única razón, que solo el gobierno puede llevarla a cabo. El gobierno es una abstracción. Los actos públicos son puestos en práctica por hombres y mujeres que acuerdan, a través de distintos tipos de arreglos

Por todo o exposto, ao se conhecer o modelo espanhol, que é considerado o melhor modelo europeu da atualidade, não há razão para que o mesmo não possa ser implementado em nosso Estado e no Brasil. Afinal, experiências parecidas, porém com algumas particularidades, já existem em nosso país. Como já mencionado, algumas empresas do sul do país desenvolveram protocolos de construção, gestão e tratamento de encarcerados baseados no modelo espanhol, sendo hoje justamente os modelos que deram certo, como o da Penitenciária Industrial de Guarapuava.

O aprofundamento da temática descortina todos os preconceitos contra a colaboração privada na esfera estatal. Se em muitos países, assim como no Brasil, a “empresa” é numa unidade de espécie do gênero propriedade, inegavelmente é alicerçada num regime jurídico comprometido e vinculado essencialmente com a função social. E não pode ser diferente com as empresas que atuam no setor prisional. Como já dissemos, cabe ao Governo fiscalizar estas atividades, de modo que garanta o avanço do respeito à dignidade da pessoa humana submetida ao cárcere, criando mecanismos que obriguem aos empresários a dar prioridade à dignidade da pessoa humana e não simplesmente ao capital, nos moldes do estudo aqui apresentado como uma possível solução para o problema.

---

contractuales y de organización, servir a sus semejantes. El tipo particular de vínculo denominado Administración Pública tiene algunas propiedades prácticas y simbólicas que resultan especialmente valiosas para tareas difíciles de disponer a través del mercado;...lo que importa son las consecuencias éticas de cada estructura de responsabilidad.

## **7 A LEGALIZAÇÃO DA PARCERIA PÚBLICA-PRIVADA (PPP) E A EFETIVIDADE PARA UMA NOVA POLÍTICA PÚBLICA ALTERNATIVA PARA OS PRESÍDIOS**

As dificuldades de investimentos em infra-estrutura com recursos próprios em nosso País levaram o legislador a construir um modelo que envolvesse a iniciativa privada. Nessa direção, o Projeto de Lei número 2.546/03 tramitou no Congresso Nacional, criando-se, assim, a Lei número 11.079/04, instituindo normas gerais para licitação e contratação de parceria pública-privada (PPP), no âmbito da administração pública. Esse é um convite concreto ao setor privado para que se torne sócio do desenvolvimento econômico duradouro e consistente que todos os indicadores prenunciam.

Nesse sentido e com essa novel legislação, passou-se a ter o amparo legal para o incremento de construção dos presídios necessários à demanda atual de vagas por meio de PPP's, como acontece na Espanha. Talvez essa seja uma salvação para os Estados que sofrem com o problema carcerário, como o Espírito Santo.

Pela leitura da aludida lei, vê-se que ela permitiu que os contratos de parceria pudessem ser caracterizados como contratos de concessão administrativa. Traduzindo, seria o mesmo que dizer que, nos contratos de PPP junto a setores, não se pode cobrar tarifa do cidadão pelo serviço, mas poderá ser o parceiro privado pago diretamente pelo Estado.

Assim, podem ser tratados como concessão projetos de PPP que visem à construção e gestão de estabelecimentos prisionais, podendo ser uma saída interessante para a ampliação rápida das penitenciárias e a qualificação dos serviços aí prestados.

Como já citado neste estudo, esse tipo de parceria com o fim de recuperação prisional já é realizado com sucesso há muito tempo no Reino Unido, no Chile, na Argentina, no Peru, na Espanha e em outros países.

Nos lugares onde foram realizadas essas experiências, houve uma visível melhoria na qualidade e na segurança das unidades prisionais, possibilitando uma maior e mais efetiva reintegração dos presos, comprovada pelos índices de reintegração social e diminuição do número de fugas e da violência entre os internos, com o respeito à dignidade humana efetivado.

Observando-se o texto da Lei da PPP brasileira, a princípio, vê-se uma limitação da empresa privada somente na gestão da unidade, não se permitindo também, *a priori*, a guarda e a manutenção da ordem, que permaneceria a cargo do Estado. Isso é lamentável, pois o *know-how* de construção, já adquiridos há mais de 20 anos nos países europeus não poderia ser descartado. Se a preocupação fosse a invasão de empresas estrangeiras, poder-se-ia resolver tal problema com a obrigatoriedade de contratação de mão-de-obra brasileira, por exemplo.

Porém, **nossa lei não impede que os projetos arquitetônicos sejam comprados de uma empresa com notória experiência**, e o que significa um grande avanço é a previsão expressa de **gestão** privada, ficando a empresa obrigada à limpeza e higiene, ao fornecimento de lazer, educação, saúde e criação de frentes de trabalho, além de providências para se evitem fugas e depredações. E isso não pára por aqui.

O Art. 6º da Lei 11.079/04 traz a forma de remuneração da empresa privada, que será livremente acordada com o Estado, de acordo com suas possibilidades, o que a lei chama de contraprestação. São elas:

- I – ordem bancária;
- II – cessão de créditos não tributários;
- III – outorga de direitos em face da Administração Pública;
- IV – outorga de direitos sobre bens públicos dominicais;
- V – outros meios admitidos em lei.

Mas o ponto mais feliz incluído nesse estatuto legal pelo legislador foi a previsão do parágrafo único do artigo acima citado:

O contrato poderá prever o pagamento ao parceiro privado de remuneração variável vinculada ao seu desempenho, conforme metas e padrões de qualidade e disponibilidade definidos no contrato.

Sem sombra de dúvidas, isso traz maior segurança ao ente estatal.

Nesse sentido, seria muito interessante contratar uma empresa com vasta experiência, como, por exemplo, uma das várias que atuam na Espanha há muitos anos, para que pudéssemos assimilar o que é mais importante: **os protocolos criados, modificados e melhorados** neste longo tempo de atuação na área. Conhecendo-se os processos de licitações fraudulentas, típicas do estado brasileiro, em que empresas sem

nenhuma experiência ganham tudo pelo menor preço, correríamos o risco de criarmos uma experiência frustrante, se executada por pessoas despreparadas.

A própria lei das PPPs ampara esse cuidado, quando estatui:

Art. 12. O certame para a contratação de parcerias públicas-privadas obedecerá ao procedimento previsto na legislação vigente sobre licitações e contratos administrativos e também ao seguinte:

I – o julgamento poderá ser precedido de etapa de qualificação de propostas técnicas, desclassificando-se os licitantes que não alcançarem a pontuação mínima, os quais não participarão das etapas seguintes;

II – o julgamento poderá adotar como critérios, além dos previstos nos incisos I e V do art. 15 da Lei nº 8.987, de 13 de fevereiro de 1995, os seguintes:

- a) menor valor da contraprestação a ser paga pela Administração Pública;
- b) melhor proposta em razão da **combinação do critério da alínea com o de melhor técnica**, de acordo com os pesos estabelecidos no edital; (grifo nosso).

Temos, no Espírito Santo, uma experiência desse tipo de parceria no **Presídio de Segurança Média do município de Colatina**, porém são altamente criticáveis as concessões feitas pelo Governo do Estado no contrato. Neste, fixou-se um “preço fechado” a ser pago à empresa, ou seja, definiu-se um valor *per capita* e multiplicou-o pelo número de vagas, que seria, em tese, o número de presos da unidade. Porém, a empresa demorou cerca de quatro meses para selecionar os internos que lá seriam aceitos, o que também era objeto de cláusula contratual. Assim, é fácil perceber que o custo do preso pago pelo Estado à empresa nos primeiros quatro meses foi exorbitante e absurdo.

Pelos valores do contrato anunciados pela Secretaria de Estado da Justiça, no Plano de Ações para o Ano de 2005, chega-se a um valor mensal que, dividido pelo número aproximado de 10% de ocupação nos primeiros meses, alcançava a altíssima soma de quase R\$ 10.000,00 (dez mil reais) por preso/mês. Assim, realmente, esse tipo de parceria é ruim para o erário público. Tudo isso foi objeto de um relatório<sup>61</sup> por nós elaborado e encaminhado ao Ministério Público, que nada fez.

Porém, a falha não foi dessa nova política pública, mas sim da incompetência dos setores estatais para a elaboração e análise do contrato, o qual poderia ter previsto o pagamento por uma das seguintes formas:

---

<sup>61</sup> Segue cópia do relatório nos ANEXOS.

a) pagamento mensal ao parceiro privado, segundo a disponibilidade de vagas e performance na administração da unidade carcerária;

b) pagamento por presidiário, de um valor variável, para cobrir custos com operação, manutenção e demais despesas da unidade carcerária.

Aí sim, ter-se-ia um contrato justo para ambas as partes: empresa e Estado. Este é o grande desafio: a elaboração, a aprovação, a assinatura e o acompanhamento dos contratos de gestão prisional, pois, se isso for bem feito, de forma muito mais célere, o Estado do Espírito Santo talvez possa fazer cumprir a LEP, de forma a fazer com que o preso cumpra sua pena nos moldes da aplicação pelo Poder Judiciário, nem mais nem menos. Só assim poder-se-á sonhar com a reeducação para o retorno ao exercício pleno da cidadania.

Isto posto, no próximo item, serão destacados os elementos que não poderiam faltar em um contrato de terceirização prisional seguro.

## 7.1 O IDEAL DE UM CONTRATO DE TERCEIRIZAÇÃO PRISIONAL PARA AS GARANTIAS DE UMA POLÍTICA HUMANIZADA PARA OS PRESÍDIOS

A importância da redação e dos detalhes de um contrato eficaz e da regulamentação para sua posterior supervisão e controle não pode ser omitida. Isso é ponto pacífico tanto pelos partidários quanto pelos críticos desse sistema, e esse deve ser o cerne do estudo da atividade contratual de uma política da participação privada na atividade prisional que possua o objetivo de tratar seus internos com dignidade e sem lesar os cofres públicos.

Como já dissemos, hoje, no Brasil e no Espírito Santo, até as mais simples e menores iniciativas de terceirização de serviços para as unidades prisionais têm-se mostrado muito falhos, como os serviços de fornecimento de alimentos, que geram lucros para as empresas de *catering*.<sup>62</sup>

Em nosso Estado, a qualidade da alimentação fornecida é de péssima qualidade, apesar das promessas iniciais das empresas em elaborar um cardápio balanceado por profissionais de nutrição etc. Na verdade, o que vimos nestes anos à frente da Vara de

---

<sup>62</sup> Empresas do ramo de fornecimento de provisões.



Execuções foi uma prestação de serviço de baixa qualidade, obviamente com o objetivo de se aumentarem os lucros. Uma refeição que é fornecida com arroz, duas batatas cozidas e duas salsichas, conforme constatamos na inspeção realizada no mês de março de 2006, com os Conselheiros do CNPCP, no Presídio de Segurança Máxima de Viana, demonstra a falta de controle estatal sobre o cumprimento do contrato, e mesmo após um relatório informando sobre o episódio, nenhum tipo de sanção estatal foi aplicada à empresa contratada.

O que se deve buscar é um justo equilíbrio interpartes, Estado e empresa, preservando-se a responsabilidade sobre qualquer processo de terceirização.

Os cuidados devem começar pelo **processo de licitação e oferta pública da concessão do serviço penitenciário**. Definitivamente, o erro maior no Brasil e em nosso Estado é a observância única do **preço**, na avaliação da empresa concorrente. Pelo contrário, têm que ser observados fatores como a **experiência do candidato**, assim como a **estabilidade financeira** e a **qualidade dos serviços** oferecidos pelo grupo empresarial. A própria Lei de Licitações brasileira, a Lei 8.666, e a Lei das Parcerias Públicas-Privadas, Lei 11.079/04, garantem essas possibilidades, que nunca são observadas, não se sabe por quê.

Assim, com base nas garantias contratuais espanholas, modelo que vem dando certo há mais de 20 anos, com erros, acertos e correções, observem-se algumas cláusulas que, a partir de agora, tentarão ser adaptadas aos casos nacionais. Para efeito didático, o modelo será dividido em seções.

**SEÇÃO 01 – LEGISLAÇÃO:** O Estado poderá contratar entidades privadas para a construção, arrendamento, aquisição, melhoras, direção, serviços e administração dos estabelecimentos penais, de acordo com as previsões da Lei de Licitações e da Lei da Parceria Pública-Privada. Nenhum contrato prosseguirá ou será renovado, a menos que signifique uma evolução considerável dos serviços penitenciários prestados pelo Estado, ou uma substancial economia a este, mantendo-se, ao menos, a mesma qualidade dos serviços por ele oferecidos. Os maiores beneficiados de qualquer contrato deverão ser os internos dos estabelecimentos prisionais e a população em geral.

SEÇÃO 02 – ESCOLHA DO LUGAR DA CONSTRUÇÃO: Antes de abrir a disputa para o contrato, o Estado e a Secretaria responsável pelo sistema penitenciário deverão localizar, aprovar e determinar o local próprio para o estabelecimento a ser construído. A aprovação deverá basear-se nos seguintes pontos:

- A) CRITÉRIOS – 1) disponibilidade de pessoal adequado e qualificado dentro do mercado de trabalho local; 2) as possibilidades práticas da utilização do terreno, para os propósitos do novo modelo a ser implementado; 3) espaço suficiente para as instalações de salas de aulas, de enfermarias e tratamento de saúde geral, de atendimento psico-social, de facilidades de acesso para transporte de servidores, familiares e autoridades, de fornecimento e abastecimento dos produtos de consumo da unidade, de proteção e combate a incêndios, de manutenção da obra etc.; 4) estudo sobre os riscos naturais do local da obra, assim como do risco de ações humanas de ataques externos à unidade; 5) estudo sobre padrões de crescimento residencial e de crescimento projetado futuro; 6) pesquisa de opinião junto à comunidade do local escolhido sobre a construção do estabelecimento, assim como a realização de um trabalho de esclarecimento e convencimento sobre os benefícios da implantação da unidade; 7) qualquer outro critério que o Estado contratante e os municípios onde serão realizadas as construções tenham como conveniente.
- B) INFORMAÇÃO E CONSCIENTIZAÇÃO – Deverá ser elaborado, pela equipe de governo e do local proposto para a obra, um material de esclarecimento sobre o projeto, evidenciando-se que tudo será realizado de acordo com as leis federais e locais, e preocupando-se com as questões urbanísticas do terreno, com as normas ambientais. Depois de obter a aprovação do local, um trabalho deverá ser realizado no sentido de se divulgarem todas as garantias contratuais para o cumprimento integral das determinações da LEP pela empresa vencedora. O Governo deverá estar sempre aberto a sugestões da comunidade local, para que obtenha seu apoio pleno, a fim de concretizar o projeto. Tudo isso deve ser discutido abertamente com a comunidade e, de preferência, deve-se trabalhar no sentido de se elaborar uma legislação municipal de aprovação de tudo o que foi discutido, para que não haja combates políticos futuros acerca do contrato.

SEÇÃO 3 – PRAZO PARA O TÉRMINO E A RENOVAÇÃO DO CONTRATO – O contrato inicial para a gestão de um estabelecimento ou para a terceirização em qualquer nível deverá ser feito por um período não superior a 3 (três) anos, com uma opção de renovação por um período adicional de mais 2 (dois) anos, por exemplo. Os contratos para construção, compra ou arrendamento de um estabelecimento não deve exceder o prazo de 15 (quinze) anos. Esses fatores devem ser considerados, para a elaboração de um contrato de curta (1 a 3 anos) ou longa duração (10 a 20 anos).

Um contrato de longa duração ofereceria aspectos mais positivos ao Estado, pois a troca de empresa supõe, na prática, um número significativo de encargos administrativos e financeiros. Além do que, por se tratar de um mercado ainda limitado a pouquíssimas empresas especializadas, adequadas à prestação de serviço prisional, tal modificação poderia ser danosa à evolução do sistema, sem se falar nos gastos que poderiam ser acrescidos, em uma nova negociação e renovação de um contrato. Ademais, uma maior extensão do contrato poderia ser um fator atraente para as empresas privadas investirem mais nas instalações e instituições, o que refletiria positivamente na execução penal.

Por último, qualquer contrato para construção ou direção de um estabelecimento estará sujeito ao pagamento anual previsto em lei.

SEÇÃO 4 – CONDIÇÕES DE FUNCIONAMENTO – Todos os estabelecimentos construídos ou geridos por esse tipo de contrato devem ser desenhados, mantidos e dirigidos de acordo com as regras mínimas para o tratamento do preso no Brasil, nos termos da Resolução 14 do CNPCP, já mencionado. Para que fosse autorizado pelos órgãos públicos, o estabelecimento prisional deveria atender a um percentual mínimo estipulado de condições exigidas pela Resolução do CNPCP, com exceção de construções especiais de segurança, que exijam condições superiores, para se garantir a máxima segurança. Resumindo, todos os estabelecimentos deverão cumprir, a todo o momento, os requisitos constitucionais e ainda aqueles exigidos nas legislações estaduais e municipais.

SEÇÃO 5 – MEIOS COERCITIVOS

- a) O uso da força será permitido aos funcionários das prisões privadas somente dentro do perímetro do estabelecimento, e somente aquela proporcional e necessária durante o deslocamento (condução) de internos ou durante tentativa de captura, em caso de fugas;
- b) a força não letal, que é aquele tipo que não causaria a morte, nem graves lesões, assim como a força letal<sup>63</sup>, só poderão ser usadas nas seguintes hipóteses:
- FORÇA NÃO LETAL – Um agente penitenciário de uma empresa privada estará autorizado a usar a força letal somente quando as circunstâncias a requeiram, nas seguintes situações: para evitar o cometimento de um delito ou o mau comportamento, incluídas as fugas; para a sua legítima defesa ou de terceiros, contra um ataque físico violento; para prevenir sérios danos à propriedade; para fazer cumprir as leis e ordens legais da administração; para prevenir ou sufocar uma rebelião iniciada, até que os órgãos de segurança do Estado cheguem e assumam a operação.
  - FORÇA LETAL (ARMAS DE FOGO) – Os agentes penitenciários da empresa privada que tenham sido expressamente treinados e autorizados pelos órgãos de segurança competentes, poderão portar armas de fogo somente nas muralhas e áreas externas.
- c) O agente terá o direito de portar e usar armas de fogo, e poderá exercer tal autoridade e o uso da força letal unicamente como o último recurso e somente para prevenir um ato que possa resultar em morte ou graves lesões ao próprio ou a outro agente;
- d) os agentes penitenciários deverão ser treinados para o uso da força física, de armas letais e de armas não letais pelos órgãos públicos de segurança ou por empresas por eles reconhecidas e autorizadas. O gasto com tal treinamento correrá por conta da empresa contratada, devendo o curso ter carga horária a ser determinada pelos agentes públicos de segurança;
- e) dentro de, no máximo, 24 (vinte e quatro) horas após um incidente em que tenha sido preciso o uso da força contra um interno ou outra pessoa dentro do estabelecimento, seja quem for, o funcionário da empresa privada deverá

---

<sup>63</sup> Meios coercitivos perigosos.

informar o fato por escrito ao pessoal administrativo e ao monitor estatal do contrato, descrevendo o incidente;

- f) a empresa privada poderá e deverá agir como se fosse uma força estatal em casos emergenciais de motins ou fugas, até que as forças oficiais cheguem ao local.

SEÇÃO 6 – REQUISITOS DE TREINAMENTO PARA O PESSOAL PENITENCIÁRIO - Todos os empregados de um estabelecimento prisional privado devem receber, no mínimo, a mesma qualidade e quantidade de treinamento e preparação exigida a funcionários públicos que atuam na área. Se o Governo não possuir tal treinamento especificado, serão seguidas as normas da *International Centre for Prison Studies*<sup>64</sup>, aprovadas pelo Ministério da Justiça do Brasil e já utilizadas durante o projeto de melhoria da gestão penitenciária no Estado de São Paulo. Em nosso Estado, tais normas até então foram adotadas somente na teoria.

SEÇÃO 7 – SUPERVISÃO – O Estado deverá nomear uma pessoa como responsável pela supervisão de tudo o que acontecer dentro da unidade prisional privada, com toda a atenção ao cumprimento integral das cláusulas contratuais. Esse supervisor - o Diretor ou Supervisor de Direção - poderia nomear outros agentes públicos que colaborem nas inspeções. Esse supervisor deverá possuir uma sala na administração da unidade, tendo livre acesso a todas as áreas da mesma, assim como aos internos e ao pessoal contratado pela empresa, sempre que julgar necessário. Todos os documentos solicitados pelo Supervisor ao Administrador privado da unidade prisional deverão ser entregues imediatamente, para que possa dar sustentação a sua inspeção.

O supervisor deverá apresentar relatórios mensais à Secretaria de Estado responsável pelo contrato, assim como ao Juiz da Execução Penal competente e às Comissões de Justiça, Segurança e Direitos Humanos do Poder Legislativo estadual e do município onde for construída a unidade. Tais relatórios deverão ser tornados públicos, mediante os meios próprios do órgão estatal responsável pelo contrato. Os órgãos de

---

<sup>64</sup> Elaborado por Andrew Coyle, publicado em 2002 pela King's College London, já reconhecido e aceito pelo Ministério da Justiça como um modelo que dá uma abordagem de Direitos Humanos à Administração Penitenciária.

Execução terão todos os direitos de acesso previstos na LEP ao estabelecimento prisional privado.

Como se vê, essa é uma função crucial para o sucesso de qualquer contrato privado de administração prisional. A falta de visibilidade social do que acontece dentro de um presídio fechado exige que o Estado crie mecanismos de controle e vigilância permanentes. Afinal, o pagador de qualquer serviço, no caso o Estado, necessita saber como está sendo o desempenho do serviço contratado.

Sugere-se ainda que a função contratual de Supervisão seja executada por um conselho ou corpo fiscal e dentro de seus membros haveria obrigatoriamente o Juiz e o Promotor da Execução Penal e o representante da OAB, para questões de Direitos Humanos.

**SEÇÃO 8 – TÉRMINO DO CONTRATO E REASSUNÇÃO DA UNIDADE PRISIONAL PELO ESTADO** – Deverá haver uma cláusula que garanta ao Estado cancelar o contrato, por justa causa, a qualquer momento depois do primeiro ano de funcionamento, com uma comunicação com, no mínimo, 90 (noventa) dias de antecedência à empresa, assim como previsão de outras penalidades a ela.

**SEÇÃO 9 – O QUE NÃO PODERÁ SER DELEGADO À EMPRESA CONTRATADA**

- a) Classificar os internos ou definir um regime mais ou menos rigoroso para o cumprimento da pena privativa de liberdade;
- b) fazer a transferência de um interno sem a autorização do Estado;
- c) criar regras de comportamento para os internos cuja violação implique sanções, exceto aquelas conhecidas e aprovadas pelo Estado;
- d) conduzir isoladamente do Estado qualquer processo disciplinar contra interno, para efeito de registro de falta grave;
- e) realizar quaisquer das funções tipicamente judiciais, como a detração ou remição de pena;
- f) influenciar isoladamente, sem a aquiescência estatal, o Conselho Penitenciário sobre a manifestação a ser emitida quando da apreciação de um pedido de livramento condicional ou comutação de pena;

- g) realizar cálculos de penas a serem cumpridas, só podendo fazê-lo mediante a assistência de profissional de Direito habilitado e autorizado pelo Estado para tal;
- h) obrigar o preso ao trabalho, já que, no Brasil, apesar de obrigatório, o trabalho não pode ser forçado;
- i) decidir, sem a concordância estatal, o tipo de trabalho que a empresa contratada oferecerá aos internos, assim como definir os salários oferecidos e pagos pela empresa aos mesmos. Tudo deverá ser acordado também com o Estado;

#### SEÇÃO 10 – QUESTÕES ÉTICAS QUE DEVEM SER OBSERVADAS AO SE FIRMAR O CONTRATO

- a) As seguintes pessoas não deverão solicitar ou aceitar, direta ou indiretamente, nenhum benefício pessoal ou promessa de benefício durante a negociação do Estado com a Empresa privada para a construção ou gestão de presídios:
  - a.1) um membro da empresa ou qualquer outra pessoa ou entidade com a qual já contrata qualquer serviço do Governo, que exerça qualquer função ou responsabilidade de revisão ou aprovação do projeto ou contrato dentro do governo contratante;
  - a.2) qualquer parente das pessoas citadas anteriormente. Nenhuma destas pessoas usará sua posição, influência ou informação referente a tais negócios ou planos para benefício próprio ou de outros;
- b) qualquer violação desta seção levará a cabo a finalização do contrato unilateralmente pelo Governo, conforme previsto na Seção 8.

#### SEÇÃO 11 – TENTANDO RESUMIR

- a) O contrato deve oferecer substancial economia no custo da atividade e, ao menos, a mesma qualidade de serviços que seriam prestados diretamente pelo Governo ou, mesmo que custe mais caro, deverá prestar serviços muito superiores àqueles ao alcance e capacidade técnica do Estado, os quais levem

ao respeito à dignidade humana do encarcerado e, conseqüentemente à sua recuperação;

- b) a empresa deverá ser paga por um sistema que contemple o número de dias e de internos<sup>65</sup>, como um serviço de hotelaria, e nunca por preço cheio de máxima ocupação irreal, como aconteceu no contrato do presídio de Colatina. Sendo o valor máximo a ser pago igual ao número máximo de internos, o Governo contratante nunca será surpreendido pelo custo mensal eventual, perfeitamente previsível. Por outro lado, para também oferecer uma garantia e incentivo à empresa privada, o contrato poderia garantir um número mínimo de ocupação, para que a empresa não corra o risco de ficar sem ocupantes de suas vagas, tendo que arcar com um alto custo administrativo;
- c) a empresa deverá cumprir com as condições de qualidade do serviço penitenciário estipulado na Resolução 14 do CNPCP;
- d) sempre haverá, na unidade, um Supervisor do Estado para fazer cumprir as condições pactuadas;
- e) haverá a previsão de rescisão unilateral e multa a ser aplicada pelo Estado, no caso de a empresa privada descumprir o contrato;
- f) poderá ser pensada uma bonificação dentro do contrato, caso o tratamento oferecido pela empresa traga índices de reincidências muito menores do que os presídios estatais, pois, afinal, o benefício social vale mais que o mero custo;
- g) os contratos deverão ter tempo limitado, com freqüente possibilidade de renovação e concorrência pública em licitação;
- h) a construção poderá ou não ser propriedade da empresa, dependendo da forma contratual;
- i) o Estado poderá encerrar o contrato a qualquer tempo, por descumprimento de obrigações previstas para a empresa no mesmo, sejam de ordem econômica ou referentes aos direitos humanos dos encarcerados.

---

<sup>65</sup> Esse sistema na Espanha é chamado de *per diem basis*.



## 8 CONCLUSÕES

O objetivo da presente dissertação foi discutir a natureza do sistema prisional do Espírito Santo como fenômeno contemporâneo e a forma como isso reflete no respeito à dignidade do encarcerado, para trabalhar a busca científica de políticas públicas alternativas para o necessário enfrentamento das dificuldades encontradas nessa fonte. A Secretaria de Justiça de nosso Estado não dá publicidade a todos os seus atos, como, por exemplo, o fornecimento do contrato de terceirização do presídio de Colatina, solicitado mas não liberado, o que prejudicou muito a pesquisa.

Outro problema enfrentado foi lidar com a literatura existente. Mesmo os autores mais notáveis normalmente fazem boas análises dos problemas mas quase nunca criam propostas técnicas confiáveis, o que comprova ser o tema altamente complexo e multifacetado.

Assim, procuramos escrever com cuidado, para não atuar, durante o trabalho teórico, como defensores de uma posição ou de outra, mas apenas como pesquisadores, apesar de termos a consciência de que nossa práxis, em alguns momentos, impediu o absoluto distanciamento da realidade do cárcere.

Comprovamos cientificamente que a pena privativa de liberdade está falida no Espírito Santo e no mundo. O que se vê nos países mais desenvolvidos é a crescente abolição dessa modalidade de sanção penal, pois a humanidade, já começa a reconhecer sua nefasta realidade. Porém, apesar do enorme esforço em reduzir sua aplicação, substituindo-a por alternativas que possam representar a resposta penal para aquele que delinqüiu, sem contudo remetê-lo ao cárcere, ainda é incipiente no Brasil e em nosso Estado, sendo que teremos que conviver com muitas prisões, durante muito tempo.

É importante frisar que o objetivo dessa construção também não é querer “ser bonzinho” ou, na linguagem popular “passar a mão em cabeça de bandido”<sup>66</sup>, como muitos falam. Se o senso comum pensa assim, é por ignorar a realidade e as conseqüências do atual sistema, pois é cediço que o homem preso deve somente perder sua liberdade e nada mais, sendo o Estado o responsável por ele, de modo que

---

<sup>66</sup> Palavra popular para designar um malfeitor ou pessoa de maus sentimentos, apesar de não existir na linguagem penal.

tudo mais, todas as atrocidades e formas variadas de vingança e tortura sofridas pelo preso, enquanto segregado, são de responsabilidade direta do Estado.

Creemos, assim, que as unidades prisionais privadas poderão ajudar a preservar a dignidade do preso, pois dignidade perdida na cadeia não poderá mais ser devolvida.

Por isso, esperamos poder ter colaborado com este desafio atual, buscando soluções alternativas para o tratamento daqueles que necessariamente terão que permanecer numa prisão e, pelos números do crescimento populacional prisional levantados e demonstrados, temos como claro que o Estado não poderá, sozinho, resolver esse problema, que é de toda a sociedade, a qual não pode mais fechar os olhos e fingir que não vê o apodrecimento do ser humano preso, mesmo que o faça por egoísmo ou altruísmo.

Se for mantida a atual política prisional, esta se virará contra a própria sociedade, como já ocorreu com os diversos episódios de queima de ônibus em São Paulo e em nosso Estado.

Nesse contexto, fica sustentável a proposta da chamada terceirização, admitindo-se a participação da sociedade através da iniciativa privada, que poderá ajudar o Estado nessa importante e desafiadora atividade, a de administrar de forma inteligente, economicamente viável e eficaz as unidades prisionais, sem falar no respeito à dignidade da pessoa humana.

A idéia ainda é recente no Brasil e no mundo, se considerarmos a quanto tempo existe a pena de prisão. Somente há poucas décadas outros países passaram a implantar a política dos chamados presídios privados ou terceirizados, nos moldes que preconizamos no presente estudo. Há que se frisar que não consideramos esse modelo como o único viável, o que seria muita pretensão. Porém, acreditamos na maior ou menor participação do empreendedor privado, destacando-se a Espanha como modelo no qual se constata uma maior participação – quase total – de empresários na administração do presídio, mantendo-se sempre a Direção direta das funções absolutamente públicas por conta do Estado, numa verdadeira co-gestão.

Ao fim da pesquisa, tivemos o sentimento de poder colaborar para o despertar dos leitores, a fim de que reflitam sobre o tema, pois somente com o enfrentamento do problema de forma serena e progressiva poderão ajudar a construir um novo modelo, diferente da realidade atual. Esta não pode ser combatida pelo uso puro e simples da

força bruta, mesmo que amparada pela Lei Penal. A solução passa necessariamente pela ação de pessoas especializadas, que mesclam o pragmatismo com a ciência.

Temos sempre que lembrar que a execução penal, ou seja, o cumprimento da pena imposta, é o coroamento do Direito Penal, pois de nada adianta a polícia investigar e conseguir as provas do crime, o promotor acusar com bastante fundamento técnico e o juiz sentenciar, se, ao final, o sistema penitenciário não executar a devida sanção.

O Estado necessita organizar não só suas instituições envolvidas na repressão às organizações criminosas e ao crime comum, para dar o resultado esperado, mas, antes de tudo, organizar o final do procedimento criminal, que é o devido cumprimento da sanção penal, que deve atender a todos os seus objetivos com a segurança da sociedade e do encarcerado. O Estado não pode continuar com um discurso sobre política penitenciária somente de recrudescimento, que, apesar de parecer claro, tem pouca profundidade, já que se tem mostrado um discurso demagógico, oportunista, populista e, acima de tudo, traçado por amadores, que nada conhecem sobre presídios e execução penal.

Um novo modelo, construído não só com fulcro na dogmática penal, mas também na criminologia e em uma política criminal conscientemente planejada e construída com respeito aos fundamentos basilares da nossa Constituição Federal deve ser o novo paradigma para a nova segurança pública, na qual os caracteres jurídicos, humanitários, sociais e políticos sejam utilizados para sua melhor adequação.

A prevenção buscada pela política penitenciária de um país, construída por sua sabedoria legislativa precisa inexoravelmente estar em perfeita harmonia com os princípios que norteiam o Estado Democrático de Direito, sob pena de retrocesso em sua própria história, pois o Direito não constitui obviamente um fim em si mesmo, mas se limita a ser um meio para a construção da paz e da harmonia social.

Contudo, fica patente a necessidade fundamental de se definir juridicamente, sob o prisma da legalidade, ética, necessidade e eficácia, os limites do que pode e deve ser feito quanto ao sistema prisional, pois a discricionariedade judicial e administrativa, tendente a usar qualquer meio como forma de resposta à mídia que cobra ações, e não tendo o gestor público a certeza do que é permitido ou proibido, normalmente leva à violação do princípio constitucional da legalidade, com afronta aos princípios da administração e aos direitos humanos. Portanto, a construção de um sedimentado

embasamento jurídico e ético para se definir uma nova política pública para este setor nos parece essencial.

Apesar de não ter sido o objeto da presente dissertação, vale lembrar que todas as medidas que forem tomadas em termos de segurança pública só surtirão efeitos se acompanhadas de ações de alcance social. A longo prazo o investimento em políticas sociais trará mais resultados do que aquisições de viaturas e armamentos, construção de novos presídios e discursos inflamados sobre lei e ordem ou, então, humanitários em demasia. Tais medidas são parte da solução, mas a discussão sobre o crime não se esgota em culpar os criminosos.

Debates sociológicos e doutrinários à parte, fato é que a política prisional capixaba está equivocada. Antes da propaganda política e da algazarra da mídia, é preciso reestruturar as instituições que atuam na esfera da repressão e prevenção à criminalidade, dentre elas - o cerne do presente estudo -, o sistema prisional. Criar uma política prisional eficiente é enfrentar o crime e mantê-lo em níveis que não comprometam a essência do Estado; e isso com a observância aos princípios norteadores de um Estado Democrático de Direito, que não são negociáveis.

Por isso é que, feitas todas as ponderações, sem paixões, não descartamos a necessidade de terceirização do sistema, e mais, reputamo-la importante, não querendo criar uma política de privatização radical ou absoluta, mas colocando-a como uma parceria do Estado com a iniciativa privada, chamada a cooperar com a sociedade na fase de execução penal. Isso já acontece com penas não privativas de liberdade, em que entidades privadas ou públicas, sem fins lucrativos, recebem o prestador de serviços à comunidade e fiscalizam o cumprimento de sua pena, além de se beneficiarem com seu trabalho, já que não necessitam remunerá-lo. E isso não é considerado antiético por ninguém; pelo contrário, é socialmente aplaudido.

Enfrentamos também, no desenvolver deste trabalho, um dos mais comuns argumentos contrários à terceirização, que é a questão do lucro do empresário, com a exploração do trabalho do preso. Buscamos pensar sobre o tema e concluímos que não podemos ser inocentes em fazer parecer ao leitor que o empresário construiria e manteria um presídio por caridade ou convicção política, pois ele realmente busca o lucro. Porém, mesmo que tal modelo fique um pouco mais caro para o Estado, os benefícios, com certeza, mostram-se muito superiores na experiência espanhola, pelo simples fato de o empresário saber gerir melhor seu dinheiro, ao contrário dos agentes

do Estado, que gerem um "dinheiro despersonalizado", que não é deles, e, por isso, continuam gastando muito para deixar o preso pior, o que é um contra-senso.

Para que não fiquem dúvidas ou receio da exploração do preso, o Estado deverá pagar ao empreendedor privado o equivalente ao custo total do interno, mais uma taxa de administração particular. O ganho do empresário, seu lucro exclusivo, ficaria nesse acréscimo pago pelo Governo, de forma bem transparente, com garantias contratuais severas no sentido de proteger o ente estatal em caso de qualquer descumprimento das obrigações da empresa.

E é também por isso que chegamos à conclusão de que, apesar de o trabalho intramuros dever ser objeto obrigatório do contrato de terceirização, defendemos que o resultado auferido pelo trabalho do preso jamais deverá ser revertido para cobrir os custos do empreendedor privado, que deverá ter lucros modestos neste setor, devendo a produção do preso ser destinada aos seus familiares, ao ressarcimento dos prejuízos que provocou ou a um pecúlio; enfim, tudo de acordo com o disposto na vigente Lei de Execuções Penais.

Sob o prisma da constitucionalidade, a proposta é perfeitamente legal, pois partimos da máxima de que, se Lei Maior não proibiu, permitiu. Além disso, na verdade não se está transferindo a função jurisdicional do Estado para o empreendedor privado, que cuidará exclusivamente da função material da execução penal, podendo assim o administrador particular ser responsável pela construção, comida, limpeza, roupas, a chamada hotelaria e treinamento de pessoal; enfim, por serviços que são indispensáveis num presídio. Já a função jurisdicional, indelegável, permanece nas mãos do Estado, que, por meio de seu órgão juiz, determinará quando um homem poderá ser preso, quanto tempo assim ficará, quando e como ocorrerá punição e quando o homem poderá sair da cadeia, numa preservação do poder de império do Estado, que é o único titular legitimado para o uso da força, dentro da observância da lei.

O que não se pode admitir é afastar a experiência, pois nada que possa substituir a prisão foi apresentado até agora e muitos jovens estão se aperfeiçoando no crime em nossos cárceres, sem qualquer mudança de ação. E como se fazerem coisas novas com práticas antigas?

Chegando ao final do presente trabalho, não poderíamos deixar de fazer um registro sobre uma impressão equivocada que podemos ter passado para o leitor sobre os

servidores do Estado. Pode ter parecido que os consideramos como menos aptos a desenvolverem um trabalho digno no trato com os presos e de se envolverem com o processo de ressocialização dos mesmos. Entretanto, o problema não está no servidor, pois podemos asseverar que, nestes anos de contato direto com o sistema, encontramos uma grande maioria dessas pessoas com imensa capacidade laborativa, muita abnegação e vontade de verem tudo mudar. Podemos afirmar, então, que o grande problema não está nas condições pessoais dos servidores, mas sim nas equivocadas e descontinuadas estratégias de investimentos no setor no Estado do Espírito Santo, o qual continua reproduzindo uma cultura prisional nacionalmente enraizada e contaminada no que tange a aspectos objetivos (relações funcionais no âmbito do Estado) e também subjetivos (legitimação do poder e “exclusividade” do saber).

Essa cultura só alimenta a mentalidade da “cadeia-sofrimento”, bem como é por ela alimentada, em um *feed back* do terror. Na política atual, só se pensa - e mal -, na segurança; quanto mais fechado o cárcere, melhor. Esse discurso encontra amparo inclusive na própria arquitetura (deteriorada) das prisões e forma uma “corrente de pensar prisional” que tem mostrado resultados desgastantes para o Estado, até politicamente, pois são crescentes as respostas organizadas e violentas dos presos.

Ora, essa cultura prisional, essa mentalidade, não constatamos nos presídios terceirizados visitados. Pelo menos por enquanto. E pensamos que, por tudo o que acima foi exposto, é fácil compreender esse fenômeno.

Enfim, queremos e devemos deixar bastante claro que não vemos os profissionais dos presídios terceirizados como mais capazes e mais “humanos” ou mais interessados na ressocialização dos presos, comparativamente com os profissionais do Estado. A diferença está em todo o contexto de trabalho, na qualificação ofertada, que não fica somente no treinamento, mas também na reciclagem, no ambiente de trabalho, nas relações funcionais e trabalhistas. A diferença está é no padrão.

Temos uma preocupação que não podemos deixar de registrar, a título de alerta: não se pode aceitar que exista uma rivalidade e uma competição entre a administração pública e a privada, salvo se o fizerem de forma salutar, pois temos a certeza de que a administração privada dos presídios tem muito a aprender com a pública, por toda a experiência e, por que não dizer, sabedoria que esta vem desenvolvendo, às custas de muitas tentativas, acertos e progressos, bem como de revezes, retrocessos e

fracassos. Por sua vez, a administração pública dos presídios também tem a aprender com a privada, na medida em que esta se incrementa e marca sua história por uma forma de construção e gestão mais interessante do ponto de vista dos resultados.

A administração privada de presídios, desde que seja realmente séria e não sacrifique a qualidade em função de um lucro espúrio, poderá servir como referencial e como prova de que é possível otimizar o ambiente carcerário e a política criminal, não no sentido de legitimar o cárcere, mas, pelo contrário, de torná-lo menos deletério e mais digno à pessoa humana.

Já seria um grande avanço se as autoridades públicas falassem a verdade, assumissem os erros e agissem de forma eficaz, implementando mudanças conscientes e tecnicamente viáveis, fundadas em estudos científicos e não meramente no “achismo” de administradores públicos aventureiros. Porém, apenas justificar os problemas e colocar a culpa em omissões anteriores de nada adiantará, pois prisões abarrotadas e fétidas, ao invés de melhorar os ruins, pervertem e degradam definitivamente os recuperáveis. A porta de saída do sistema prisional é exatamente a mesma porta de entrada para nossa sociedade, razão pela qual o tratamento ofertado ao preso ditará seu comportamento quando egresso. Não existe mágica que mude isso, afinal toda ação gera uma reação. Seria mais inteligente prestar atenção nas sábias palavras da notável poetisa capixaba, Elisa Lucinda, para mudarmos nossa triste história: “sei que não dá para mudar o começo, mas se a gente quiser, vai dar pra mudar o final”.

## 9 REFERÊNCIAS

BARRETO, Vicente de Paulo (Coord.). **Dicionário de filosofia do direito**. São Leopoldo,RS: Unisinos, 2006.

BRASIL. Constituição (1988). **Constituição [da] República Federativa do Brasil**. Brasília: Senado Federal, 2001.

BUENO, Nilton Fischer. **Por uma nova esfera pública: a experiência do orçamento participativo**. Petrópolis,RJ: Vozes, 2000.

\_\_\_\_\_.Decreto-Lei nº 2.848, de 07 de dezembro de 1940. **Código penal**. 8. ed. São Paulo: Saraiva, 2002.

\_\_\_\_\_.Decreto-Lei nº 3.689, de 03 de outubro de 1941. **Código de processo penal**. São Paulo: Manole, 2003.

\_\_\_\_\_. Decreto-Lei nº 3.688, de 03 de Outubro de 1941. Lei das contravenções penais. **Código penal**. 8. ed. São Paulo: Saraiva, 2002.

\_\_\_\_\_. Lei nº 556, de 25 de junho de 1850. **Código Comercial**. 4. ed. São Paulo: RT, 2002.

\_\_\_\_\_. Lei nº 7.210, de 11 de julho 1984. Institui a lei de execução penal. **Código penal**. 8. ed. São Paulo: Saraiva, 2002.

\_\_\_\_\_. Lei nº 10.406, de 10 de janeiro de 2002. **Código civil**. Barueri, SP: Manole, 2003.

BRASIL. Congresso. Senado. **Projeto de Lei nº 2546**. Institui normas gerais para licitação e contratação de parceria público-privada, no âmbito da administração pública. Brasília, 2003.

CARVALHO FILHO, Luiz Francisco de. **A prisão**. São Paulo: Publifolha, 2002.

CORDEIRO, Grecianny Carvalho. **Privatização do sistema prisional brasileiro**. Rio de Janeiro: Freitas Bastos, 2006.

COYLE, Andrew. **Administração penitenciária: uma abordagem de direitos humanos**. Londres: International Centre for Prison Studies, 2005.

DI PIETRO, Maria Sylvia Zanella. **Parcerias na administração pública**. São Paulo: Atlas, 2002.

**DOTTI, René Ariel. Artigo? RT 576/310? Cf. p. 59?**

DWORKIN, Ronald. **O Império do direito: o que é o direito**. São Paulo: Martins Fontes, 1999.

EDELMAN, Bernard, **Título, edição, local, editora**, 1998. **cf. p. 18?**

ESPANHA. Ministerio del Interior. **Plan de actuación para el año 2000**. Madrid, 2000.

FALCONI, Romeu. **Sistema presidencial: reinserção social?** São Paulo: Ícone, 1998.

FEDOZZI, Luciano Joel. **Orçamento participativo e esfera pública**. **3.?** ed. Porto Alegre: Tomo, 2005.

FERRAJOLI, Luigi. **Direito e razão: teoria do garantismo penal**. São Paulo: RT, 2002.

FERREIRA, Edson Raimundo. **Prisões, presos, agentes de segurança, penitenciária, direito humanos**. São Paulo: Loyola, 2000.

FEREIRA, Vítor dos Santos. **O egresso do sistema prisional**. São Paulo: Paulistanajur, 2004.

FLEINER, Thomas. **O que são direitos humanos?** São Paulo: Mas Limonad, 2003.

FOUCAULT, Michel. **Vigiar e punir: história da violência nas prisões**. 8. ed. Petrópolis, RJ: Vozes, 1991.

FREIRE JUNIOR, Américo Bedê. **O controle judicial de políticas públicas**. São Paulo: Revista dos Tribunais, 2005.

**GARCÍA VALDES, . Cf. p. 118?**

FERRER GUTIÉRREZ, Antonio. **Ley general penitenciaria: su reglamento y disposiciones complementarias**. Valência: Tirant lo Blanch, 2004.



JANOSKI, Thomas. **Citizenship and civil society: a framework of rights and obligations in liberal, traditional, and social democratic regimes.** Cambridge, U.K.: Cambridge University Press, 1998.

JAKOBS, Günter; MELIÁ, Manuel Câncio. **Direito penal do inimigo: noções e críticas.** Porto Alegre: Livraria do Advogado, 2005.

KHUENE, Maurício. **Título ? A Gazeta**, Vitória, p. 16, 16 mar. 2006.

KANT, Immanuel. **Fundamentos da metafísica dos costumes.** Coleção Os Pensadores. . ed. ? São Paulo: Abril Cultural, 1988, p. 134 e 141 (a citação é de qual página?).

KARDEC, Alan; CARVALHO, Cláudio. **Gestão estratégica e terceirização.** Rio de Janeiro: Qualitymark, 2002.

LEITE, Carlos Henrique Bezerra. **Cf. citação à p. 79?**

MINAS GERAIS (Estado). **Lei nº 14868.** Dispõe sobre o Programa estadual de parcerias público-privadas. Disponível em: <<http://www.almg.gov.br>>. Acesso em 07/07/2004.

\_\_\_\_\_. **Lei nº 14869.** Dispõe sobre a criação do fundo de parcerias público-privadas do Estado de Minas Gerais. Disponível em: < <http://www.al.mg.gov.br>>. Acesso em 07/07/2004.

MENEZES, Adriana; VICTOR Dório. Um preso custa dois policiais militares. **A Gazeta**, Vitória, p. 32, 16 mai. 2004.

MINHOTO, Laurindo Dias. **Privatização dos presídios e criminalidade: a gestão da violência no capitalismo global.** São Paulo: Max Limonad, 2000.

MIRABETE, Julio Frabbrini. **Execução penal.** São Paulo: Atlas, 2000.

MORRIS, Clarence. **Os grandes filósofos do direito.** São Paulo: Martins Fontes, 2002.

MUAKAD, Irene Batista. **Prisão Albergue.** 3. ed. São Paulo: Atlas, 1998.

NEDER, Gizlene. **Violência & cidadania.** Porto Alegre: S. Antônio Fabris, 1994.

NUNES, Adeildo. **A realidade das prisões brasileiras.** Recife: Nossa Livraria, 2005.

OLIVEIRA, Edmundo. **Política criminal e alternativas à prisão.** Rio de Janeiro: Forense, 1997.

\_\_\_\_\_. **O futuro alternativo das prisões.** Rio de Janeiro: Forense, 2002.

\_\_\_\_\_. **A privatização das prisões.** Brasília: CNPCP, 2004.

POLÔNIO, Wilson Alves. **Terceirização: aspectos legais, trabalhistas e tributárias.** São Paulo: Atlas, 2000.

REALE, Miguel. **Filosofia do direito.** 20. ed. São Paulo: Saraiva, 2002.

SÁ, Matilde Maria Gonçalves de. **O egresso do sistema prisional do Brasil.** São Paulo: Paulistanajur, 2004.

SANTIN, Valter Foletto. **Controle judicial da segurança pública: eficiência do serviço na prevenção e repressão ao crime.** São Paulo: Revista dos Tribunais, 2004.

SANZ DELGADO, Enrique. **La participación privada em la ejecución penal.** Madrid: Edisofer, 2000.

SARLET, Ingo Wolfgang. **Dignidade da pessoa humana e direitos fundamentais na Constituição Federal de 1988**. 2. ed. rev. atual. e ampl. Porto Alegre: Livraria do Advogado, 2000.

SILVA, José Afonso. **A dignidade da pessoa humana**. ?????? Cf. p. 26?

SIMÕES, Carlos Alberto. **Terceirização de atividades produtivas**: um estudo de caso na indústria do vestuário capixaba. Dissertação. Universidade Federal do Espírito Santo, Vitória, 2002.

SOUTO, Marcos Juruena Villela. **Desestatização, privatizações, terceirizações e regulação**. 4. ed. Rio de Janeiro: Lúmen Júris, 2001.

UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESPÍRITO SANTO. Biblioteca Central. **Guia para normalização de referências: NBR 6023: 2002**. 2. ed. Vitória, 2004.

\_\_\_\_\_. \_\_\_\_\_. **Normalização e apresentação de trabalhos científicos e acadêmicos**: Guia para alunos, professores e pesquisadores da UFES. 6. ed. Vitória, 2004.

VÁSQUEZ, Adolfo Sanches. **Ética**. 19. ed. Rio de Janeiro: Civilização Brasileira, 1999.

VERGARA, Sylvia Constant. **Projetos e relatórios de pesquisa em administração**. 4. ed. São Paulo: Atlas, 2003.

VERGNIÈRES, Solange. **Ética e política em Aristóteles**: physis, ethos, nomos. São Paulo: Paulus, 1998.

VIEIRA, Liszt. **Os argonautas da cidadania**: a sociedade civil na globalização. São Paulo: Record, 2001.

ZAFFARONI, Eugenio Raúl. **Manual de direito penal brasileiro**. São Paulo: Ed. RT, 1999.

WACQUANT, Loïc. **As prisões da miséria**. Rio de Janeiro: Jorge Zahar, 2001.

- **REFERÊNCIA do Livro Pacto pela Paz, cf. p. 69?**

- **ONU, p. 73, 74, 75 ss e ECO 92? Referência?**

## 10 ANEXOS

### A - FOTOS DOS ATUAIS PRESÍDIOS DO ESPÍRITO SANTO



(depreação na CASCUVI<sup>67</sup>)



(parede derrubada e preso dentro do túnel na CASCUVI)



(paredes de dentro das celas do PSMA<sup>68</sup>, com isopor)

<sup>67</sup> Casa de Custódia de Viana

<sup>68</sup> Presídio de Segurança Máxima, de Viana



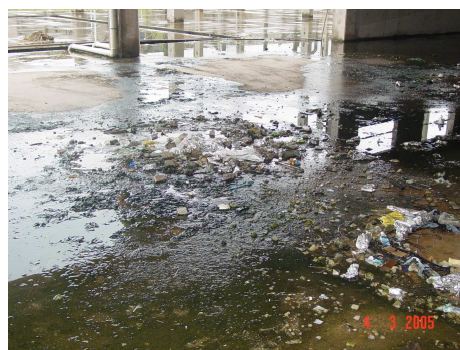
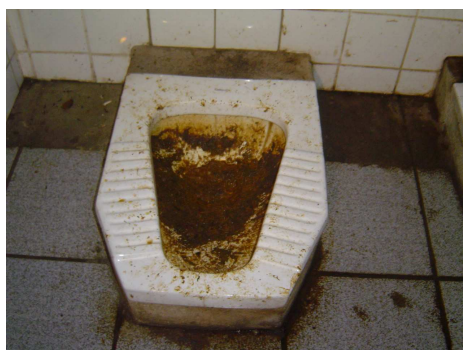
(lixo acumulado nos corredores e grade arrancada na CASCUVI)



(leito do HCTP<sup>69</sup> e enfermaria do PSMA)



(DPJ de Vila Velha e surto de escabiose na PEFEM<sup>70</sup>)



(sanitário do HCTP e pátio de visitas do PSMA)

<sup>69</sup> Hospital de Custódia e Tratamento Psiquiátrico

<sup>70</sup> Penitenciária Feminina de Tucum, Cariacica



(ratos nas celas e objetos não permitidos apreendidos na PAES<sup>71</sup>)



(cela da CAP<sup>72</sup>: capacidade para 4, ocupada por 16 presos;  
cela da CASCUVI, coberta até o teto com terra de túneis)



(Cela da CASCUVV<sup>73</sup> e alagamento de cela da CASCUVI)

<sup>71</sup> Penitenciária Agrícola do Estado do Espírito Santo, Viana

<sup>72</sup> Casa de Passagem de Vila Velha

<sup>73</sup> Casa de Custódia de Vila Velha

# B – DADOS DO INFOPEN SOBRE O NÚMERO DE VAGAS E PRESOS DO ESPÍRITO SANTO



SECRETARIA DE ESTADO DA JUSTIÇA  
 SUBSECRETARIA PARA ASSUNTOS DO SISTEMA PENAL  
 Sistema Integrado de Informações Penitenciárias - InfoPen

## 23/OUTUBRO/ Capacidade e População Carcerária

UNIDADES	CAPACIDADE			Nº DE PRESOS			OCUPAÇÃO	
	MASC.	FEM.		MASC.	FEM.			
IRS	230	0	230	231	0	231	01	a mais
CASCUVV	215	0	215	408	0	408	193	a mais
CAP	270	0	270	716	0	716	446	a mais
*CASCUVI	360	0	360	299	0	299	61	vagas
PSME I	110	0	110	219	0	219	109	a mais
*PSMA	532	0	532	638	0	638	106	a mais
PSME II	274	0	274	273	0	273	01	vagas
PAES	195	0	195	198	0	198	03	a mais
*USP	50	0	50	130	0	130	80	a mais
HCTP	82	08	90	61	05	66	24	vagas
PEF	0	105	105	0	323	323	218	a mais
PRCI	224	26	250	323	12	335	85	a mais
PRL	278	78	356	408	69	477	121	a mais
*PRCOL	90	20	110	340	35	375	265	a mais
*PSMECOL	247	21	268	218	19	237	31	vagas
PRBSF	104	06	110	257	15	272	162	a mais
<b>TOTAL GERAL</b>	<b>3261</b>	<b>264</b>	<b>3525</b>	<b>4719</b>	<b>478</b>	<b>5197</b>	<b>1672</b>	<b>a mais</b>

**Atualizado de acordo com o Informativo Diário 24/10/2006**

47,43% a mais

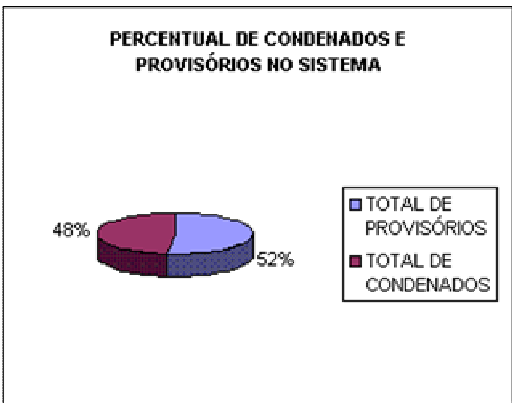
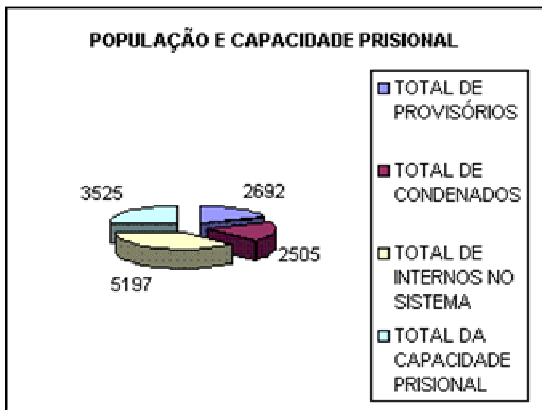
\*PSMA (esta Unidade Prisional está desocupada, por motivo de Depredação em Rebelião, seus 638 Internos estão localizados na CASCUVI, sendo 195 condenados e 443 provisórios).

\*CASCUVI, (dentre os 937 internos, 299 pertencem à própria Custódia, sendo que há 89 condenados e 210 provisórios).

\*A Unidade de Saúde Prisional, em Viana - USP, possui 130 internos, informado dia 24/10/2006.

\*Na PRCOL, ficam mais 07 (sete) menores, dos quais 06 (seis) são do sexo masculino e 01 (uma) do feminino, totalizando 382 internos.

\*Na PSMECOL, há também 01 (um) menor de idade, totalizando 238 internos nesta Unidade.





SECRETARIA DE ESTADO DA JUSTIÇA  
 SUBSECRETARIA PARA ASSUNTOS DO SISTEMA PENAL  
 Sistema Integrado de Informações Penitenciárias - InfoPen

23 DE OUTUBRO DE 2006

QUADRO GERAL - DIARIO

UNIDADES	CONDENADOS			PROVISÓRIOS			POPULAÇÃO			F2	CAPACIDADE			OCUPAÇÃO DAS UPS			F3	*PRESOS JUSTIÇA /POLICIA FEDERAL		*VAGAS CEDIDAS À SPP (SEMANA)		*ALVARÁS CEDIDOS (MÊS)		
	Masc.	Fem.		Masc.	Fem.		Masc.	Fem.			Masc.	Fem.		Masculino	Feminino	Total		Masc.	Fem.	Masc.	Fem.	Masc.	Fem.	
IRS	229	0	229	02	0	02	231	0	231	230	0	230	01	a mais	0	não há mulheres	01	a mais	03	Ñ há mulheres	0	Ñ há mulheres	01	Ñ há mulheres
CASCUVV	74	0	74	334	0	334	408	0	408	215	0	215	193	a mais	0	não há mulheres	193	a mais	09	Ñ há mulheres	0	Ñ há mulheres	09	Ñ há mulheres
CAP	127	0	127	589	0	589	716	0	716	270	0	270	446	a mais	0	não há mulheres	446	a mais	35	Ñ há mulheres	0	Ñ há mulheres	25	Ñ há mulheres
CASCUVI	89	0	89	210	0	210	299	0	299	360	0	360	61	vagas	0	não há mulheres	61	vagas	0	Ñ há mulheres	10	Ñ há mulheres	05	Ñ há mulheres
PSME I	120	0	120	99	0	99	219	0	219	110	0	110	109	a mais	0	não há mulheres	109	a mais	0	Ñ há mulheres	0	Ñ há mulheres	0	Ñ há mulheres
PSMA	195	0	195	443	0	443	638	0	638	532	0	532	106	a mais	0	não há mulheres	106	a mais	0	Ñ há mulheres	0	Ñ há mulheres	07	Ñ há mulheres
PSME II	271	0	271	02	0	02	273	0	273	274	0	274	01	vagas	0	não há mulheres	01	vagas	01	Ñ há mulheres	0	Ñ há mulheres	02	Ñ há mulheres
PAES	198	0	198	0	0	0	198	0	198	195	0	195	03	a mais	0	não há mulheres	03	a mais	0	Ñ há mulheres	0	Ñ há mulheres	05	Ñ há mulheres
USP	90	0	90	40	0	40	130	0	130	50	0	50	80	a mais	0	não há mulheres	80	a mais	0	Ñ há mulheres	0	Ñ há mulheres	0	Ñ há mulheres
HCTP	22	01	23	39	04	43	61	05	66	82	08	90	21	vagas	03	vagas	24	vagas	01	0	0	0	0	0
PEF	0	84	84	0	239	239	0	323	323	0	105	105	0	não há homens	218	a mais	218	a mais	Ñ há homens	24	Ñ há homens	0	Ñ há homens	14
PRCI	193	06	199	130	06	136	323	12	335	224	26	250	99	a mais	14	vagas	85	a mais	0	0	0	0	10	0
PRL	236	23	259	172	46	218	408	69	477	278	78	356	130	a mais	09	vagas	121	a mais	03	0	0	0	04	0
PRCOL	172	16	188	168	19	187	340	35	375	90	20	110	250	a mais	15	a mais	265	a mais	0	0	0	0	25	0
PSMECOL	218	19	237	0	0	0	218	19	237	247	21	268	29	vagas	02	vagas	31	vagas	0	0	0	0	02	0
PRBSF	118	04	122	139	11	150	257	15	272	104	06	110	153	a mais	09	a mais	162	a mais	0	0	0	0	05	0
	2352	153	2505	2367	325	2692	4719	478	5197	3261	264	3525	1458	a mais	214	a mais	1672	a mais	52	24	10	0	100	14

45%

81%

\*Até a data\*02/10/06

\*Até a data\*23/10/06

\*Até a data18/10/06

	M	F	T
TOTAL DE PROVISÓRIOS	2367	325	2692
TOTAL DE CONDENADOS	2352	153	2505
TOTAL DE INTERNOS NO SISTEMA	4719	478	5197
TOTAL DA CAPACIDADE PRISIONAL	3261	264	3525
TOTAL DE VAGAS NO SISTEMA	1458 a mais	214 a mais	1672 a mais 47,43%

UNIDADES	PSMA +=		CASCUVI
	COND	PROV	
PSMA	195	443	638
CASCUVI	89	210	299
USP	90	40	130
TOTAL	374	693	1067



SECRETARIA DE ESTADO DA JUSTIÇA  
 SUBSECRETARIA PARA ASSUNTOS DO SISTEMA PENAL  
 Sistema Integrado de Informações Penitenciárias - InfoPen

23 DE OUTUBRO DE 2006

	PRESOS CONDENADOS				PRESOS PROVISÓRIOS		
	MASC	FEM			MASC	FEM	
IRS	229	Não há mulheres	229	IRS	2	Não há mulheres	2
CASCUVV	74	Não há mulheres	74	CASCUVV	334	Não há mulheres	334
CAP	127	Não há mulheres	127	CAP	589	Não há mulheres	589
CASCUVI	89	Não há mulheres	89	CASCUVI	210	Não há mulheres	210
PSME I	120	Não há mulheres	120	PSME I	99	Não há mulheres	99
PSMA	195	Não há mulheres	195	PSMA	443	Não há mulheres	443
PSME II	271	Não há mulheres	271	PSME II	2	Não há mulheres	2
PAES	198	Não há mulheres	198	PAES	0	Não há mulheres	0
USP	90	Não há mulheres	90	USP	40	Não há mulheres	40
HCTP	22	1	23	HCTP	39	4	43
PEF	Não há homens	84	84	PEF	Não há homens	239	239
PRCI	193	6	199	PRCI	130	6	136
PRL	236	23	259	PRL	172	46	218
PRCOL	172	16	188	PRCOL	168	19	187
PSMECOL	218	19	237	PSMECOL	0	0	0
PRBSF	118	4	122	PRBSF	139	11	150
TOTAL	2352	153	2505	TOTAL	2367	325	2692

HOMENS PRESOS NAS UNIDADES			MULHERES PRESAS NAS UNIDADES				
COND	PROV	SBTOTAL	COND	PROV	SBTOTAL		
IRS	229	2	231	PEF	84	239	323
CASCUVV	74	334	408	HCTP	1	4	5
CAP	127	589	716	PRCI	6	6	12
CASCUVI	89	210	299	PRL	23	46	69
PSME I	120	99	219	PRCOL	16	19	35
PSMA	195	443	638	PSMECOL	19	0	19
PSME II	271	2	273	PRBSF	4	11	15
PAES	198	0	198	TOTAL	153	325	478
USP	90	40	130	QUANTITATIVO GERAL			
HCTP	22	39	61	SEPARADO POR COMPLEXO E REGIÃO			
PRCI	193	130	323	COND	PROV	SBTOTAL	
PRL	236	172	408	CPVV	430	925	1355
PRCOL	172	168	340	CPV	963	794	1757
PSMECOL	218	0	218	CARIAC.	107	282	389
PRBSF	118	139	257	INTER.	1005	691	1696
TOTAL	2352	2367	4719	TOTAL	2505	2692	5197

MASC	FEM
4719	478
GERAL	
5197	





GOVERNO DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO  
SECRETARIA DE ESTADO DA JUSTIÇA  
SUBSECRETARIA PARA ASSUNTOS DO SISTEMA PENAL  
*Sistema Integrado de Informações Penitenciárias - InfoPen*

Distribuição por Tipificação Delituosa (Perfil do Preso) em 18/10/2006

MÊS\_OUTUBRO/2006

	SEXO	Infração ao Código Penal - Artigos										12	16	ARMAS	OUTROS
		121	129	155	157	159	171	180	213	214					

Complexo Penitenciário de Vila Velha

IRS	Masc	41	1	12	51	0	1	5	10	8	72	0	5	26
CASCUVV	Masc	81	5	51	252	8	5	22	3	1	175	35	23	219
CAP	Masc	74	1	57	209	4	1	19	0	0	205	4	2	119
TOTAL DO COMPLEXO		196	7	120	512	12	7	46	13	9	452	39	30	364

Complexo Penitenciário de Viana e Cariacica

CASCUVI	Masc	42	0	23	158	4	0	6	0	0	69	0	21	10
PSME I	Masc	62	3	12	41	0	1	2	13	9	8	2	0	68
PSMA	Masc	120	0	76	242	14	16	14	0	0	214	0	0	35
PSME II	Masc	131	3	51	165	5	4	13	8	17	64	26	24	168
PAES	Masc	52	5	22	121	2	4	3	3	7	8	3	5	38
PEF	Fem	29	1	21	28	0	5	9	0	0	222	9	0	186
HCTP	Masc	30	4	4	9	0	0	0	4	2	4	3	1	5
	Fem	4	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL DO COMPLEXO		470	16	210	764	25	30	47	28	35	589	43	51	510

Penitenciárias do Interior

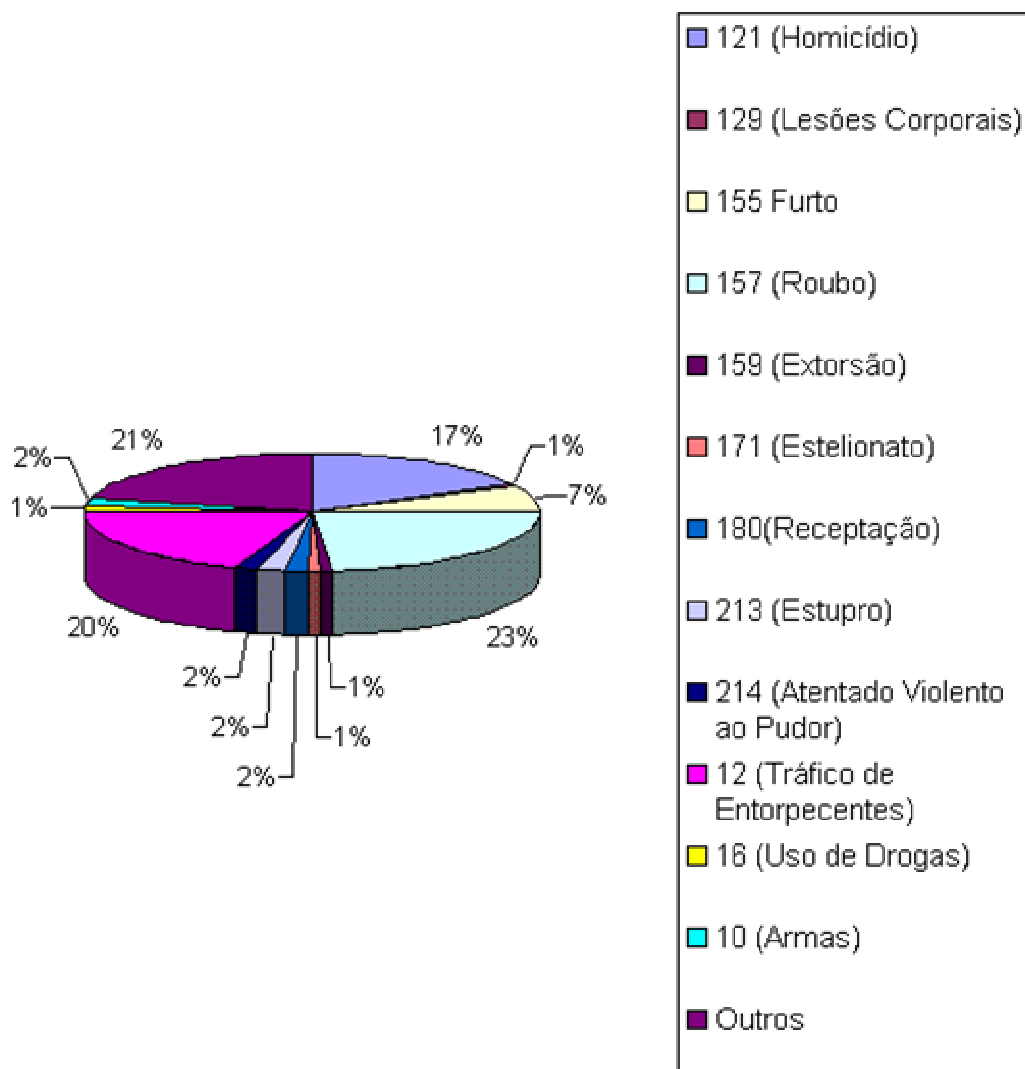
PRCI	Masc	104	3	17	102	4	1	3	20	16	44	0	10	12
	Fem	0	0	0	2	0	0	0	0	1	12	0	0	2
PRL	Masc	125	4	47	141	5	1	6	25	9	80	7	8	382
	Fem	11	1	2	1	0	0	0	0	0	54	0	1	92
PRCOL	Masc	83	7	59	104	5	4	8	10	8	49	5	21	66
	Fem	2	0	5	2	0	1	1	0	3	18	0	2	8
PSMECOL	Masc	98	0	21	28	0	1	0	21	10	28	0	0	8
	Fem	5	0	1	1	0	0	1	0	0	9	1	1	0
PRBSF	Masc	95	9	22	23	2	2	4	25	26	54	0	27	42
	Fem	2	0	3	2	0	0	0	0	0	7	0	0	0
TOTAL DO INTERIOR		525	24	177	406	16	10	23	101	73	355	13	70	612
Total	Masc	1.138	45	474	1.646	53	41	105	142	113	1.074	85	147	1.198
	Fem	53	2	33	36	0	6	11	0	4	322	10	4	288
TOTAL GERAL		1.191	47	507	1.682	53	47	116	142	117	1.396	95	151	1.486



GOVERNO DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO  
SECRETARIA DE ESTADO DA JUSTIÇA  
SUBSECRETARIA PARA ASSUNTOS DO SISTEMA PENAL  
*Sistema Integrado de Informações Penitenciárias - InfoPen*

Distribuição por Tipificação Delituosa (Perfil do Preso) em 18/10/2006

**PERCENTUAL DA TIPIFICAÇÃO DELITUOSA (PERFIL DOS PRESOS)**



## C – RELATÓRIO DO CNPCP SOBRE OS PRESÍDIOS CAPIXABAS



### MINISTÉRIO DA JUSTIÇA CONSELHO NACIONAL DE POLÍTICA CRIMINAL E PENITENCIÁRIA

#### RELATÓRIO DE INSPEÇÃO NO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO 12 a 14 DE MARÇO DE 2006

1) Número de Protocolo: 08037.000011/2006-88

Assunto: denúncia do Sindicato dos Trabalhadores e Servidores Públicos do Estado do Espírito Santo

Último andamento: em 22/2/2006, por ordem do presidente do CNPCP, os autos foram encaminhados aos conselheiros Edison José Biondi e Luís Guilherme Vieira, para emissão de parecer, após a visita de inspeção a ser realizada em 12 a 14 de março de 2006.

#### I — BREVE HISTÓRICO

Trata-se de denúncia feita, em 25 de agosto de 2005, pelo presidente do Sindicato dos Trabalhadores e Servidores Públicos do Estado do Espírito Santo, senhor Haylson de Oliveira, ao juiz da 5ª Vara Criminal de Vitória, doutor Carlos Eduardo Ribeiro Lopes, em que são noticiadas, em resumo, as precárias condições laborativas dos servidores do estabelecimento prisional CAP-VV (Casa de Passagem de Vila Velha), tendo em vista a superlotação da unidade prisional, a carência de equipamentos administrativos e a falta de “*política de RECURSOS HUMANOS*”. Em razão do relatado, os funcionários estão temerosos de serem utilizados, em possível rebelião, como “moedas de troca”, fato este que chegou ao conhecimento de Vossa Senhoria “*através de fonte fidedigna*”.

Revela, outrossim, o representante sindical, sua preocupação com “*a superlotação da unidade, que reprojeta para alojar 270 internos, conta nesta data com uma população de 709 internos*” (fl. 5, grifo no original).

Diante disso, o juiz da vara privativa da execução penal daquele estado, despacha, em 9 de dezembro de 2005, encaminhado o reclamo à ciência do governador do estado do Espírito Santo, da Comissão de Direitos Humanos da Câmara dos Deputados, da Comissão de Direitos Humanos da Assembléia Legislativa do Espírito Santo e, finalmente, do Ministério Público com atribuições perante o juízo da 5ª Vara Criminal de Vitória (fl. 5), determinando que, após o *cumprimento das medidas retro*, retornassem os autos à sua conclusão. Não se tem notícia, nesses autos, das medidas que as autoridades provocadas teriam tomado.

Com efeito, a deputada federal Iriny Lopes, presidente da Comissão de Direitos Humanos da Câmara dos Deputados, ao receber o expediente, o encaminhou, em 2 de dezembro de 2005 (fl. 3), para o Departamento Penitenciário Nacional (DEPEN), o qual, por sua vez, por decisão de seu presidente, o também conselheiro Maurício Kuehne, o enviou à Ouvidoria daquele órgão e ao CNPCP, que, por decisão de seu presidente, doutor Antônio Cláudio Mariz de Oliveira, houve por bem designar, em 22 de fevereiro de 2006, os signatários para “*visita de inspeção a ser realizada no Sistema Prisional do Estado do Espírito Santo*” (fl. 24).

Em 2 de janeiro de 2006, o então secretário de estado da Justiça do Espírito Santo, tenente-coronel Júlio Cezar Costa, presta, ao diretor do DEPEN, as explicações que lhe foram solicitadas, tendo Sua Excelência, em ressunta, assentado que a “*Secretaria não está alheia ao fato e nem está deixando de promover as ações necessárias ao equacionamento dos agravos ocorridos na Unidade em apreço e nas demais, sob a administração desta*

*Pasta. Pelo contrário, diversas providências estão sendo tomadas no desiderato de resolver os atuais problemas carcerários de nosso Estado, problemas estes que remontam a décadas de desmazelo e irresponsabilidade no trato da coisa pública, os quais, no momento, trabalhamos para resolver” (fl. 9).*

Mais adiante, continua o secretário a relatar, de um modo geral, as medidas que estão sendo levadas a efeito, fazendo questão de pontuar o que entende ser nodal para a questão da superpopulação carcerária. Vejamos:

*“a quase totalidade dos internos recolhidos na unidade em questão são presos provisórios, lá abrigados em cooperação desta Secretaria com a Secretaria de Estado da Segurança Pública e Defesa Social — SESP, que, por intermédio de sua Superintendência de Polícia Prisional — SPP, nos faz freqüentes pedidos de cessão de vagas, uma vez que as cadeias públicas não mais comportam o elevado número de presos provisórios, sendo necessário o encarceramento de tal contingente em unidades prisionais” (fls. 10 e 11).*

Por fim, Sua Excelência conclui, afirmando que, *“atentos a tais problemas, já participamos, em conjunto com a SESP, de diversas reuniões tendo por foco a construção de cadeias públicas em Municípios do interior do Estado, inclusive, enredando esforços no sentido de auxiliar na viabilização de tais obras, uma vez que a guarda de presos provisórios, muito embora não seja atribuição desta Pasta, acaba, como visto, por ocasionar uma demanda de vagas em nosso sistema” (fl. 11).*

À fl. 19 vamos encontrar informação, da Diretoria Geral dos Estabelecimentos Penais, integrante do departamento da Subsecretaria para Assuntos Prisionais da Secretaria de Estado da Justiça do Espírito Santo, sobre a distribuição de presos por unidade prisional, levando-se em conta a data em que esta foi elaborada (6/1/2006).

Às fls. 21/22 adveio aos autos novo ofício do sindicato denunciante, datado de 8 de fevereiro de 2006 e endereçado ao diretor do DEPEN, doutor Maurício Kuehne, relatando, em específico, que *“há tempos esta entidade sindical vem fazendo, reiteradamente, denúncias alertando sobre as precárias condições estruturais e de segurança das unidades prisionais capixabas. Esta situação foi constatada, inclusive, pelo DEPEN que recebeu relatório pormenorizado de um conjunto de órgãos, tendo à frente a 5ª Vara de Execuções Penais da Comarca de Vitória. Portanto, esses graves problemas já são do conhecimento da sociedade”* (fl. 21, destaque nosso).

Na corredeira, esclarece o presidente do sindicato que duas unidades prisionais vêm apresentando graves problemas.

A primeira chama-se Instituto de Readaptação Social (IRS), cujos funcionários vêm sofrendo adversidades, dentre as quais a conivência do diretor com as faltas disciplinares cometidas pelos internos e sua omissão no que tange às reclamações dos servidores. Ressalta, também, a entidade reclamante, que, em poder dos detentos, encontram-se armas e celulares, trazendo informação de que conflito entre duas alas da unidade está por acontecer em breve.

A segunda unidade é o Hospital de Custódia e Tratamento Psiquiátrico (HCTP), para o qual *“estão sendo transferidos presos que não se enquadram na condição de Medida de Segurança. A direção recebe presos sem a documentação necessária à transferência, tal como determina a LEP; fato constatado recentemente pela imprensa nacional através de um preso que de lá fugiu e manteve refém uma turista. Este fato corrobora as denúncias que chegam a esta entidade sindical e que dão conta de que algumas transferências são feitas para facilitar a fuga de certos elementos”* (fl. 22).

À fl. 23 temos o ofício do DEPEN de 16 de fevereiro de 2006, em resposta ao líder sindical, esclarecendo que o assunto foi encaminhado à Ouvidoria do

Departamento Penitenciário Nacional e ao Conselho Nacional de Política Criminal e Penitenciária, para análise e adoção de medidas pertinentes.

À fl. 24, vê-se despacho do presidente do Conselho Nacional de Política Criminal e Penitenciária, doutor Antônio Cláudio Mariz de Oliveira, enviando os autos aos conselheiros firmatários, para emissão de parecer, após visita de inspeção a ser realizada no sistema prisional do estado do Espírito Santo.

Em fecho, eis os pontos cardeais do processo em referência.

**2) Número de protocolo: 08037.000005/2006-21**

**Assunto: Inspeção técnica ao presídio de segurança máxima de Vitória (ES)**

**Último andamento: em 22/2/2006, por ordem do presidente do CNCPC, os autos foram encaminhados aos conselheiros Edson Biondi e Luís Guilherme Vieira, para emissão de parecer, após a visita de inspeção no sistema prisional do estado do Espírito Santo.**

## **I — BREVE HISTÓRICO**

Trata-se de ofício do diretor do DEPEN, datado de 13 de janeiro de 2006 e endereçado ao presidente do Conselho Nacional de Política Criminal e Penitenciária, doutor Antônio Cláudio Mariz de Oliveira, o qual capeia o relatório de inspeção técnica realizada em 21 de novembro de 2005 (fl. 7) no presídio de segurança máxima de Vitória (ES), elaborado a partir de denúncias encaminhadas pelo juízo da 5ª Vara Criminal de Vitória (ofício GAB nº 266/2005) ao então secretário de estado da Justiça do Espírito Santo, oportunidade na qual Sua Excelência relata, conforme informa o engenheiro Willian de Oliveira Blanck, do DIENG/COAAC/CGASP/DEPEN, as

péssimas condições em que se encontra a unidade prisional em comento. Senão, vejamos:

*“Já realizamos dezenas de inspeções no PSMA (Presídio de Segurança Máxima) de Viana. Este presídio foi inaugurado há menos de 4 (quatro) anos. Vale destacar que este presídio foi concebido dentro dos planejamentos arquitetônicos dos famosos ‘Super Max’ americanos, conhecidos mundialmente pela estrutura física e gestão que fornecem o máximo de proteção contra fugas de presos de alta periculosidade. Infelizmente desde o início o presídio dava sinais de que não iria funcionar, e isso foi por nós denunciado em relatórios anteriores, até mesmo antes da inauguração, demonstrando que em várias paredes internas mais de um terço era de isopor, e o concreto era pouco resistente e que não existiam protocolo de segurança e gestão pré-estabelecidos pela SEJUS. Tal presídio já passou por várias reformas, todas demonstradas em nossos relatórios como de ‘péssimas qualidades’ e de fragilidade visível até para nós leigos. Ou seja, como sempre dissemos, foram gastos milhões de reais em várias reformas e não se conseguiu manter o mínimo de condições de funcionamento, gestão e segurança. Vale registrar que neste presídio, que era para ser de segurança máxima, já ocorreram várias fugas, pela muralha, pelo portão de entrada e sabe lá mais por onde. Recebemos várias e constantes denúncias de túneis, armas, celulares, articulações de crimes e outras ações dentro do PSMA. Com base nisso agendamos inspeção, que coincidiu com a incursão do BME/PM. Naquela oportunidade encontramos uma situação calamitosa e passamos a relatar” (fls. 6).*

A partir daí, sempre lastreado nos esclarecimentos prestados pelo engenheiro do DEPEN, já que o ofício judicial não veio ter aos autos, continua o magistrado capixaba a explicitar o produto da sua inspeção em tópicos pormenorizados, que denominou: “A) TODAS AS PAREDES E GRADES ESTÃO QUEBRADAS; B) EXISTEM VÁRIOS BURACOS NO PISO, DANDO ACESSO AO TÉRREO; C) OS RISCOS DO PÁTIO DE VISITAS; D) AS DROGAS DOMINAM O SEGURANÇA MÁXIMA; D) OS CELULARES E BLOQUEADORES; F) AS ARMAS DENTRO DO SEGURANÇA MÁXIMA; G) RISCO PARA AS VISITAS; H) A ORGANIZAÇÃO DOS PRESOS e I) OUTRAS PREOCUPAÇÕES” (fls. 5/6).



Por fim, a título de “*CONSIDERAÇÕES FINAIS*” (fl. 7), tece os comentários que abaixo merecerão transcrição para, ao fim e ao cabo, determinar ao então secretário de estado da Justiça do Espírito Santo que:

*“(…) considerando que a experiência tem demonstrado que com a aproximação dos festejos de final de ano a população carcerária fica mais motivada a fugir, estamos realmente preocupados com a segurança do PSMA. É sabido que os presos considerados de maior periculosidade do Estado estão recolhidos naquele presídio, sendo necessário que a SEJUS faça alguma coisa visando reforçar a segurança máxima e diminuir tais riscos de fuga em massa iminente.*

*Pelo exposto, e sendo de competência do Juiz da Execução **A INTERDIÇÃO, NO TODO OU EM PARTE, DO ESTABELECIMENTO PENAL QUE ESTIVER FUNCIONANDO EM CONDIÇÕES INADEQUADAS, DETERMINAMOS:***

- A) Que a SEJUS apresente um relatório circunstanciado sobre quais as medidas de segurança que adotará visando minimizar o risco de fuga em massa;*
- B) Que seja apresentado a VEP quais as mudanças nos protocolos de gestão e segurança que serão adotadas de forma imediata;*
- C) Que sejam informadas quais as modificações estruturais, de grade, reformas ou outros itens de segurança serão realizadas em caráter de urgência” (fl. 7, com destaques no original).*

À fl. 3, temos o memorando do diretor do DEPEN, encaminhando ao juiz comunicante cópia reprográfica “da Nota Técnica nº 345/2005-DEPEN/CGASP/COAAC/DIENG, elaborada por técnico deste Departamento, bem como cópia de Ensaio nº 1.671, do Laboratório de Ensaios em Materiais de Construção da Universidade Federal do Espírito Santo, onde se concluiu não haver problemas de resistência no concreto empregado na obra do SSMA”, aproveitando Sua Excelência para esclarecer, ao magistrado reclamante, que “relativamente ao Relatório apresentado por Vossa Excelência, por meio do Ofício nº 286/2005, de 10/11/2005, que trata de inspeção no Presídio da Casa de Custódia de Viana — CASCUVI, informamos preliminarmente, que a referida obra não foi objeto de Convênio financiado com recursos do FUNPEN. Todavia, quando forem realizadas novas inspeções no Estado

*do Espírito Santo, solicitarei ao setor competente o envio de técnico, com vistas a proceder vistoria idêntica do PSM A”.*

Às fls. 4/9, temos os documentos dos expertos do DEPEN (datado de 25/11/2005) e do LEMAC — Laboratório de Ensaio em Materiais, órgão do Departamento de Estruturas e Edificações do Centro Tecnológico da Universidade Federal do Estado do Espírito Santo (datado de 22/11/2005) —, os quais, por economia, passam a integrar o presente, merecendo destacar, tão-somente, suas partes conclusivas, posto compreendermos serem fundamentais à melhor compreensão da problemática. *In verbis*:

### **Conclusão do laudo da Coordenação Geral de Apoio aos Sistemas Penitenciários Estaduais do Departamento Penitenciário Nacional**

*“Após análise técnica da vistoria realizada no Presídio de Segurança Máxima de Viana no Estado do Espírito Santo, concluímos que a situação caótica em que se encontra o Estabelecimento Penal, é a falta de gestão e controle da administração. O Presídio não apresenta no momento segurança para a população, onde a qualquer momento pode ter uma fuga em massa.*

*2. No caso de reforma, deverá ser feito um plano de metas eficaz para a realização dos serviços, o Presídio é falho na concepção de manejo dos presos, onde facilita que os agentes abandonem os seus postos de trabalho. Para aplicação de recursos para uma futura reforma no Presídio, o mesmo deverá ser desocupado para que os serviços sejam realizados a contento e alcançado um maior grau de eficiência na execução e com isso evitando que os presos participem de tal processo. (...)” (fl. 9); e,*

### **Relatório de Ensaio nº 1.671**

*“(...) foi realizado ensaio de esclerometria em diversos elementos estruturais na Penitenciária de Segurança Máxima, no município de Viana – ES. O procedimento do ensaio seguiu as recomendações da norma da Associação Brasileira de Regras Técnicas – ABNT, descritas na NBR 7.584 —*

*‘Concreto Endurecido’ — Avaliação da dureza superficial pelo esclerômetro de reflexão.*

*O ensaio esclerométrico é um método não-destrutivo que mede a dureza superficial do concreto, que fornece elementos para a avaliação da qualidade do concreto endurecido.*

*(...)*

*O método esclerométrico é um ensaio que fornece uma boa medida da dureza relativa da superfície do concreto. A partir dos resultados obtidos pode-se concluir que as peças analisadas apresentam uniformidade de dureza superficial.*

*Pode-se fazer uma estimativa da resistência à compressão do concreto, a partir de gráfico de correlação da resistência à compressão com o índice esclerométrico, que é fornecido pelo fabricante do aparelho. Porém, as curvas constantes no aparelho referem-se a concretos preparados em outros países, em condições e com materiais diferentes dos nacionais. Além deste fato, como se trata de concreto aparente, que deveria ser corrigido com coeficiente de correção de difícil quantificação(...)*

*Volta-se a frisar, a real resistência do concreto só pode ser avaliada por outros métodos tais como a extração de corpos-de-prova para posterior ensaio de compressão em laboratórios especializados.”(fls. 11/12)*

À fl. 28, por determinação do presidente do CNPCP, a secretária do conselho, senhora Luciane Espíndola de Amorim Souza, em 22 de fevereiro de 2006, fez chegar os autos às mãos dos conselheiros Edson Biondi e Luís Guilherme Vieira, para emissão de parecer, após visita de inspeção a ser realizada no Sistema Prisional do Estado do Espírito Santo, devendo-se picar, desde logo, que esta foi levada a efeito nos dias 12 a 14 de março de 2006.

À fl. 29, ofício circular nº 387/2006, datado de 23 de fevereiro de 2006 e também subscrito pela secretária do conselho, solicitando, ao conselheiro Luís Guilherme Vieira, fossem acostados aos autos em estudo os memorandos de nº 769/2005/DEPEN/GAB, de 8/12/2005, e o de nº 178/2006/DEPEN/GAB, de

20/2/2006, ambos da lavra do diretor daquele departamento, doutor Maurício Kuehne, no que restou atendida.

A primeira epistolar do DEPEN (fl. 30) capeia o ofício nº 319/2005, de 25/11/2005, da 5ª Vara Criminal de Vitória, na qual o juiz Grécio Nogueira Grécio, envia “*cópia de decisão proferida por este juízo, já remetida aos órgãos competentes para a adoção das medidas necessárias no âmbito de suas competências, dando ciência ao DEPEN das precariedades do Presídio de Segurança Máxima do Estado do Espírito Santo*” (fl. 31). Deve-se mencionar, aqui, que o diretor Maurício Kuehne, ao tempo em que mandava fosse agradecida, a Sua Excelência, a informação, comunicava, em 6/12/2005, àquela mesma autoridade judiciária, que o seu expediente estaria sendo enviado à análise do CNPCP e da Ouvidoria/DEPEN.

Às fls. 32/34, vamos encontrar a decisão, datada de 25 de novembro de 2005, da lavra do juiz retro citado, da 5ª Vara Criminal de Vitória, na qual alerta ao secretário de estado da Justiça do Espírito Santo que, “*diante dos recentes episódios [não se extrai, da decisão, quais teriam sido os episódios que motivaram referido *decisum*, não sendo defeso inferir que estes estão correlacionados aqueloutro ofício do mesmo juízo, onde restaram esgarçadas todas as mazelas detectadas na unidade prisional de segurança máxima] (...) envolvendo o Presídio de Segurança Máxima, especialmente no tocante à perda de controle do Estado sobre a unidade, medidas em caráter emergencial foram detectadas pelo Poder Judiciário a partir das recentes inspeções realizadas, sem solução até o momento*” (fl. 32), e determina a implementação de **quinze medidas**, “*sob pena de desobediência*” (sic), as quais haveriam de ser tomadas, umas, **“IMEDIATAMENTE”** (as de nº 1 a 10) e as outras, “*no prazo de **30 (trinta) dias***”.

Para otimizar a elaboração dessa peça, relataremos, unicamente, os tópicos pelo magistrado elencados, já que os fundamentos podem ser vistos às fls. 32/34. Eis, pois, os tópicos:

- 1) **Separação imediata dos presos e das visitas**
  - 2) **Permanência dos presos que não possuem visitas cadastradas**
  - 3) **Isolamento da área central do presídio durante o período de visitas**
  - 4) **Proibição da entrada de visitas nos dias autorizados**
  - 5) **Troca integral da guarda militar do presídio**
  - 6) **Informação do número e modelo**
  - 7) **Abertura de livro de controle**
  - 8) **Realização de identificação e conferência individual dos presos**
  - 9) **Preenchimento integral com concreto dos túneis existentes**
  - 10) **Isolamento de áreas de gradeamento**
  - 11) **Fechamento de todas as comunicações internas**
  - 12) **Recuperação de toda a estrutura de iluminação das áreas externas e internas que afetem a segurança, inclusive refletores da muralha e pátios de visitas**
  - 13) **Retirada de todas as antenas situadas nas áreas de banho de sol das galerias**
  - 14) **Manutenção do equipamento de bloqueio de celulares ligado**
  - 15) **Instalação de equipamento de circuito interno de tv (cftv).**
- (fls. 32/33, com destaques no original)

Às fls. 38/46, ofício nº 50/2006, datado de 7 de fevereiro de 2006 e assinado pelos juízes Carlos Eduardo Ribeiro Lemos e Grécio Nogueira Grécio, ambos da 5ª Vara Criminal de Vitória, encaminhado ao (atual) secretário de estado da Justiça do Espírito Santo, doutor Ângelo Roncali de Ramos Brito, em resposta à declaração que Sua Excelência teria feito à imprensa de que “*as melhorias não podem ser feitas da noite para o dia como quer o Juiz Carlos Eduardo*”.

Em síntese muito apertada, a epistolar procura traçar, em linguagem pouco contraditória na messe forense, a situação vivida e denunciada desde anos atrás com os dias de hoje, para, por fim, afirmar que:

*“(...) o povo do Espírito Santo está mais lúcido, e não é demorado como algumas pessoas pensam. Todos sabem que o Poder Executivo desprezou nossas denúncias e solicitações. Com isso, V. Exa. só conseguirá mais descrédito junto à opinião pública, que é testemunha do comprometimento e empenho dos Juízes desta VEP em prol tanto da melhoria das condições de dignidade para os presos, assim como das condições de segurança para a população.*

**Se hoje os internos do PAES estão fechados, a culpa é da SEJUS,** pois como já dissemos em nossa decisão, tomamos tal providência em prol da SEGURANÇA DA POPULAÇÃO ORDEIRA E TRABALHADORA DE NOSSO ESTADO, que ficou assustada ao ouvir a declaração de V. Exa. no sentido de que não tem como fiscalizar as saídas clandestinas da PAES.

*Pelo exposto, tomamos a liberdade para DETERMINAR a V. Exa. que sejam tomadas algumas providências EMERGÊNCIAIS (sic) para sanar tais sérios problemas, principalmente no que tange às medidas de segurança, pois o que vimos foi o **Estado fingindo que está prendendo, e os internos fingindo que estão presos, ficando a população à mercê de bandidos** portadores do alibi perfeito: ‘estavam presos, não podendo pois ter cometido novos crimes’. Esperamos que V. Exa. não compactue com tais absurdos fatos.*

*Não aceitaremos o discurso de que **‘no Brasil inteiro é assim’.** Aqui vai ter **que ser diferente,** pois é inadmissível que o Estado do Espírito Santo, potência petrolífera nacional, maior recuperador de débitos no País, não tenha condição de conter 210 internos do regime semi-aberto, sem lhes proporcionar dignidade e trabalho e, conseqüentemente, segurança para o povo. Isso é uma vergonha.*

*Nem precisava, diante da experiência nacional de V. Exa., entretanto sugerimos que tome ciência de como o regime semi-aberto é cumprido no DF, complexo da Papuda, onde poderá constatar ser possível mudar essa realidade taxada por V. Exa. como **‘INSUPERÁVEL, PROBLEMA NACIONAL’...***

*Aguardaremos uma posição sobre o que será feito, para reavaliarmos nossa decisão.*

*Estaremos encaminhando cópias deste relatório para o MP, SEJUS, SESP, GRP, TJES e DEPEN”. (fls. 44/46, com todos os destaques no original)*

Em resumo, eis os pontos cardeais do processo em referência.

### **3) Número de protocolo: 08037.000033/2005-67**

**Assunto: O Conselho de Defesa dos Direitos da Pessoa Humana encaminha, em 30/6/2006, ao CNPCP, denúncia, oriunda da Comissão Justiça e Paz do Espírito Santo, “acerca de graves violações aos direitos humanos à população**

carcerária do Sistema Prisional do Estado do Espírito Santo, para conhecimento e adoção das providências julgadas necessárias”.

Último andamento: em 17/3/2006, os autos foram encaminhados, a pedido, ao conselheiro Luís Guilherme Vieira.

## I — BREVE HISTÓRICO

Trata-se de denúncia feita, em 20 de junho de 2005, pelo presidente da Comissão Justiça e Paz (organismo da arquidiocese de Vitória), doutor Paulo Roberto Rodrigues Amorim, e pelo arcebispo dom Luiz Mancilha Vilela, ao então ministro Nilmário Miranda, presidente do Conselho de Defesa dos Direitos da Pessoa Humana, vinculado à Secretaria Especial dos Direitos Humanos da Presidência da República, o qual, por seu turno, em 30 de junho de 2005, através do ofício nº 91/2005-CDDPH/SEDH/PR, subscrito pela assessora de Sua Excelência, senhora Mônica Ventocilla Franco, encaminha ao presidente do CNPCP, doutor Mariz de Oliveira, a documentação acima referida (o processo foi registrado na secretaria do CDDPH sob o nº 00005.002300/2005-04), *“para conhecimento e adoção das providências necessárias”* (fl. 2).

Diante disso, o presidente Mariz de Oliveira houve por bem designar, em 12 de julho de 2005, o conselheiro Lélcio Lauria Ferreira para relatar e emitir parecer (fl. 375). Referido conselheiro, em data não precisada, o devolveu à secretaria do conselho, informando ter solicitado diligências preliminares a autoridades do estado do Espírito Santo, para que estas atualizassem as informações recebidas, *“até que ficasse definida a visita àquele Estado para a averiguação in loco”* (fls. 376/377).

*“Na reunião dos dias 22 e 23, em Brasília, este Conselho deliberou realizar uma reunião nos dias 27 e 28 de março de 2006 na cidade de Vitória-ES, quando, então, seria nomeada uma Comissão para apurar essas denúncias.”*

*Como resultado das diligências efetuadas por este Conselheiro, recebemos cópia de documentos relativos a supostos crimes de tortura no estado do Espírito Santo, que seguem em anexo” (fl. 377).*

A papelada citada pelo então conselheiro relator veio, pois, a formar o Anexo 1 — que não se encontra numerado, mas, por certo, conta com cerca de oitocentas a mil folhas —, o qual, em razão da exigüidade temporal (o conselheiro Luís Guilherme Vieira recebeu esse processo em 17 de março de 2006, é bom picar), não nos foi possível conhecer com a minudência que se afigura mister, razão porque, após a apresentação deste, requer-se nova vista, para a análise daquela.

Com efeito, são noticiadas, em síntese, graves violações aos direitos humanos da população carcerária do sistema prisional do estado do Espírito Santo, tendo em vista a submissão dos presos a torturas, tratamentos cruéis e desumanos.

Órgãos públicos e entidades da sociedade civil foram provocadas, pelos juízes da 5ª Vara Criminal de Vitória, doutores Carlos Eduardo Ribeiro Lemos e Grécio Nogueira Grécio, a responder a diversas perguntas.

Para facilitar a compreensão dessas peças, disporemos, órgão a órgão, de jeito sumariado, uma avaliação das perguntas e das respectivas respostas.

#### • Comissão Justiça e Paz

Às fls. 7/10, vemos o relatório da Comissão Justiça e Paz, da arquidiocese de Vitória, sobre a inspeção feita ao PSMA, no dia 4 de março de 2005, subscrito pelo senhor Paulo R.R. Amorim, presidente da entidade.



Em linhas curtas, esclarece o relatório que o estabelecimento não assegura as condições mínimas previstas na legislação nacional, sendo que sua estrutura física é repleta de irregularidades, tais como infiltrações e vazamento de esgoto. As guaritas, por sua vez, não oferecem condições de labor.

Podem ser consideradas precárias a higiene e a aeração, além da alimentação, fornecida por empresa terceirizada, ser de péssima qualidade. Não há, no presídio, controle de doenças contagiosas, o que expõe os presos sadios a enfermidades.

- **Conselho Regional de Engenharia e Arquitetura**

Adveio, aos autos, parecer técnico de vistoria e constatação elaborado pelos engenheiros civis Radegaz Nasser Júnior e Anderson Silva Martins Ferreira, em atenção à solicitação do juiz titular da 5ª Vara Criminal de Vitória, estado do Espírito Santo. (fls. 46/65 – Manicômio e Presídio Feminino; fls. 198/219 — Casa de Passagem, Casa de Detenção e Instituto de Reabilitação)

Segundo os expertos, a edificação traz risco para os internos e funcionários, tendo em vista que as infiltrações afetam sua estrutura física e o sistema elétrico possui várias ligações irregulares, podendo, inclusive, causar incêndios.

Os estabelecimentos prisionais encontram-se superlotados e, portanto, não oferecem condições mínimas de dignidade física e mental à pessoa humana, necessitando correções emergenciais que visem à segurança de quem lá transita, visto não se encontrar adequado às novas exigências estruturais e de relações internas.

- **Engenharia de Segurança no Trabalho**

Em trabalho denominado *O flagelo da pena*, às fls. 119/133, a engenheira de segurança do trabalho, doutora Márcia Ferri, elaborou laudo técnico descritivo e fotográfico, após inspeção realizada em 26/1/2005, requerida pelo juízo da 5ª Vara Criminal da Comarca de Vitória.

Constatou, Sua Senhoria, que as dependências da unidade prisional possuem grandes infiltrações nos tetos, próximas a pontos de luz e paredes, acarretando a presença de fungos, mofos e bactérias nocivas à saúde, além do risco de incêndio. Muros baixos e com ressaltos estão a facilitar a fuga de detentos e causam estresse aos servidores. Gambiarras elétricas, fiações expostas e a ausência de extintores podem provocar incêndios, curtos-circuitos e choques elétricos.

No posto de enfermagem, continua, o filtro de água está localizado próximo à caixa de descarte de perfuro-cortantes, e no odontológico, podem ser encontrados ambientes e materiais sujos, empoeirados e com fezes de animais por todo o local. Ademais, as celas não possuem iluminação e ventilação adequadas, e nelas são vistos restos de alimentos e lixos, sem qualquer processo de higienização.

- **Corpo de Bombeiros Militar**

Em 8/3/2005, comunicação interna do Corpo de Bombeiros Militar do Espírito Santo, encaminhada pelo tenente BM Clayton Laeber Thompson ao major BM chefe do CAT, na qual consta relatório de vistorias realizadas no dia 4/3/2005, nos seguintes estabelecimentos: Penitenciária de Segurança Máxima, Casa de Custódia e Penitenciária de Segurança Média, Casa de Passagem e IRS. Tal avaliação foi requisitada pelo juiz Carlos Eduardo Ribeiro Lemos.

A unidade prisional não atende às exigências legais e técnicas de combate a incêndio e defesa civil, assim como não há um claro procedimento para ações de calamidade. Cabe salientar, aqui, a inexistência de aval para funcionamento concedido pelo órgão.

Conclusivamente, relata a corporação que os edifícios mencionados não atendem às normas de proteção contra incêndio e pânico e, por isso, as pessoas e bens ali existentes correm riscos.

- **4º Batalhão de Polícia Militar**

Ofício, à fl. 83, do Quarto Batalhão da Polícia Militar, em resposta ao juiz da 5ª Vara Criminal de Vitória, doutor Carlos Eduardo Ribeiro Lemos, por ocasião da inspeção multidisciplinar nos presídios de Vila Velha.

Em vistoria realizada nas dependências dos presídios, constatou-se que as muralhas não oferecem segurança e as guaritas existentes não seguem as normas de segurança e de trabalho, não protegendo, portanto, quem lá está, contra intempéries.

O armamento utilizado pelos policiais está em boas condições, contudo não é em número suficiente. Os agentes não recebem treinamento, faltam critérios técnicos para realização de escolta e não estão disponíveis sistemas eletrônicos de segurança. Vale ressaltar, ainda, que a revista pessoal não é eficiente e se faz necessário um maior controle na entrada de pessoas, de materiais e de serviços.

Mister se faz destacar que as grades, cadeados e paredes encontravam-se (como ainda se encontram, dizemos nós) em péssimo estado e a comida servida é motivo de constante reclamação.

- **Conselho Estadual dos Direitos Humanos**

Relatório da inspeção judiciária realizada no Hospital de Custódia e Tratamento Psiquiátrico, subscrito pelo senhor Isaías Santana da Rocha, presidente do Conselho Estadual dos Direitos Humanos e coordenador nacional do Movimento Nacional de Direitos Humanos, e pela senhora Isabel Aparecida Borges da Silva, membro do Conselho Estadual dos Direitos Humanos e coordenadora da Pastoral Carcerária da Arquidiocese de Vitória.

A vistoria foi realizada nos seguintes estabelecimentos:

Hospital de Custódia e Tratamento Psiquiátrico — fls. 89/92, 137/138 e 254/258;

Presídio Feminino — fls. 93/95, 139/140 e 243/246;

Casa de Custódia — fls. 342/343 e 247/248;

Presídio de Segurança Média — fls. 344/345 e 289/290;

Presídio de Segurança Máxima — fls. 346/347 e 252/253; e,

Complexo Penitenciário de Vila Velha (Casa de Passagem e IRS) — fls. 233/238.

Ao responder às indagações formuladas pela 5ª Vara Criminal de Vitória, informou, às entidades da sociedade civil organizada, que os estabelecimentos, em geral, não atendem aos preceitos do tratamento mínimo para presos determinado pelo Ministério da Justiça e pelo Conselho Nacional de Política Criminal e Penitenciária.

Mais. As guaritas, quando existem, não oferecem condições de trabalho aos milicianos.

Demais isso, não são oferecidas, aos presos, condições de dignidade física e mental, sendo eles submetidos a maus-tratos e torturas. As atividades de reinserção social, onde há, não atendem a todos.

A alimentação, mesmo quando preparada fora do presídio, também é alvo de queixumes, por ser de má qualidade e de pequeno valor nutricional. De baixa qualificação é a água fornecida, tendo em vista a falta de limpeza dos reservatórios.

Em alguns presídios são encontrados fossas destampadas e esgotos abertos, que relacionados com a falta de higiene das celas, corredores e pátios, adicionados aos focos de infiltração, ofertam inúmeras fontes de doenças.

Foi constatada a presença de internos acometidos de doenças contagiosas não isolados dos demais. Levando em consideração as precárias aeração e limpeza, as enfermidades são facilmente propagadas.

Alguns documentos não estão submetidos às perguntas formuladas pelo juízo, como, por exemplo, o ofício de fl. 153, remetido ao juízo 5ª Vara Criminal de Vitória, em 10/1/2005, pelo senhor Isaías Santana da Rocha, presidente do Conselho Estadual dos Direitos Humanos. Em anexo ao expediente, temos o relatório do Conselho Estadual dos Direitos Humanos sobre tortura no estado do Espírito Santo (fls. 153/163).

O referido documento aborda a questão da tortura no mundo e no Brasil, dando atenção especial ao estado do Espírito Santo, onde o uso desse artifício como meio de investigação criminal é fato comum nas instituições de segurança.

Informa-se que as queimas de ônibus ocorridas em Vitória foram uma resposta ao tratamento desumano a que são submetidos os detentos pelo Batalhão de Missões Especiais (BME) e que o governo estadual tomou conhecimento de que as ordens partiam de dentro do sistema prisional.

Passamos, adiante, à transcrição de trecho de comunicação interna oriunda da Diretoria de Inteligência da Polícia Militar:

*“Através de levantamentos efetuados por esta Diretoria de Inteligência, verificou-se que a população carcerária da Grande Vitória está organizando para data de hoje 18/11/2004, a partir das 19:00 horas, mais provavelmente no horário das 21:00 horas, um evento criminoso com o objetivo de protesto da presença do Batalhão de Missões Especiais no MOSESP II.” (fl. 161)*

**• Relatório do Conselho Estadual de Direitos Humanos após visita à Casa de Custódia de Viana, em 1º de junho de 2004, sobre os acontecimentos que teriam gerado a última rebelião ocorrida no presídio (fls. 371/374)**

Segundo os presos, agressões provocadas pela guarda do presídio, como corte de banho de sol e de energia, torturas (associadas à presença da PM há seis anos na unidade) e maus-tratos a seus familiares, além da superlotação e da péssima qualidade da alimentação (sem nutrientes e servida fora do peso estipulado) e dos serviços oferecidos, teriam sido os principais motivos para que a rebelião ocorresse.

Relatou-se que, no dia motim, o Batalhão de Missões Especiais da PM entrou no presídio atirando com armas de fogo e, em seguida, foram disparadas balas de borracha. Agiram os policiais com truculência, desferindo golpes de facas e cassetetes, além de chutar e socar os internos. Alguns detentos foram obrigados a pular de uma altura de, aproximadamente, três metros.

Foi salientado, lado outro, pelos presos, a freqüente substituição de diretores, o que acaba por gerar insubordinação e falta de um comando eficaz.

- **Polícia Militar – Laudos de Vistoria Técnica**

Às fls. 141/151, laudo de vistoria técnica da Casa de Passagem da Glória, Casa de Custódia de Vila Velha e Instituto de Reabilitação Social, subscrito pelo tenente Chandler Galvan Lube, em 19/1/2005. Relatório, às fls. 324/341, das unidades prisionais de Viana: Presídio de Segurança Máxima, Presídio de Segurança Média e Casa de Custódia.

O efetivo da Polícia Militar é insuficiente para proteção e segurança em proporção com o número de internos e tamanho das edificações. Fatores que prejudicam o monitoramento das unidades são o mau estado das muralhas e a ausência de condições de segurança e trabalho das guaritas.

Aduz-se que o funcionamento da iluminação e o sistema de comunicação desatendem os fins almejados. Os acessos às unidades não são adequados à atividade policial, assim como o sistema eletrônico de segurança, a alimentação e os alojamentos. A guarda não conta com lanternas, tampouco algemas.

Verificou-se que o armamento utilizado é insuficiente e inservível e que os milicianos não recebem treinamento para utilização dos mesmos. Destaque-se, também, que a vistoria e a escolta são realizadas sem observância de critérios técnicos, assim como não há instrução de como contornar distúrbios.

- **Pastoral Carcerária Nacional – CNBB**

A Pastoral Carcerária é incisiva ao condenar a presença ilícita do Batalhão de Missões Especiais e de policiais militares do Espírito Santo nos presídios situados na Grande Vitória, visto que a prática de tortura contra os presos é constante (fls. 272/275).

Após visita à Casa de Custódia de Vila Velha, a Pastoral Carcerária pôde constatar a veracidade das denúncias de tortura física e psicológica. Isto porque, além dos presos denunciarem a conivência e participação direta do diretor, ele próprio confirmou tal prática, afirmando não concordar com a mesma, mas alegando não ter condições de conter os policiais militares (fls. 282/284).

- **Conselho Regional de Medicina do Estado do Espírito Santo**

Foi solicitado ao Conselho Regional de Medicina daquele ente federado o acompanhamento de inspeções que seriam realizadas na Penitenciária de Segurança Máxima e na Casa de Custódia de Viana, em 4 de março de 2005 (fls. 314, 321/323). Pelo médico fiscal Álvaro Lopes Vereno, foi informado o que se segue.



A alimentação oferecida está aquém dos nutrientes necessários à espécie humana. Observou-se que condições do piso, aeração, temperatura e acondicionamento da cozinha da Casa de Custódia são inadequados.

Celas, corredores e pátios são insalubres, tendo em vista as infiltrações, esgotos abertos e fossas destampadas. Insetos, roedores, bem como dejetos humanos são encontrados em áreas de livre circulação. Não há política de controle de zoonoses, constatando-se, inclusive, focos de dengue.

O atendimento médico é insuficiente, faltando equipamentos, leitos e remédios.

- **7ª CIA do 7º Batalhão da Polícia Militar do Estado do Espírito Santo**

Veio aos autos o relatório de inspeção multidisciplinar respondido pela Polícia Militar, além de alguns documentos expedidos pela 7ª Cia do 7º BPM (fls. 292/304). Quanto aos quesitos formulados para inspeção no Complexo de Viana, foi respondido pelo 7º BPM o que à frente se comentará estreitamente.

As muralhas não oferecem segurança e o efetivo da PM é insuficiente para oferecer proteção e segurança, em proporção ao número de internos. Desrespeitadas são as normas de segurança e trabalho no que tange à utilização das guaritas. Poucos postos de vigilância estão ativados, em razão do ínfimo contingente policial disponível.

Inexiste treinamento para uso do armamento, controle de distúrbios, escolta policial (feita sem observância técnica) e fiscalização de entrada de pessoas e objetos. Há carência de equipamentos de proteção individual, comunicação e de munição. A

guarda não possui algemas e lanternas suficientes e a alimentação e alojamentos dispensados a ela não atendem às necessidades.

- **Corregedoria da Polícia Militar do Estado do Espírito Santo**

Em 26/1/2005, relatório (fls. 66/77) elaborado pela Corregedoria da Polícia Militar, conforme requerimento da 5ª Vara Criminal de Vitória, após vistoria no Manicômio Judiciário e no Presídio Feminino. De acordo com as respostas, expõe-se o que a seguir se descreve.

Tanto o manicômio como o presídio não possuem muralhas. No caso do primeiro, há uma cerca, e, no segundo, apenas um muro, os quais, porém, oferecem pouca segurança. Nos dois presídios apenas uma guarita é utilizada, sendo que esta não atende às normas de segurança, tampouco oferece proteção contra sol, chuva e calor.

Com relação ao efetivo de que dispõem os presídios, não há policiais militares suficientes para fiscalizá-los. Quanto aos armamentos disponíveis, no manicômio, os revólveres estão em boas condições, porém só há os de calibre 38, e, no presídio feminino, há pistolas e uma escopeta. Além disso, a munição é de má qualidade e os policiais não possuem armas não-letais.

Não existe sistema de comunicação entre os policiais no manicômio, enquanto no presídio feminino há sistema de comunicação com emprego de rádios HT, porém existem dificuldades de contato com o CIODES. A qualidade da alimentação e dos alojamentos também não atende às necessidades dos policiais, e, no caso do manicômio, o acesso à unidade é inadequado à sua atividade.

Assim como a escolta, no manicômio, a revista pessoal aos visitantes é realizada pela SEJUS, bem como a fiscalização dos materiais disponíveis aos presos, para que não ofereçam risco à segurança da unidade. Já no presídio, a corregedoria afirmou que a revista conta com poucos policiais e não atende às necessidades de segurança. Nos dois estabelecimentos não há qualquer sistema eletrônico de segurança.

- **Secretaria Municipal de Saúde de Vila Velha**

Em 20/1/2005, relatório de inspeção sanitária (fls. 164/180) produzido pela Secretaria de Saúde do Município de Vila Velha, atendendo à solicitação da 5ª Vara Criminal de Vitória, tendo como subscritores os doutores Márcia Cruz Pereira Andriolo (secretária municipal de Saúde de Vila Velha), Marizete de Oliveira Silva (coordenadora da Vigilância Sanitária) e Francisco de Assis dos Santos (engenheiro civil da DEVISA). Abaixo, tem-se um resumo dos principais pontos observados.

Tanto a Casa de Passagem, como a Casa de Custódia, possuem pisos e paredes em péssimo estado, além de sistema de esgoto deficitário. A Casa de Passagem também sofre pela falta de ventilação, assim como o Instituto de Reabilitação Social, que, neste caso, teve as aberturas para ventilação tapadas por vários materiais.

Podemos citar pontos específicos quanto à Casa de Passagem, que são: falta de portas nas celas; incidência insuficiente de luz nas celas e o risco de curto-circuito, devido à irregularidade de ligações elétricas. Já na Casa de Custódia, os maiores problemas são a falta de portas nos banheiros e a existência de vazamentos d'água.

No caso do IRS, destacam-se a umidade constante e a existência de infiltrações; o acondicionamento dos alimentos, que é feito de forma incorreta; o

grande número de focos de ratos e baratas; e a falta de equipamento para proteção daqueles que trabalham na fábrica de artefatos de concreto.

Por fim, a título de “*orientações gerais*”, a secretaria sugere que as modificações propostas sejam implantadas com base nas normas da ANVISA e da ABNT.

- **Comissão de Direitos Humanos – OAB/ES**

Relatório da Comissão de Direitos Humanos da OAB sobre inspeção multidisciplinar realizada no Manicômio Judiciário e no Presídio Feminino, em 31/1/2005 (fls. 114/118), e nos presídios de Viana em 4/3/2005 (fls. 306/310). Destacam-se os problemas descritos nas linhas abaixo.

Em primeiro lugar, os presídios em pauta não atendem aos preceitos de tratamento mínimo estabelecidos pelo Ministério da Justiça e pelo CNPCP (resolução nº 14, de 11 de novembro de 1994). Isto porque não há condições de dignidade mental para os presos, tampouco para os policiais.

A higiene nos presídios, com exceção do PSME, é precária, oferecendo riscos à saúde de presos, funcionários e familiares. Outro diferencial do PSME é a existência de atividade de reinserção social, visto não existir qualquer indício deste tipo de atividade nos outros presídios, como, por exemplo, no Manicômio Judiciário. No Presídio Feminino, poucas presas trabalham.

Vale ressaltar que em nenhum presídio existe assessoria jurídica compatível com o número de presos, pois no PSMA e no PSME há apenas 1 (um) assessor

jurídico e, na CASCUVV, apenas 4 (quatro). Além disso, em nenhum presídio existem guaritas que ofereçam proteção, aos policiais, contra chuva, sol e calor.

**4) Número de protocolo: 08037.000061/2002-31 e 08037.000006/2003-22**

**Assunto: Propostas sobre condições especiais para o cumprimento das penas em presídios de segurança máxima, formalizadas pelos juízes Alexandre Martins de Castro Filho (vítima de homicídio) e Carlos Eduardo Ribeiro Lemos**  
**Último andamento: em 21/3/2006, os autos foram encaminhados, a pedido, ao conselheiro Luís Guilherme Vieira.**

## **I — BREVE HISTÓRICO**

Trata-se de proposta apresentada pelos juízes Alexandre Martins de Castro Filho (vítima de homicídio naquele estado) e Carlos Eduardo Ribeiro Lemos, atuantes na área de execução penal do estado do Espírito Santo, em 9 de dezembro de 2002. Foi, originariamente, enviada ao DEPEN, o qual, por seu turno, a encaminhou à análise do CNCPC, para apreciação e discussão.

Foi sugerida a criação de um regulamento padronizado para presos sob a égide do famigerado regime disciplinar diferenciado. São englobados alguns tópicos importantes para o bom funcionamento das penitenciárias. Um deles é a adoção de critérios mais rigorosos para seleção de agentes penitenciários, por meio dos quais estes só poderiam ser contratados após aprovação em concurso público específico. Os aprovados receberiam treinamento para exercerem suas funções de forma esmerada.

Tal treinamento incluiria, porventura aprovado, o ensinamento de noções sobre direitos humanos, execução penal, espécies de penas e suas particularidades,

direitos e deveres de presos e da administração do presídio, e regras para a preservação de segurança do funcionário.

Para os internos, seriam estabelecidas duas espécies de rotina, a saber: uma diária e, a outra, para dias de visitas. De qualquer forma, uma das regras seria a proibição da entrada de pessoas nas celas, ressalvados os casos de funcionários responsáveis pela administração da instituição prisional, e de advogados, acompanhados pelo diretor do estabelecimento, caso alegassem constatar irregularidade no interior da cela.

O regulamento proposto prevê, ainda, uma lista de materiais e a quantidade destes que seriam permitidas aos recolhidos nesse (nefasto e desumano, afirmamos nós) sistema celular. A listagem cita itens essenciais como, por exemplo, os números de sabonete, creme dental, lençol etc.; sem se descurar de alguns supérfluos indisputáveis, como maços de cigarro, mini-isqueiros e material de leitura selecionado.

Em 8 de abril de 2003, o processo em questão foi encaminhado, por ordem do presidente do CNPCP, doutor Mariz de Oliveira, ao conselheiro Ricardo de Oliveira da Silva, para emitir parecer e relatar (f. 9). Este, por sua vez, em 14 de abril de 2003, entendeu que esse expediente deveria ser apreciado conjuntamente pela Comissão Especial do CNPCP, designada para tratamento de Regime Disciplinar Diferenciado (f. 9v). As propostas foram, então, encaminhadas ao conselheiro Carlos Weiss. Segundo o parecer desse conselheiro, datado de 8 de junho de 2003, há necessidade de que seja implantado esse “código de procedimento” de forma objetiva, para que, assim, seja mais fácil pautar a conduta dos funcionários do sistema penitenciário. Afinal, eles são encarregados tanto de cumprir a lei, como de identificar os desvios de conduta e as

práticas ilegais eventualmente ocorridas. Desta forma, sustenta, resumidamente (fls. 11/13):

*“Quer me parecer que o estabelecimento de normas precisas de conduta terá o condão de afastar a discricionariedade do agente penitenciário, manifestadamente maléfica em se tratando de situação em que há a submissão de um ser humano por outro, ainda que em decorrência de decisão judicial.” (fl.12)*

Aprovado, então, o parecer do conselheiro Weiss, o CNPCP sugere que se inicie a codificação das normas de conduta dos agentes penitenciários, em parceria com a Secretaria Nacional de Justiça, tendo por meta a criação do *Código de Conduta do Funcionário do Sistema Carcerário Brasileiro*.

Visando ao apoio das secretarias de Justiça dos estados-membro, o presidente Mariz de Oliveira enviou ofícios aos chefes daquelas pastas, em 29 de agosto de 2003, solicitando sua colaboração no sentido de encaminharem subsídios ao conselho, para que fosse iniciado o processo de codificação em pauta (fls. 20/46, do procedimento anexo de nº 08037.000006/2003-22). Os ofícios não mereceram resposta, conforme informação obtida pelo conselheiro Luís Guilherme Vieira, em 22 de março de 2006, com a secretária do CNPCP, senhora Luciane Espíndola de Amorim Souza.

Por derradeiro, uma rubrica há de ser feita. A proposta em análise foi encaminhada pelos juízes capixabas para ser discutida, como de fato foi, na reunião do CNPCP, aprazada para 9 e 10 de dezembro de 2002, quando aquele conselho se encontrava sob a presidência do doutor Eduardo Pizarro Canelós.

Destaque-se, ainda, que naquela reunião, em especial na realizada em 10/12/2002, os juizes da 5ª Vara Criminal de Vitória fizeram-se presentes à sessão e usaram da palavra para consignar o que antes restou relatado.

### **III) RELATÓRIO DE INSPEÇÃO DO SISTEMA PRISIONAL DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO**

#### **a) COMEMORATIVOS**

Os conselheiros Edison José Biondi e Luís Guilherme Vieira realizaram, nos dias 12 a 14 de março de 2006, inspeção nas unidades prisionais adiante especificadas, localizadas no município da Grande Vitória, estado do Espírito Santo.

Antes de iniciar o relato, em atenção ao que foi deliberado pelo presidente Antônio Cláudio Mariz de Oliveira na última reunião ordinária ocorrida em Brasília, em 27 e 28 de fevereiro de 2006, devemos informar que fizemos contato com a ouvidora do DEPEN, senhora Carla Polainne, restando ajustado, em conferência telefônica, que o referido órgão, por já ter realizado visitas anteriores às unidades prisionais daquele estado, responsabilizar-se-ia pela elaboração da pauta referente às unidades a serem inspecionadas. Claro está que sem nos descarmos daquelas que são objeto de análise nos processos em trâmite no CNPCP, mencionadas aqui e alhures, sendo certo avisar, de outro lado, que a própria ouvidora do DEPEN havia sido designada pelo presidente do departamento para nos acompanhar na diligência capixaba.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Há de se dizer, nesse passo, que, quando chegamos àquele estado, em 12/3/2006, a agenda de visitação já havia sido elaborada, pensávamos, pela ouvidora do DEPEN. Porém, pelo que constatou, mais tarde, através de contatos telefônicos mantidos com a doutora Carla Polainne, e, depois, com a secretária do CNPCP, senhora Luciane Espíndola de Amorim, toda a agenda e logística miliciana (BME) foi providenciada por qualquer autoridade que não nos foi dado identificar (na reunião acontecida, em 14/3/2006, na sede da Secretaria da Justiça do Espírito Santo, o juiz Carlos



Restou avençado, ainda, que diversas autoridades do Poder Público do Espírito Santo e representantes da sociedade civil organizada seriam comunicados, pelo presidente do CNPCP, acerca da nossa presença naquele estado, para que elas, querendo, pudessem nos receber em audiência.

#### **b) ATIVIDADES REALIZADAS NO DIA 12/3/2006**

Com efeito, logo que chegamos a cidade de Vitória, por volta das 19h, tivemos contatos preliminares, em separado, com o secretário da Justiça do Espírito Santo, doutor Ângelo Roncalli de Ramos Barro; com o juiz titular da 5ª Vara Criminal de Vitória, doutor Carlos Eduardo Ribeiro Lemos, e com o seu adjunto, doutor Grécio Nogueira Grécio; e, por fim, com o presidente da Comissão Justiça e Paz daquele estado, senhor Paulo Roberto Rodrigues Amorim, e alguns de seus conselheiros, padre Kleber José Brandão Siqueira e Bruno Montenegro, o qual, no ato, também representava a Pastoral Carcerária da Arquidiocese de Vitória.

O último senhor aproveitou a audiência para, de pronto, nos entregar uma “*denúncia sobre o atual sistema penitenciário*”. Dito documento, que já havia sido entregue ao presidente da CJP e que restará entranhado aos autos do processo de nº 0837.000033/2005-67, do CNPCP, relata as preocupações da pastoral com as condições atuais em que se encontram os estabelecimentos penitenciários daquele

---

Eduardo Ribeiro Lemos fez questão de deixar assentado que ele não havia sido o responsável pela agenda e pela convocação do BME, esclarecendo, naquela oportunidade, talvez de jeito equivocado, que a secretária do CNPCP teria sido a responsável pela agenda e logística do BME) já que a ouvidora do DEPEN e a secretária do CNPCP não chegaram a tratar da questão em momento algum. A primeira, por ter realizado várias viagens pelo Brasil e, a segunda, por ser-lhe vedado, conforme regras internas do conselho.

estado. Também nesse encontro, fomos convidados a participar, às 17h do dia subsequente, 13 de março de 2006, de uma audiência pública, organizada pela CJP, que contaria com a presença de vários representantes da sociedade civil organizada, da ouvidora do DEPEN e do ministro dos Direitos Humanos, doutor Paulo Vanuchi.

Ainda naquele mesmo dia e também logo após a nossa chegada, fizemos contato com o presidente da Ordem dos Advogados do Brasil — Seccional do Espírito Santo, doutor Agesandro da Costa Pereira, que, atendendo ao apelo do presidente Antônio Cláudio Mariz de Oliveira, designara o presidente da Comissão de Direitos Humanos da seccional capixaba, doutor André Luiz Moreira, com quem o conselheiro Luís Guilherme Vieira manteve contato telefônico, para nos acompanhar, uma vez que ele próprio não poderia fazê-lo em razão de compromissos institucionais anteriormente marcados para aqueles dias de inspeção.

### **c) ATIVIDADES REALIZADAS NO DIA 13/3/2006**

No primeiro horário da manhã, deslocamo-nos, acompanhados pelos juízes da 5ª Vara Criminal de Vitória; pelo subsecretário da Justiça, major Marchesi; pelos promotores de Justiça especialmente designados pelo procurador-geral de Justiça, também em especial atenção ao pedido do presidente Mariz de Oliveira, doutores Luciana Gomes Ferreira Andrade, Maria Zumira Teixeira Bowen, Cezar Augusto Ramaldes e Lourival Lima do Nascimento; pelo presidente da Comissão de Direitos Humanos da OAB/ES, doutor André Luiz Moreira (o qual, apesar de ter comparecido até a porta do presídio, houve por bem nele não adentrar, em obséquio ao pedido do oficial da polícia militar que comandava o efetivo do BME, que narrara, a todos, o receio da segurança da comitiva, em razão do grande número de pessoas que nos acompanhavam, conforme posterior esclarecimento de Sua Senhoria ao conselheiro

Luís Guilherme Vieira); e, por fim, pela ouvidora do DEPEN, senhora Carla Polainne, ao Presídio de Segurança Máxima (PSMA), no qual entramos escoltados pelo BME — que se fez presente, durante todo o período da inspeção, com grande contingente de milicianos, fortemente armados e com cães adestrados —, devendo-se também nesse passo gizar que, para tanto, todos os presos tiveram de ser contidos, em momento anterior à nossa chegada, pois, sem isto, informaram, a inspeção não poderia ser feita de forma alguma.

Abra-se, um parêntese.

Em razão do horário (cerca das 22h30min) em que terminamos as audiências no dia anterior, não nos foi possível contatar, apesar de nossos ingentes esforços, a Defensoria Pública daquele estado, para que a importantíssima instituição republicana também pudesse, por intermédio de seus membros, se fazer representar durante o trabalho de inspeção.<sup>2</sup>

De qualquer forma, tão logo o contato foi levado a efeito no início da manhã do dia 13 de março de 2006, por préstimos do presidente da Comissão de Direitos Humanos da OAB/ES, tivemos o privilégio de poder contar com a presença da defensora pública Dora Ribeiro Grijó, que exerce o seu múnus, tão-só com quatro estagiários de Direito que lhe foram cedidos pela Secretaria de Justiça capixaba, na 5ª Vara Criminal de Vitória, e da defensora pública aposentada Regina Maria da Silva, durante o resto de todas as atividades realizadas pelos signatários.

---

<sup>2</sup> Com relação a essa questão (inspeção realizada com pessoas outras que não os conselheiros do CNPCP), devemos comentar que, diante da firme e intransponível decisão dos juizes da 5ª Vara Criminal de Vitória em nos acompanhar durante toda a diligência, em homenagem ao princípio garantidor da paridade de armas, somando-se a este as atribuições de outros órgãos do Sistema Judiciário, fizemos questão de que a inspeção também fosse acompanhada por representantes do Ministério Público, da Defensoria Pública, da Secretaria da Justiça, da OAB, a qual representaria, por força constitucional, todos os demais segmentos da sociedade civil.

Feche-se, o parêntese.

### **a.1) PRESÍDIO DE SEGURANÇA MÁXIMA (PSM)**

Trata-se de prédio novo, com menos de 4 (quatro) anos de construção, que causou péssima impressão, para falar o menos, porque praticamente destruído (para não falarmos destruído totalmente) em seu interior, conforme se vê das fotografias e filmes em anexo. O estabelecimento de regime fechado é dirigido pela advogada Tânia Mendonça, e destinado somente a homens. Possui capacidade para 520 (quinhentos e vinte presos) presos, sendo que a sua lotação, no dia da inspeção, era de 613 (seiscentos e treze) presos provisórios (sim, presos provisórios) e condenados. A unidade não possui celas individuais, apresentando um consultório médico e uma enfermaria e uma área para isolamento de presos tuberculosos.

Exclama-se que os presos-pacientes ficam no chão, na ausência de acomodações apropriadas. Exclama-se, ainda, que constatamos a presença, naquele dia, de dois paraplégicos e de duas auxiliares de enfermagem. O médico somente atende, a unidade,

duas vezes por semana, não possuindo os referidos locais de atendimento médico condições higiênicas mínimas. Ao revés. São elas deploráveis. Ademais, não são realizados trabalhos de prevenção ou controle de doenças infecto-contagiosas e de doenças sexualmente transmissíveis (DST). Sobreleva-se informar que não há atividades educacionais e a parte cultural é desenvolvida, tão-só, por grupos religiosos. Por fim, mas também de grande importância, há de se destacar que a alimentação é terceirizada, e servida em “marmitex”.

A segurança interna e externa é feita por sete agentes penitenciários e doze policiais militares, que se revezam em plantões de 24 (vinte e quatro) por 72 (setenta e duas) horas.

Na entrada do presídio encontramos três presos contidos num lugar que, a princípio, deveria ser destinado unicamente ao guarda-volumes, mas, em razão da superpopulação carcerária, vem sendo utilizado como cela; bem como cerca de 25 (vinte e cinco presos) na cela que, a rigor, só deveria ser de passagem, mas que, pelas mesmas razões, vem sendo usada como cela.

Visitamos diversas galerias e celas nas quais constatamos, sem qualquer dificuldade, a precariedade do estabelecimento, sempre para falar o menos. A saber: solário sem grades; restos de alimentação com água para fermentar bebidas; celas com quatro beliches sem chuveiros; estoques; peças de ventiladores para potencializar os celulares; buracos de toda espécie, inclusive para vigiar os policiais; vergalhões que servem como armas; interligação de galerias e alas; buracos no chão, que se comunicam com o pátio de visita; enfim, locais de toda espécie para esconder armas, drogas, baratas e roedores.

Na área externa das galerias, vimos duas quadras de futebol; ala de visitas com canos aparentes e locais alagados. Para visita íntima, que se dá aos sábados, não existe qualquer controle para DST, e as visitas familiares, que deveriam acontecer aos sábados, ocorrem aos domingos, em local desapropriado e insalubre.

Enfim, um verdadeiro caos!

Depois dessa inspeção, deslocamo-nos para a Casa de Passagem de Vila Velha (CAPVV), onde tínhamos informação, prestada pelo juiz Carlos Eduardo Ribeiro Lemos, de que o batalhão de choque havia contido, desde cedo, todos os presos, para que a diligência do CNPCP pudesse ser efetivada.

Ao chegarmos ao local, por volta das 11/12h, para a nossa perplexidade, por que na contramão das informações antes recebidas, fomos advertidos, pelo oficial que comandava o BME, de que não havia a mínima segurança para a visitação. Não nos foi dado conhecer as razões da não-contenção. Diante disso, não nos restou outra solução senão aceitar as explicações fornecidas.

Porém, diante de tal fato, ainda nesse mesmo dia, por volta das 22h30min, totalmente irrisignados por não termos logrado êxito na inspeção do local — aliás, diligência por todos reclamada —, contatamos o doutor Ângelo Roncalli que, de imediato, ficou de verificar, com o comandante-geral da PM, a possibilidade de inspecionarmos, no dia seguinte, 14/3/2006, em qualquer horário, aquela unidade. Acontece que, tendo em vista os fatos relacionados à queima de ônibus no estado (*A Gazeta*, 2. ed, 13/3/2006, p. 1 e 4-6; por justiça, devemos esclarecer que, no mesmo jornal, havia a notícia, também com chamada em primeira página, de que *Presos planejam venda de drogas e compra de armas*, matéria desenvolvida na página 8), não foi possível, em razão da exigüidade temporal, remanejar o efetivo militar capaz de realizar a contenção necessária à inspeção.

De qualquer sorte, o secretário da Justiça, doutor Ângelo Roncalli, nos afiançou que, se pudéssemos ficar até o dia 15 de março de 2006, o aparato policial seria alocado e a inspeção levada a efeito, sem qualquer dificuldade. Como não

pudemos esticar nossa estada, comprometeu-se o secretário em marcar, conforme a conveniência do CNPCP, nova data para que a diligência fosse realizada a contento.

Fomos cientificados de que nesse local estavam presos, há pouco, cerca de trinta homens que, dias antes (10 de março de 2006), haviam sido expostos como animais irracionais enjaulados para exibição pública, em ônibus de transporte de presos, em frente ao Palácio de Governo, por grevistas da Polícia Civil, como elemento de manobra política de negociação para as reivindicações que eram deduzidas pela categoria, conforme noticiado na *Folha de S. Paulo*, no sábado, 11 de março de 2006, motivo pelo qual, aproveitando a oportunidade de ali nos encontrarmos, nos entrevistamos com quatro desses detentos, todos escolhidos, aleatoriamente, pela administração. Maiores explicações sobre o triste acontecido serão apresentadas oralmente, se assim entender conveniente o presidente do CNPCP, doutor Antônio Cláudio Mariz de Oliveira, na próxima reunião que será realizada em 27 e 28 de março do corrente ano.

É importante destacar, em primeiro, que este fato já havia sido levado ao conhecimento do presidente Mariz de Oliveira, em e-mail que lhe fora endereçado, em 11 de março de 2006, pelo conselheiro Luís Guilherme Vieira, para que Sua Excelência pudesse tomar as providências que porventura entendesse aplicáveis à espécie.

Com efeito, naquele local, no lado externo da unidade, sempre a olhos nus, pode-se observar que os presos ficam completamente soltos, sem que a administração possa mantê-los isolados, pelos andares da unidade prisional. A Casa de Passagem tem capacidade para 244 (duzentos e quarenta e quatro) internos e, em 14/3/2006, ela tinha 749 (setecentos e quarenta e nove), o que, por si só, está a demonstrar a situação caótica em que se encontra o estabelecimento.

Ainda no dia 14/3/2006, às 16h, nos reunimos com os promotores de Justiça, doutores Luciana Gomes Ferreira Andrade, Maria Zumira Teixeira Bowen e César Augusto Ramaldes, os quais nos relataram suas impressões sobre o sistema penitenciário local, restando acordado que Suas Excelências nos enviariam suas considerações por escrito.

Vale ressaltar que idênticas solicitações foram feitas, sempre por escrito, a representantes do Poder Executivo (Secretaria de Estado da Segurança Pública e Secretaria de Estado da Justiça); aos juízes da 5ª Vara de Execuções Penais; às defensoras públicas; a OAB/ES; e a representantes da sociedade civil organizada, tudo com o objetivo de melhor embasar este relatório, o qual, por certo, ficará mais enriquecido com a colaboração daqueles que, direta ou indiretamente, lidam, diuturnamente, com a questão penitenciária no Espírito Santo. Após essa solicitação verbal, o presidente do CNCPC houve por bem encaminhar ofícios a essas autoridades pedindo fossem enviados os relatórios, que instruiriam, como instruirão, futuras análises por parte do conselho.

Na corredeira daquele dia, por volta das 17h30min, acompanhados pelos promotores de Justiça, pelas defensoras públicas e pelo representante da OAB/ES (o juiz Carlos Eduardo Ribeiro Lemos, apesar de convidado, não pôde comparecer, porque tinha compromissos no Tribunal de Justiça, conforme nos relatou), comparecemos à reunião promovida pela Comissão Justiça e Paz na Arquidiocese de Vitória, onde se encontravam inúmeros representantes do Poder Público e da sociedade civil organizada, tais como: Comissão de Direitos Humanos da Câmara Federal, representada na pessoa da deputada Iriny Lopes; Comissão de Direitos Humanos da Assembléia Legislativa do Estado do Espírito Santo, representada pelo



senhor Bruno de Souza; Movimento Nacional de Direitos Humanos, representado pela senhora Marta Falqueto; Conselhos Interativos, representado pela senhora Tânia Siqueira; Comissão Justiça e Paz do Espírito Santo, representada na pessoa de seu presidente e dos conselheiros Bruno Guimarães e frei Atílio; da Pastoral do Menor, representada na pessoa do padre Xavier; subchefia da Promotoria de Vila Velha, representada na pessoa do promotor de Justiça Euclésio Ribeiro da Silva; do Movimento dos Sem Terra; do Movimento dos Índios etc., e, por fim, com especial relevo, a Secretaria Nacional dos Direitos Humanos, no ato representada pelo ministro Paulo Vanuchi.

Nessa audiência pública, além dos diferentes temas abordados, a questão penitenciária foi discutida de maneira enfática por quase todos os presentes, explanando-se, por conseguinte, o episódio relativo aos presos colocados em ônibus e expostos, em frente do Palácio do Governo, por policiais civis em greve, como força de manobra política para que suas reivindicações fossem atendidas. Nessa ocasião, os conselheiros usaram da palavra para esclarecer as providências já tomadas no âmbito do CNPCP.

Na mesma linha, o ministro Paulo Vanuchi, também sabedor do fato, e, ali, ciente das medidas já levadas a efeito pelo CNPCP, pediu-nos fosse provocado pelo presidente do CNPCP, para que, juntos, pudessem trabalhar naquele grave problema, que a todos provocou náuseas, pelo desrespeito à dignidade da pessoa humana, princípio constitucional dos mais caros em países regidos pelo Estado democrático de direito.

No dia subsequente, 14/3/2006, às 9h, visitamos a Casa de Custódia de Viana (CASCUVI), acompanhados pelo diretor-geral dos estabelecimentos penais da

Secretaria da Justiça do Espírito Santo, pelas defensoras públicas (ausente, nessa inspeção, em virtude de outros compromissos, o presidente da Comissão de Direitos Humanos da OAB/ES). Lá já se encontravam o juiz Carlos Eduardo Ribeiro Lemos, os promotores designados pelo procurador-geral de Justiça e os milicianos integrantes do BPM, sendo certo acentuar, nesse momento, que o contingente, sempre fortemente armado e com cães treinados, era em número menor que o esperado.

O estabelecimento penal, dirigido pelo advogado Alessandro Ferreira de Souza, é (ou deveria ser) destinado a presos condenados a regime fechado e tem capacidade para 174 (cento e setenta e quatro) presos em cada pavilhão, encontrando-se, no dia da inspeção, com 581 (quinhentos e oitenta e um) detidos em um único local, uma vez que 3 (três) pavilhões estavam em obras, promovidas pela Secretaria da Justiça.

É difícil, talvez impossível, narrar as condições chocantes que vimos.

Trata-se de local degradante, malcheiroso, sujo, propício a doenças que, por acaso enumeradas aqui, dariam margem a várias páginas, já que a unidade prisional não oferece, sequer, condições para porcos criados de maneira primitiva. Uma verdadeira “casa de horror”. Ou, como bem disse o promotor de Justiça, doutor Lourival Lima do Nascimento, “casa não, só horror”. As fotos e filmagem terão o condão de falar por si só, sendo desnecessário complementá-las.

A representante do Ministério Público, doutora Maria Zumira Teixeira Andrade, com atribuições na vara competente da cidade de Viana, onde fica o “horror”, e que nos acompanhava, sentiu-se mal, tendo de sair às pressas do interior do estabelecimento. Informou-nos, entretanto, ao final da inspeção, quando ainda todos se

encontravam na sala do diretor, que tomaria medidas judiciais imediatas e daria, como pensamos tenha dado, à Secretaria de Estado da Justiça, um prazo até a sexta-feira 17 de março de 2006, para que, ao menos, realizasse a higienização da unidade, e, em 20 de março de 2006, ajuizaria as medidas que a hipótese está a recomendar de há muito.

Mas tem mais, lamentavelmente.

Alertado pelo padre Xavier, da Pastoral do Menor da Arquidiocese de Vitória, na audiência pública acontecida no dia anterior, o promotor de Justiça Cezar Augusto Ramaldes, ao fim da inspeção, indagou ao diretor do estabelecimento acerca da presença de menores “presos”, e, sem pestanejar, fomos informados, por Sua Senhoria, que, por ordem judicial?!, havia de fato, naquele “horror”, um menor custodiado. A gravidade do fato e a urgência que se afigurava presente, tudo em consonância ao princípio da celeridade, sempre a nortear a mente de todos, provocaram a imediata adoção das medidas, em caráter sigilo, para evitar especulações e estrépitos desnecessários, que, ao crivo dos conselheiros assinantes, deveriam ser levadas a efeito. A circunstância em comento poderá ser mais bem explicitada oralmente na próxima audiência pública, se assim entender o presidente Mariz de Oliveira.

Para dissipar um pouco a visão do inferno que constatamos, mas, também, atendendo a pedidos da sociedade civil, da Defensoria Pública e do Ministério Público, fomos, ainda dentro do Complexo de Viana, inspecionar o Presídio de Segurança Média II (PSME II), de regime fechado e dirigido pela assistente social Marisa Cruz Lucas. A unidade tem capacidade para 268 (duzentas e sessenta e oito) pessoas, encontrando-se presas, naquele momento, 276 (duzentas e setenta e seis). Ou seja, apenas 8 (oito) além do efetivo máximo.

Devemos sublinhar que nos acompanharam, nessa inspeção, os promotores de Justiça, as defensoras públicas e o diretor dos estabelecimentos penais da Secretaria da Justiça. Infelizmente estiveram ausentes o juiz Carlos Eduardo Ribeiro Lemos e a ouvidora do DEPEN, senhora Carla Polainne, que, mais tarde, informou-nos que no dia seguinte visitaria a unidade.

Esse estabelecimento é muito limpo e arejado, possuindo várias oficinas de trabalho, escola (1ª a 8ª séries) do ensino de primeiro grau e biblioteca, merecendo ficar que todos estão em pleno funcionamento (aliás, aulas estavam sendo ministradas em todas as salas na hora da inspeção). Tem, lado outro, enfermaria, com auxiliares de enfermagem e visita médica duas vezes por semana. Enfim, ela nos causou excelente impressão.

Para finalizar as inspeções, dirigimo-nos ao presídio feminino, localizado no município de Cariacica, pertencente à Grande Vitória.

Esse é um estabelecimento para cumprimento de pena em regime fechado, dirigido pela professora de Filosofia Maria Aparecida de Azevedo, com capacidade para 105 (cento e cinco) presas, contanto, no dia, com 64 (sessenta e quatro) condenadas e 273 (duzentas e setenta e três) presas provisórias. Portanto, com uma taxa de ocupação de 168 (cento e sessenta e oito) presas a mais.

As condições, de um modo geral, são ruins. As detentas dormem, à falta de camas, no chão. O lugar é razoavelmente limpo e higiênico, estando a merecer reformas. Doutra banda, possui uma creche com 13 (treze) crianças, de 1 (um) mês a 1 (um) ano de idade, que ficam com as mães em local adaptado, o qual também está a

merecer reformas, isto sem falar da necessidade de berços para as crianças. Por falar em crianças, há de se comentar a circunstância de que elas não têm atendimento médico (quando necessitam de assistência médica, são levadas ao serviço médico do município e/ou estado), assim como suas mães. O local possui uma escola que se encontrava inativa no momento da inspeção.

Nessa diligência contamos com a presença de todas as autoridades retro mencionadas, devendo-se destacar, tão-só, que a ouvidora do DEPEN e o juiz Carlos Eduardo Ribeiro Lemos chegaram à unidade quando findávamos a inspeção, mas, de qualquer sorte, ela também foi por eles inspecionada.

Às 14h30min dessa mesma data, reunimo-nos com o secretário de Segurança Pública do Estado de Vitória, o promotor de Justiça Evaldo França Martinelli, na presença do secretário da Justiça, que nos relatou as providências tomadas em relação ao episódio dos presos exibidos, à expiação pública, por policiais civis em greve — e que já foi objeto de breve relato —, acontecido na sexta-feira, 10 de março de 2006, (providências que ficaram de ser, posteriormente, comunicadas ao CNPCP), tendo Sua Excelência nos dito, ainda, as suas grandes preocupações quanto à falta de vagas nas delegacias de polícia do estado.

Finalmente nos dirigimos à Secretaria de Estado da Justiça, onde nos reunimos com todas as autoridades antes elencadas, exceto o secretário de Segurança Pública, oportunidade na qual fizemos, oralmente, uma exposição das diligências realizadas naqueles três dias, aproveitando para reiterar que todos nos enviassem, em deferência ao CNPCP, suas considerações a respeito do sistema prisional capixaba, para que, como dissemos alhures, pudéssemos sopesá-las quando da elaboração dessa peça, bem como em peças futuras.

## CONCLUSÃO

Diante de todo o exposto, somos de opinião que a situação do estado do Espírito Santo é grave. Portanto, medidas hão de ser implementadas com a urgência que a situação constatada está a exigir.

Creemos que tais medidas estão a merecer a conjugação de esforços (união de esforços, objetivamente falando) dos poderes Executivo, Judiciário e Legislativo estadual e, quiçá, do federal também; da Defensoria Pública (a qual, por sinal, há de merecer especial atenção do estado, já que, na vara privativa da execução penal — 5ª Vara Criminal de Vitória —, temos somente uma defensora para realizar todos os trabalhos que lhe são cometidos por força de lei; do Ministério Público; do Ministério da Justiça; da Ordem dos Advogados do Brasil e das demais entidades da sociedade civil organizada ligadas, direta ou indiretamente, à questão penitenciária, por que, só assim, irmanados, a situação capixaba poderá encontrar, ao menos em médio prazo, bom termo. Tal sugestão faz-se necessária antes que o pior venha a acontecer.

Recomendamos, ainda, seja aguardado o envio dos ofícios ao CNPCP, tanto pelo Poder Público, como pela sociedade civil, para que em uma próxima visita possamos ver o que foi feito após a nossa inspeção.

Requer-se, também, que todos os autos estudados no presente relatório sejam apensados em um único feito, visando facilitar a análise e o manuseio futuros.

Pugnamos pela remessa do processo de nº 08037.000061/2002-31 ao DEPEN, sugerindo que esse órgão, após reunião com todos os secretários responsáveis pelas pastas afetas à questão penitenciária, produza, como aprovado pelo CNPCP, o *Código de Conduta do Funcionário do Sistema Carcerário Brasileiro*; pugnamos, dentro do mesmo espírito, que o DEPEN conte com as valorosas contribuições da Secretaria Nacional de Justiça. Aprovada esta recomendação, requer-se que, editado o *código*, retornem os autos ao CNPCP, para que, no âmbito de sua competência, possa sobre ele opinar.

Por derradeiro, em razão de tudo que vimos, somos de opinião que, no prazo máximo de 1 (um) ano, novas inspeções sejam realizadas pelo CNPCP, sem prejuízo das rotineiras inspeções do DEPEN, para que tenhamos condições de averiguar todas as providências que urgem ser levadas a efeito naquele ente federado.

Vitória, 27 de março de 2006.

**Luís Guilherme Vieira**  
Conselheiro

**Edison José Biondi**  
Conselheiro

Assunto: Complemento do relatório de inspeção realizada em Vitória/ES, nos dias 13 e 14/3/2006, em razão das decisões tomadas na reunião ordinária do CNPCP, realizada, também na cidade de Vitória/ES, em 27 e 28/3/2006.  
Relatores: Conselheiros Edison José Biondi e Luís Guilherme Vieira.

- 1) Deliberou-se contatar o Governador, na pessoa de seu Secretário de Estado da Justiça, o Presidente do Tribunal de Justiça, o Procurador Geral de Justiça, o Defensor Público Geral, a Ordem dos Advogados do Brasil e as entidades da sociedade civil organizada para que, em total cooperação de esforços, fosse realizado, num prazo máximo de seis meses, um mutirão em todas as varas de execução penal e varas criminais do estado do Espírito Santo, com o fim de verificar a situação de todos os presos provisórios e definitivos, facilitando, assim, o cadastro que, consoante informações colhidas na audiência pública e na sessão ordinária do CNPCP, não existe ou, se existe, é deficiente;
- 2) Realizado o mutirão, todos os presos provisórios e definitivos seriam informados sobre a sua efetiva situação processual;
- 3) Decorridos seis meses da reunião do CNPCP, novos ofícios serão expedidos para as autoridades e setores da sociedade civil organizada, com o escopo de se avaliar os problemas constantes do relatório de inspeção, para a adoção das medidas de estilo;
- 4) Oficiar o Governador e o Defensor Público Geral, ambos do Estado do Espírito Santo, com o fim de ser viabilizada a lotação de, pelo menos, cinco defensores públicos para atuar junto à 5ª Vara Criminal — Privativa da Execução Penal;
- 5) Expedição de ofício ao Secretário de Estado da Justiça do Espírito Santo solicitando que os guardas penitenciários efetivos também sejam treinados nos mesmos moldes do treinamento aos guardas penitenciários temporários;
- 6) Expedição de ofício ao Secretário de Estado da Justiça requerendo que, tão logo findo o concurso que está sendo levado a efeito para a contratação de novos



guardas penitenciários, sejam afastados, definitivamente, os milicianos que, hodiernamente, fazem às suas vezes; devendo estes ter o encargo da guarda externa dos presídios e penitenciárias;

- 7) O CNPCP deverá envidar todos os esforços para, em conjunto com a Secretaria Especial de Direitos Humanos e as Comissões de Direitos Humanos da Câmara dos Deputados e da Assembléia Legislativa do Estado do Espírito Santo, otimizar, no âmbito de sua competência, a solução do sistema penitenciário capixaba, que se afigura de especial gravidade;
- 8) Provocar o Conselho Regional de Medicina do Estado do Espírito Santo, em razão das denúncias que nos foram feitas na audiência pública e pelos juízes da 5ª Vara Criminal, para que o órgão, após a formalização de uma comissão, realize novas inspeções em todas as unidades médicas do sistema prisional do estado, requerendo que, finda a inspeção, seja o CNPCP informado acerca das conclusões, para a adoção de medidas dentro de seu âmbito de atuação;
- 9) Solicitar ao DEPEN que, doravante, as inspeções técnicas levadas a efeito por expertos ali lotados se prendam, exclusivamente, a relatar o que for de sua competência, evitando emissão de juízos de valores sem qualquer embasamento científico, como aconteceu no caso do estado do Espírito Santo;
- 10) Por determinação do presidente Mariz de Oliveira, os conselheiros Eleonora de Souza Nunes e Geder Luiz Rocha Gomes ficaram designados para acompanhar a tramitação do mandado de segurança, posto pelo estado do Espírito Santo, contra ato dos juízes da 5ª Vara Criminal, que objetiva, ao fim e ao cabo, em medida liminar, que resto concedida, em 24/3/2006, pelo desembargador Rômulo Taddei, da Terceira Câmara Cível do Tribunal de Justiça do Estado do Espírito Santo, *“a) (...) determinar que as autoridades coatoras se abstenham de praticar novos atos que determinem o Estado do Espírito Santo a remover ou transferir os presos em prazos exíguos para a conclusão das providências de transferências; e, b) suspender,*

*imediatamente e até o julgamento definitivo, os efeitos do ato praticado pelas autoridades coatoras, desobrigando, conseqüentemente, o Governador do Estado do Espírito Santo a cumprir, dentre outras, a determinação contida no item 'b' do ato praticado, no sentido de 'que no dia 27, impreterivelmente, o Estado esvazie o pavilhão I da CASCUVI, retirando todos os presos que lá estiverem, isolando-os até a sua completa reforma'", e, no mérito, "em caráter preventivo, se determine definitivamente que as autoridades coatoras se abstenham de praticar novos atos que determinem o Estado do Espírito Santo a remover ou transferir os presos em prazos exíguos para a conclusão das providências de transferência; e, c) seja definitivamente revogado o ato coator". (Em anexo, o ato inquinado de coator; a mandamental e a decisão concessiva de liminar);*

- 11) A expedição de ofício ao DEPEN para que este informe, ao conselho, sobre o repasse de verbas para o estado do Espírito Santo, para que, diante desta informação, o CNPCP possa adotar as medidas no âmbito de sua competência;
- 12) O presidente Mariz de Oliveira designou o conselheiro Luís Guilherme Vieira para participar, em 1º/4/2006, de uma reunião, na sede da Secretaria de Estado da Justiça, no Estado do Espírito Santo, com representantes do Ministério Público, Procuradoria do Estado, Defensoria Pública e representantes da sociedade civil organizada, com o fim de assistir a eventual celebração do termo de ajustamento de conduta que estava para acontecer nos autos de inquérito civil público; devendo o conselheiro, na próxima sessão do conselho, fazer um relatório verbal sobre o acontecido; e, por fim;
- 13) O CNPCP realizará, dentro do prazo máximo de um ano, nova visita de inspeção no sistema penitenciário capixaba.

Brasília, 8 de maio de  
2006.

**Luís Guilherme Vieira**  
Conselheiro

**Edison José Biondi**  
Conselheiro

## **D – RESOLUÇÃO 14/94, DO CNPCP**

### **RESOLUÇÃO Nº 14, DE 11 DE NOVEMBRO DE 1994**

*Publicada no DOU de 2.12.2994*

O Presidente do Conselho Nacional de Política Criminal e Penitenciária (CNPCCP), no uso de suas atribuições legais e regimentais e;

Considerando a decisão, por unanimidade, do Conselho Nacional de Política Criminal e Penitenciária, reunido em 17 de outubro de 1994, com o propósito de estabelecer regras mínimas para o tratamento de Presos no Brasil;

Considerando a recomendação, nesse sentido, aprovada na sessão de 26 de abril a 6 de maio de 1994, pelo Comitê Permanente de Prevenção ao Crime e Justiça Penal das Nações Unidas, do qual o Brasil é Membro;

Considerando ainda o disposto na Lei nº 7.210, de 11 de julho de 1984 (Lei de Execução Penal);

Resolve fixar as Regras Mínimas para o Tratamento do Preso no Brasil.

#### **TÍTULO I**

##### **REGRAS DE APLICAÇÃO GERAL**

#### **CAPÍTULO I**

##### **DOS PRINCÍPIOS FUNDAMENTAIS**

Art. 1º. As normas que se seguem obedecem aos princípios da Declaração Universal dos Direitos do Homem e daqueles inseridos nos Tratados, Convenções e regras internacionais de que o Brasil é signatário devendo ser aplicadas sem distinção de natureza racial, social, sexual, política, idiomática ou de qualquer outra ordem.

Art. 2º. Impõe-se o respeito às crenças religiosas, aos cultos e aos preceitos morais do preso.

Art. 3º. É assegurado ao preso o respeito à sua individualidade, integridade física e dignidade pessoal.

Art. 4º. O preso terá o direito de ser chamado por seu nome.

#### **CAPÍTULO II**

##### **DO REGISTRO**

Art. 5º. Ninguém poderá ser admitido em estabelecimento prisional sem ordem legal de prisão.

Parágrafo Único. No local onde houver preso deverá existir registro em que constem os seguintes dados:

I – identificação;

II – motivo da prisão;

III – nome da autoridade que a determinou;

IV – antecedentes penais e penitenciários;

V – dia e hora do ingresso e da saída.

Art. 6º. Os dados referidos no artigo anterior deverão ser imediatamente comunicados ao programa de Informatização do Sistema Penitenciário Nacional – INFOPEN, assegurando-se ao preso e à sua família o acesso a essas informações.

### **CAPÍTULO III**

#### **DA SELEÇÃO E SEPARAÇÃO DOS PRESOS**

Art. 7º. Presos pertencentes a categorias diversas devem ser alojados em diferentes estabelecimentos prisionais ou em suas seções, observadas características pessoais tais como: sexo, idade, situação judicial e legal, quantidade de pena a que foi condenado, regime de execução, natureza da prisão e o tratamento específico que lhe corresponda, atendendo ao princípio da individualização da pena.

§ 1º. As mulheres cumprirão pena em estabelecimentos próprios.

§ 2º. Serão asseguradas condições para que a presa possa permanecer com seus filhos durante o período de amamentação dos mesmos.

### **CAPÍTULO IV**

#### **DOS LOCAIS DESTINADOS AOS PRESOS**

Art. 8º. Salvo razões especiais, os presos deverão ser alojados individualmente.

§ 1º. Quando da utilização de dormitórios coletivos, estes deverão ser ocupados por presos cuidadosamente selecionados e reconhecidos como aptos a serem alojados nessas condições.

§ 2º. O preso disporá de cama individual provida de roupas, mantidas e mudadas correta e regularmente, a fim de assegurar condições básicas de limpeza e conforto.

Art. 9º. Os locais destinados aos presos deverão satisfazer as exigências de higiene, de acordo com o clima, particularmente no que se refere à superfície mínima, volume de ar, calefação e ventilação.

Art. 10º O local onde os presos desenvolvam suas atividades deverá apresentar:

I – janelas amplas, dispostas de maneira a possibilitar circulação de ar fresco, haja ou não ventilação artificial, para que o preso possa ler e trabalhar com luz natural;

II – quando necessário, luz artificial suficiente, para que o preso possa trabalhar sem prejuízo da sua visão;

III – instalações sanitárias adequadas, para que o preso possa satisfazer suas necessidades naturais de forma higiênica e decente, preservada a sua privacidade.

IV – instalações condizentes, para que o preso possa tomar banho à temperatura adequada ao clima e com a freqüência que exigem os princípios básicos de higiene.

Art. 11. Aos menores de 0 a 6 anos, filhos de preso, será garantido o atendimento em creches e em pré-escola.

Art. 12. As roupas fornecidas pelos estabelecimentos prisionais devem ser apropriadas às condições climáticas.

§ 1º. As roupas não deverão afetar a dignidade do preso.

§ 2º. Todas as roupas deverão estar limpas e mantidas em bom estado.

§ 3º. Em circunstâncias especiais, quando o preso se afastar do estabelecimento para fins autorizados, ser-lh-á permitido usar suas próprias roupas.

## **CAPÍTULO V** DA ALIMENTAÇÃO

Art. 13. A administração do estabelecimento fornecerá água potável e alimentação aos presos.

Parágrafo Único – A alimentação será preparada de acordo com as normas de higiene e de dieta, controlada por nutricionista, devendo apresentar valor nutritivo suficiente para manutenção da saúde e do vigor físico do preso.

## **CAPÍTULO VI** DOS EXERCÍCIOS FÍSICOS

Art. 14. O preso que não se ocupar de tarefa ao ar livre deverá dispor de, pelo menos, uma hora ao dia para realização de exercícios físicos adequados ao banho de sol.

## **CAPÍTULO VII** DOS SERVIÇOS DE SAÚDE E ASSISTÊNCIA SANITÁRIA

Art. 15. A assistência à saúde do preso, de caráter preventivo curativo, compreenderá atendimento médico, psicológico, farmacêutico e odontológico.

Art. 16. Para assistência à saúde do preso, os estabelecimentos prisionais serão dotados de:

I – enfermaria com cama, material clínico, instrumental adequado a produtos farmacêuticos indispensáveis para internação médica ou odontológica de urgência;

II – dependência para observação psiquiátrica e cuidados toxicômanos;

III – unidade de isolamento para doenças infecto-contagiosas.

Parágrafo Único - Caso o estabelecimento prisional não esteja suficientemente aparelhado para prover assistência médica necessária ao doente, poderá ele ser transferido para unidade hospitalar apropriada.

Art. 17. O estabelecimento prisional destinado a mulheres disporá de dependência dotada de material obstétrico. Para atender à grávida, à parturiente e à convalescente,

sem condições de ser transferida a unidade hospitalar para tratamento apropriado, em caso de emergência.

Art 18. O médico, obrigatoriamente, examinará o preso, quando do seu ingresso no estabelecimento e, posteriormente, se necessário, para :

I – determinar a existência de enfermidade física ou mental, para isso, as medidas necessárias;

II – assegurar o isolamento de presos suspeitos de sofrerem doença infecto-contagiosa;

III – determinar a capacidade física de cada preso para o trabalho;

IV – assinalar as deficiências físicas e mentais que possam constituir um obstáculo para sua reinserção social.

Art. 19. Ao médico cumpre velar pela saúde física e mental do preso, devendo realizar visitas diárias àqueles que necessitem.

Art. 20. O médico informará ao diretor do estabelecimento se a saúde física ou mental do preso foi ou poderá vir a ser afetada pelas condições do regime prisional.

Parágrafo Único – Deve-se garantir a liberdade de contratar médico de confiança pessoal do preso ou de seus familiares, a fim de orientar e acompanhar seu tratamento.

## **CAPÍTULO VIII**

### **DA ORDEM E DA DISCIPLINA**

Art. 21. A ordem e a disciplina deverão ser mantidas, sem se impor restrições além das necessárias para a segurança e a boa organização da vida em comum.

Art. 22. Nenhum preso deverá desempenhar função ou tarefa disciplinar no estabelecimento prisional.

Parágrafo Único – Este dispositivo não se aplica aos sistemas baseados na autodisciplina e nem deve ser obstáculo para a atribuição de tarefas, atividades ou responsabilidade de ordem social, educativa ou desportiva.

Art. 23 . Não haverá falta ou sanção disciplinar sem expressa e anterior previsão legal ou regulamentar.

Parágrafo Único – As sanções não poderão colocar em perigo a integridade física e a dignidade pessoal do preso.

Art. 24. São proibidos, como sanções disciplinares, os castigos corporais, clausura em cela escura, sanções coletivas, bem como toda punição cruel, desumana, degradante e qualquer forma de tortura.

Art. 25. Não serão utilizados como instrumento de punição: correntes, algemas e camisas-de-força.

Art. 26. A norma regulamentar ditada por autoridade competente determinará em cada caso:

I – a conduta que constitui infração disciplinar;

II – o caráter e a duração das sanções disciplinares;

III - A autoridade que deverá aplicar as sanções.

Art. 27. Nenhum preso será punido sem haver sido informado da infração que lhe será atribuída e sem que lhe haja assegurado o direito de defesa.

Art. 28. As medidas coercitivas serão aplicadas, exclusivamente, para o restabelecimento da normalidade e cessarão, de imediato, após atingida a sua finalidade.

## **CAPÍTULO IX** DOS MEIOS DE COERÇÃO

Art. 29. Os meios de coerção, tais como algemas, e camisas-de-força, só poderão ser utilizados nos seguintes casos:

I – como medida de precaução contra fuga, durante o deslocamento do preso, devendo ser retirados quando do comparecimento em audiência perante autoridade judiciária ou administrativa;

II – por motivo de saúde, segundo recomendação médica;

III – em circunstâncias excepcionais, quando for indispensável utilizá-los

Em razão de perigo eminente para a vida do preso, de servidor, ou de terceiros.

Art. 30. É proibido o transporte de preso em condições ou situações que lhe importam sofrimentos físicos

Parágrafo Único – No deslocamento de mulher presa a escolta será integrada, pelo menos, por uma policial ou servidor pública.

## **CAPÍTULO X** DA INFORMAÇÃO E DO DIREITO DE QUEIXA DOS PRESOS

Art. 31. Quando do ingresso no estabelecimento prisional, o preso receberá informações escritas sobre normas que orientarão seu tratamento, as imposições de caráter disciplinar bem como sobre os seus direitos e deveres.

Parágrafo Único – Ao preso analfabeto, essas informações serão prestadas verbalmente.

Art. 32. O preso terá sempre a oportunidade de apresentar pedidos ou formular queixas ao diretor do estabelecimento, à autoridade judiciária ou outra competente.

## **CAPÍTULO XI** DO CONTATO COM O MUNDO EXTERIOR

Art. 33. O preso estará autorizado a comunicar-se periodicamente, sob vigilância, com sua família, parentes, amigos ou instituições idôneas, por correspondência ou por meio de visitas.

§ 1º. A correspondência do preso analfabeto pode ser, a seu pedido, lida e escrita por servidor ou alguém opor ele indicado;

§ 2º. O uso dos serviços de telecomunicações poderá ser autorizado pelo diretor do estabelecimento prisional.

Art. 34. Em caso de perigo para a ordem ou para segurança do estabelecimento prisional, a autoridade competente poderá restringir a correspondência dos presos, respeitados seus direitos.

Parágrafo Único – A restrição referida no "caput" deste artigo cessará imediatamente, restabelecida a normalidade.

Art. 35. O preso terá acesso a informações periódicas através dos meios de comunicação social, autorizado pela administração do estabelecimento.

Art. 36. A visita ao preso do cônjuge, companheiro, família, parentes e amigos, deverá observar a fixação dos dias e horários próprios.

Parágrafo Único 0- Deverá existir instalação destinada a estágio de estudantes universitários.

Art. 37. Deve-se estimular a manutenção e o melhoramento das relações entre o preso e sua família.

## **CAPÍTULO XII** DAS INSTRUÇÕES E ASSISTÊNCIA EDUCACIONAL

Art. 38. A assistência educacional compreenderá a instrução escolar e a formação profissional do preso.

Art. 39. O ensino profissional será ministrado em nível de iniciação e de aperfeiçoamento técnico.

Art. 40. A instrução primária será obrigatoriamente ofertada a todos os presos que não a possuam.

Parágrafo Único – Cursos de alfabetização serão obrigatórios para os analfabetos.

Art. 41. Os estabelecimentos prisionais contarão com biblioteca organizada com livros de conteúdo informativo, educativo e recreativo, adequados à formação cultural, profissional e espiritual do preso.

Art. 42. Deverá ser permitido ao preso participar de curso por correspondência, rádio ou televisão, sem prejuízo da disciplina e da segurança do estabelecimento.

## **CAPÍTULO XIII** DA ASSISTÊNCIA RELIGIOSA E MORAL

Art. 43. A Assistência religiosa, com liberdade de culto, será permitida ao preso bem como a participação nos serviços organizado no estabelecimento prisional.

Parágrafo Único – Deverá ser facilitada, nos estabelecimentos prisionais, a presença de representante religioso, com autorização para organizar serviços litúrgicos e fazer visita pastoral a adeptos de sua religião.



#### **CAPÍTULO XIV** DA ASSISTÊNCIA JURÍDICA

Art. 44. Todo preso tem direito a ser assistido por advogado.

§ 1º. As visitas de advogado serão em local reservado respeitado o direito à sua privacidade;

§ 2º. Ao preso pobre o Estado deverá proporcionar assistência gratuita e permanente.

#### **CAPÍTULO XV** DOS DEPÓSITOS DE OBJETOS PESSOAIS

Art. 45. Quando do ingresso do preso no estabelecimento prisional, serão guardados, em lugar escuro, o dinheiro, os objetos de valor, roupas e outras peças de uso que lhe pertençam e que o regulamento não autorize a ter consigo.

§ 1º. Todos os objetos serão inventariados e tomadas medidas necessárias para sua conservação;

§ 2º. Tais bens serão devolvidos ao preso no momento de sua transferência ou liberação.

#### **CAPÍTULO XVI** DAS NOTIFICAÇÕES

Art. 46. Em casos de falecimento, de doença, acidente grave ou de transferência do preso para outro estabelecimento, o diretor informará imediatamente ao cônjuge, se for o caso, a parente próximo ou a pessoa previamente designada.

§ 1º. O preso será informado, imediatamente, do falecimento ou de doença grave de cônjuge, companheiro, ascendente, descendente ou irmão, devendo ser permitida a visita a estes sob custódia.

§ 2º. O preso terá direito de comunicar, imediatamente, à sua família, sua prisão ou sua transferência para outro estabelecimento.

#### **CAPÍTULO XVII** DA PRESERVAÇÃO DA VIDA PRIVADA E DA IMAGEM

Art. 47. O preso não será constrangido a participar, ativa ou passivamente, de ato de divulgação de informações aos meios de comunicação social, especialmente no que tange à sua exposição compulsória à fotografia ou filmagem

Parágrafo Único – A autoridade responsável pela custódia do preso providenciará, tanto quanto consinta a lei, para que informações sobre a vida privada e a intimidade do preso sejam mantidas em sigilo, especialmente aquelas que não tenham relação com sua prisão.

Art. 48. Em caso de deslocamento do preso, por qualquer motivo, deve-se evitar sua exposição ao público, assim como resguardá-lo de insultos e da curiosidade geral.

#### **CAPÍTULO XVIII** DO PESSOAL PENITENCIÁRIO

Art. 49. A seleção do pessoal administrativo, técnico, de vigilância e custódia, atenderá à vocação, à preparação profissional e à formação profissional dos candidatos através de escolas penitenciárias.

Art. 50. O servidor penitenciário deverá cumprir suas funções, de maneira que inspire respeito e exerça influência benéfica ao preso.

Art. 51. Recomenda-se que o diretor do estabelecimento prisional seja devidamente qualificado para a função pelo seu caráter, integridade moral, capacidade administrativa e formação profissional adequada.

Art. 52. No estabelecimento prisional para a mulher, o responsável pela vigilância e custódia será do sexo feminino.

## **TÍTULO II** REGRAS APLICÁVEIS A CATEGORIAS ESPECIAIS

### **CAPÍTULO XIX** DOS CONDENADOS

Art. 53. A classificação tem por finalidade:

I – separar os presos que, em razão de sua conduta e antecedentes penais e penitenciários, possam exercer influência nociva sobre os demais.

II – dividir os presos em grupos para orientar sua reinserção social;

Art. 54. Tão logo o condenado ingresse no estabelecimento prisional, deverá ser realizado exame de sua personalidade, estabelecendo-se programa de tratamento específico, com o propósito de promover a individualização da pena.

### **CAPÍTULO XX** DAS RECOMPENSAS

Art. 55. Em cada estabelecimento prisional será instituído um sistema de recompensas, conforme os diferentes grupos de presos e os diferentes métodos de tratamento, a fim de motivar a boa conduta, desenvolver o sentido de responsabilidade, promover o interesse e a cooperação dos presos.

### **CAPÍTULO XXI** DO TRABALHO

Art. 56. Quanto ao trabalho:

I - o trabalho não deverá ter caráter aflitivo;

II – ao condenado será garantido trabalho remunerado conforme sua aptidão e condição pessoal, respeitada a determinação médica;

III – será proporcionado ao condenado trabalho educativo e produtivo;

IV – devem ser consideradas as necessidades futuras do condenado, bem como, as oportunidades oferecidas pelo mercado de trabalho;

V – nos estabelecimentos prisionais devem ser tomadas as mesmas precauções prescritas para proteger a segurança e a saúde dos trabalhadores livres;

VI – serão tomadas medidas para indenizar os presos por acidentes de trabalho e doenças profissionais, em condições semelhantes às que a lei dispõe para os trabalhadores livres;

VII – a lei ou regulamento fixará a jornada de trabalho diária e semanal para os condenados, observada a destinação de tempo para lazer, descanso. Educação e outras atividades que se exigem como parte do tratamento e com vistas a reinserção social;

VIII – a remuneração aos condenados deverá possibilitar a indenização pelos danos causados pelo crime, aquisição de objetos de uso pessoal, ajuda à família, constituição de pecúlio que lhe será entregue quando colocado em liberdade.

## **CAPÍTULO XXII**

### **DAS RELAÇÕES SOCIAIS E AJUDA PÓS-PENITENCIÁRIA**

Art. 57. O futuro do preso, após o cumprimento da pena, será sempre levado em conta. Deve-se animá-lo no sentido de manter ou estabelecer relações com pessoas ou órgãos externos que possam favorecer os interesses de sua família, assim como sua própria readaptação social.

Art. 58. Os órgãos oficiais, ou não, de apoio ao egresso devem:

I – proporcionar-lhe os documentos necessários, bem como, alimentação, vestuário e alojamento no período imediato à sua liberação, fornecendo-lhe, inclusive, ajuda de custo para transporte local;

II – ajudá-lo a reintegrar-se à vida em liberdade, em especial, contribuindo para sua colocação no mercado de trabalho.

## **CAPÍTULO XXIII**

### **DO DOENTE MENTAL**

Art. 59. O doente mental deverá ser custodiado em estabelecimento apropriado, não devendo permanecer em estabelecimento prisional além do tempo necessário para sua transferência.

Art. 60. Serão tomadas providências, para que o egresso continue tratamento psiquiátrico, quando necessário.

## **CAPÍTULO XXIV**

### **DO PRESO PROVISÓRIO**

Art. 61. Ao preso provisório será assegurado regime especial em que se observará:

I – separação dos presos condenados;

II – cela individual, preferencialmente;

III – opção por alimentar-se às suas expensas;

IV – utilização de pertences pessoais;

V – uso da própria roupa ou, quando for o caso, de uniforme diferenciado daquele utilizado por preso condenado;

VI – oferecimento de oportunidade de trabalho;

VII – visita e atendimento do seu médico ou dentista.

#### **CAPÍTULO XXV** DO PRESO POR PRISÃO CIVIL

Art. 62. Nos casos de prisão de natureza civil, o preso deverá permanecer em recinto separado dos demais, aplicando-se, no que couber, as normas destinadas aos presos provisórios.

#### **CAPÍTULO XXVI** DOS DIREITOS POLÍTICOS

Art. 63. São assegurados os direitos políticos ao preso que não está sujeito aos efeitos da condenação criminal transitada em julgado.

#### **CAPÍTULO XXVII** DAS DISPOSIÇÕES FINAIS

Art. 64. O Conselho Nacional de Política Criminal e Penitenciária adotará as providências essenciais ou complementares para cumprimento das regras Mínimas estabelecidas nesta resolução, em todas as Unidades Federativas.

Art. 65. Esta resolução entra em vigor na data de sua publicação.

**EDMUNDO OLIVEIRA**  
Presidente do Conselho Nacional de Política Criminal e Penitenciária

**HERMES VILCHEZ GUERREIRO**  
Conselheiro Relator

**E – RELATÓRIO DE INSPEÇÃO EM PRESÍDIOS DE VIANA, ELABORADO  
PELA 5ª VARA CRIMINAL DE VITÓRIA**



**ESTADO DO ESPÍRITO SANTO  
PODER JUDICIÁRIO  
5ª VARA CRIMINAL DE VITÓRIA - PRIVATIVA DAS EXECUÇÕES**

Ofício GAB nº /2005

Senhor Secretário,

Ref: **INSPEÇÃO PSMA**

Já realizamos dezenas de inspeções no PSMA (presídio de segurança máxima) de Viana. Este presídio foi inaugurado há menos de 4 (quatro) anos.

Vale destacar que este presídio foi concebido dentro dos planejamentos arquitetônicos dos famosos “Super Max” americanos, conhecidos mundialmente pela estrutura física e gestão que fornecem o máximo de proteção contra fugas de presos de alta periculosidade.

Infelizmente, desde o início o presídio já dava sinais de que não iria funcionar, e isso foi por nós denunciado em relatórios anteriores, até mesmo antes da inauguração, demonstrando que em várias paredes internas mais de um terço era de isopor, que o concreto utilizado na obra era pouco resistente e que não existiam protocolos de segurança e gestão pré-estabelecidos pela SEJUS.

Tal presídio já passou por várias reformas, todas demonstradas em nossos relatórios como de “péssima qualidade” e de fragilidade visível até para nós leigos. Ou seja, como sempre dissemos, foram gastos milhões de reais em várias reformas e não se conseguiu manter o mínimo de condições de funcionamento, gestão e segurança.

Vale registrar que neste presídio, que era para ser de segurança máxima, já ocorreram várias fugas, pela muralha, pelo portão de entrada e sabe-se lá mais por onde.

Recebemos várias e constantes denúncias de túneis, armas, celulares, articulações de crimes e outras ações dentro do PSMA. Com base nisso agendamos

inspeção, que coincidiu com a incursão do BME/PM no presídio. Naquela oportunidade encontramos uma situação calamitosa, que passamos a relatar:

### **A) TODAS AS PAREDES E GRADES ESTÃO QUEBRADAS:**

Os presos conseguiram destruir as grades e paredes entre celas e galerias, ou seja, estão com controle de todo o presídio, sendo contidos apenas por cadeados dos “chapões”, pelas muralhas e pelos fuzis da PM, trazendo grande fragilidade ao estabelecimento, que não tem condições de separar presos, tornando impossível inclusive indentificar aqueles que estão nas celas onde são encontradas drogas, celulares e armas, trazendo ainda mais impunidade, pois mesmo que tudo seja encontrado, não se sabe quem é o dono.



(Foto 01: parede entre galeria derrubada; Foto 02: buraco aberto entre celas)



(Foto 01: as grades das celas foram arrancadas e encontram-se amontoadas;  
Foto 02: buraco no teto sendo tapado com vergalhões improvisados)

## **B) EXISTEM VÁRIOS BURACOS NO PISO, DANDO ACESSO AO TÉRREO:**

Foram gastos milhões de reais para o presídio ser colocado sobre pilares e, como se vê, vários buracos foram abertos no piso, dando acesso aos presos para o pátio de visitas, onde vários túneis são cavados.

No dia desta inspeção, encontramos um túnel de 18 metros, que tinha sido “tapado” há alguns dias pelos agentes penitenciários.

Há cinco dias atrás outro túnel de 16 metros foi encontrado. Vale destacar que os túneis que estão sendo feitos, caso encontrem a linha do esgoto levarão os presos para o lado externo da muralha, em questão de minutos.



(Fotos 01 e 02: buracos no teto, com visão do pátio e de dentro das galerias)



(Fotos 01 e 02: túnel encontrado no pátio, vários sacos de terra retirados, assim como uma mangueira de incêndio que servia como duto de ar, vários ventiladores e muitos metros de fios com lâmpadas)

### C) OS RISCOS DO PÁTIO DE VISITAS:

É um absurdo ser necessário que nós Juízes da VEP tenhamos que ir ao presídio para acharmos 8 (oito) grades do pátio de visitas cerradas. Em vários pontos existem amarras feitas de pano, que os presos usam, em tese, para esticar suas “cabanas” de visitas. Acontece que os agentes não inspecionam como deveriam. Paramos nossa inspeção, e deixamos várias outras grades com as tais amarras. Solicitamos que o Assistente de Direção determinasse que tudo fosse fiscalizado, porém, sentimos muita má vontade daquele, e não sabemos se o trabalho foi feito.

Nos pátios é muito fácil encontrar blocos de cimento soltos no piso, o que facilita o trabalho de escavação. Assim, com a total falta de fiscalização, os túneis são iniciados diariamente.



(Foto 01: grades cerradas no pátio de visitas;  
Foto 02: tampa de concreto facilmente aberta no pátio)



(Foto 01: mais grades cerradas; Foto 02: outro túnel descoberto e começando a ser aberto)



## D) AS DROGAS DOMINAM O SEGURANÇA MÁXIMA:

Fomos informados por um interno que naquela semana tinha entrado 6 kg (seis quilos) de maconha para o presídio. Na inspeção só conseguimos localizar aproximadamente 400 g (quatrocentos gramas) de maconha e 300 pedras de crack.

Não há controle sobre a entrada de drogas no PSMA, permanecendo intensa a movimentação do tráfico interno e externamente. Obviamente há conivência de Agentes penitenciários e/ou policiais que trabalham no presídio.

As falhas nos protocolos de gestão e segurança são diversas. Por exemplo, fomos informados por agentes que a revista aos “malotes” são feitas de forma temerária. O visitante coloca o malote na mesa, à frente do agente, que revista tudo; em seguida, o agente coloca todo o material para o lado, determinando que a própria visita recolha os objetos no malote e, ato contínuo, o agente começa a revistar outro “malote”. Como se vê, o momento em que a visita recoloca os objetos na sacola é o ideal para colocar também celulares, drogas e armas, pois a sacola já está liberada e não será mais revista. Assim como a visita só será revista após este procedimento dos malotes. É perfeito: coloca-se o objeto ilícito dentro do malote já liberado e vai para a revista sem o tal objeto.



(Fotos 01 e 02: Maconha encontrada nas celas)



(Fotos 01 e 02: pedras de crack aprendidas nas celas)

## E) OS CELULARES E O BLOQUEADOR:

A fragilidade do concreto utilizado permite que os presos construam diversos “cafofos” usados para esconderem armas, drogas e celulares. Nesta revista foram encontrados dezenas de aparelhos, todos falando e com muito crédito. Em alguns telefones observamos que os internos colocaram, em um só dia, mais de R\$ 500,00 (quinhentos reais) de créditos.

Observamos mais uma vez que o bloqueador não está funcionando. Como é isso? O Estado pagou pelo equipamento? Perguntamos isso por que na verdade ele NUNCA funcionou de forma eficaz.



(Foto 01: celulares encontrados; Foto 02: “cafofo” dentro de uma cela, com 4 celulares)

## F) AS ARMAS DENTRO DO SEGURANÇA MÁXIMA:

Tivemos a informação de que dentro de três celas estavam escondidas 7 (sete) armas de fogo. Após busca minuciosa logramos êxito em localizar 4 (quatro) pistolas, calibre .380, farta munição e 6 (seis) carregadores.

Sem falar em várias armas brancas e ferramentas diversas.



**G): RISCO PARA AS VISITAS**

Muito nos preocupou ao verificarmos que apesar do caos quanto à segurança do presídio, a SEJUS instalou brinquedos na área interna junto à muralha para que os filhos de presos possam se distrair. A iniciativa seria louvável se fosse na área externa e não houvesse risco iminente de fugas como aqui relatado.



## H) A ORGANIZAÇÃO DOS PRESOS:

Os presos estão articulados e organizados no presídio para fins criminosos. Encontramos numa cela revistada uma escala de vigia dos presos, que monitoram a aproximação de agentes ou policiais, provavelmente para que possam cavar ou traficar livremente.

Outra relação interessante, é um suposto controle de tráfico interno, que indica movimentações impressionantes, com valores até de R\$ 50.000,00 (cinquenta mil reais).

Handwritten notes on lined paper:

MPX = 2.550.  
DT = 2.500  
JN = 1.000  
IS = 12.500.

DR 11.000	500 + 50
G. 42.000	2.000
V. 52.500	
10.000 CR	
2.500 D	
3.000 D	
10.000 D	
25.000 C	

12 10 2005

Handwritten notes on lined paper:

06:00 às 08:00	08:00 às 10:00
08:00 às 10:00	10:00 às 12:00
10:00 às 12:00	12:00 às 14:00
12:00 às 14:00	14:00 às 16:00
14:00 às 16:00	16:00 às 18:00
16:00 às 18:00	18:00 às 20:00
18:00 às 20:00	20:00 às 22:00
20:00 às 22:00	22:00 às 24:00

12 10 2005

## I) OUTRAS PREOCUPAÇÕES:

Apesar de termos conseguido descobrir tantas coisas erradas nesta inspeção, ontem fomos procurados pelo mesmo informante que nos levou a realizar tal vistoria e disse que tudo continua como antes no presídio. À guisa de paradigma passamos a reproduzir algumas informações mais recentes:

- que na sexta-feira passada, presos da ala "A" foram vistos novamente no piso, ou seja, já abriram os remendos feitos pela SEJUS, que leva os presos até o pátio de visitas;
- que presos continuam afirmando que fugirão até o natal;
- que sabe que um preso que está na cela de passagem está comprando uma fuga por R\$ 120.000,00 (cento e vinte mil reais);
- que a metodologia de revista nos "malotes" continua frágil e facilitadora de entrada de drogas, armas e celulares no presídio;
- que presos com grande poder econômico estão tentando aliciar os agentes penitenciários;
- que os presos continuam recebendo drogas, pois são vistos constantemente fazendo uso de maconha;
- que o efetivo da PM na muralha é insuficiente para a vigia efetiva nos presos no pátio de visitas;

## J) CONSIDERAÇÕES FINAIS:

Feito todo este relato, e considerando que a experiência tem demonstrado que com a aproximação dos festejos de final de ano a população carcerária fica mais motivada a fugir, estamos realmente preocupados com a segurança do PSMA.

É sabido que os presos considerados de maior periculosidade do Estado estão recolhidos naquele presídio, sendo necessário que a SEJUS faça alguma coisa visando reforçar a segurança e diminuir tais riscos de fuga em massa iminente.

Pelo exposto, e sendo competência do Juiz da Execução **A INTERDIÇÃO, NO TODO OU EM PARTE, ESTABELECIMENTO PENAL QUE ESTIVER FUNCIONANDO EM CONDIÇÕES INADEQUADAS, DETERMINAMOS:**

- A) Que a SEJUS apresente um relatório circunstanciado sobre quais as medidas de segurança que adotará visando minimizar o risco de fuga em massa;
- B) Que seja apresentado à VEP quais as mudanças nos protocolos de gestão e segurança que serão adotados de forma imediata;
- C) Que seja informado quais modificações estruturais, de grades, reformas ou outros itens de segurança que serão realizadas em caráter de urgência.

**FIXAMOS o prazo de 15 dias para as providências.** Esgotado o prazo, tomaremos outras medidas que forem necessárias.

Estaremos encaminhando cópias desta decisão para o MP, SESP, TJES, PROCURADORIA DA REPÚBLICA e DEPEN.

Vitória, 04 de novembro de 2005.

**CARLOS EDUARDO RIBEIRO LEMOS**  
Juiz de Direito

**GRÉCIO NOGUEIRA GRÉGIO**  
Juiz de Direito

Ao Exmo. Sr.  
Dr. FERNANDO ZARDINE  
MD Secretário de Estado da Justiça

**F – RELATÓRIO DE INSPEÇÃO DA 5ª VARA CRIMINAL DE VITÓRIA, SOBRE  
PRESÍDIOS DE VILA VELHA**



**ESTADO DO ESPÍRITO SANTO  
PODER JUDICIÁRIO  
5ª VARA CRIMINAL DE VITÓRIA - PRIVATIVA DAS EXECUÇÕES**

Ofício GAB nº /2006

Senhor Secretário,

Ref: **INSPEÇÃO CAP**

Cumprindo nossas obrigações legais e buscando verificar um informe sobre um plano de fuga em massa, realizamos inspeção na CAP (Casa de Passagem) localizada no Complexo Penitenciário de Vila Velha, no **dia 11 do corrente mês e ano.**

Primeiramente, vale destacar, que ao chegarmos no presídio com o BME fomos informados pelo Diretor que lá estavam 715 presos; naquele dia a DIGESP informava 705 presos e, ao final, o BME computou a presença real de 706 presos, o que demonstra mais uma falta de controle da SEJUS até mesmo sobre o número de presos recolhidos nos estabelecimentos.

Quadra também registrar que este presídio foi concebido para ser “a porta de entrada do sistema”, ou seja, o local para fazer a triagem dos presos provisórios pelo perfil criminológico visando o encaminhamento correto para uma das unidades prisionais.

Acontece, que **o presídio nunca se prestou a este fim** e, pela total deficiência de vagas e estrutura do sistema, encontra-se hoje superlotado e tendo sido utilizado como verdadeiro cadeia, com a **colocação definitiva e não temporária de presos provisórios e condenados.**

A DIGESP (Diretoria Geral de Estabelecimentos Prisionais) informou no dia de hoje que a **capacidade atual da CAP é de 244 presos, estando entretanto com 722 internos,** ou seja, um excedente de 478 presos, o que representa **195,90% acima da capacidade.**

Porém, na verdade, pelo que verificamos o presídio é imprestável para o recolhimento de até mesmo um detento, pelo total depredação, insalubridade e insegurança do mesmo.

Passamos a destacar os principais pontos observados:

**A) TODAS AS PAREDES E GRADES ESTÃO QUEBRADAS, ASSIM COMO TODOS OS ANDARES INTERLIGADOS, CHEGANDO ATÉ AO PÁTIO INFERIOR:**

Apesar da SEJUS ter realizado uma “grande reforma” há pouco tempo, colocando o presídio sobre pilotis, os presos conseguiram abrir buracos nas Lages de cada andar, interligando-os, levando até mesmo ao piso. Os presos estão amontoados e contidos apenas por cadeados dos “chapões”, e pelos fuzis da PM, trazendo grande fragilidade ao estabelecimento, que não tem condições de separar presos, tornando impossível inclusive identificar aqueles que estão nas celas onde são encontradas drogas, celulares e armas, trazendo ainda mais impunidade, pois mesmo que tudo seja encontrado, não se sabe quem é o dono.



(Fotos 01 e 02: buracos na lage do piso 3 para o 2)

**B) EXISTEM VÁRIOS BURACOS NAS GRADES DAS ESCADAS QUE LIGAM OS ANDARES DA CAP, POR ONDE OS PRESOS TRANSITAM LIVREMENTE POR TODO O DIA:**



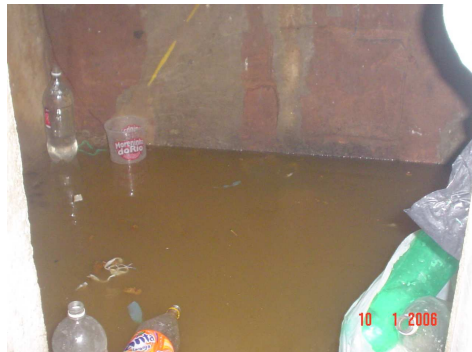


(Foto 01: grade do pátio do banho de sol já serradas;  
Foto 02: grades do teto do acesso externo totalmente quebradas)

### C) INSALUBRIDADE:

As celas da CAP são fétidas, com grande número de infiltrações, inclusive com alagamentos em banheiros. Em alguns locais a agra empoçada dos banheiros se mistura com o retorno do esgoto, tendo os presos que tomarem banho pisando literalmente em fezes flutuantes (**foto 01**).

É muito difícil fazer uma revista neste presídio em razão do descontrole sobre o que entra para os internos. O número de roupas, comida e objetos pessoais poluem ainda mais o ambiente já lotado de pessoas. Observa-se o grande número de objetos no interior de uma cela, inclusive, com um carregador de celular pendurado na entrada (**foto 02**).



(foto 01)



(foto 02)

O número de presos dentro do presídio é tão absurdo que a polícia não teve como deslocar todos para o pátio de banho de sol para a inspeção, que teve que ser realizada por andar, sendo que um por vez era deslocado para o pátio, enquanto nos outros a contenção era feita dentro das próprias celas.





(Fotos 01 e 02: presos das celas contidos dentro das mesmas)

#### **D) AS DROGAS E CELULARES ENTRAM LIVREMENTE NA CAP:**

Na inspeção foram localizados 578 buchas de maconha, 12 pedras de crack, 2 pacotinhos de cocaína e diversos celulares, sem falar em facas, suchos, brocas, dinheiro e cordas.

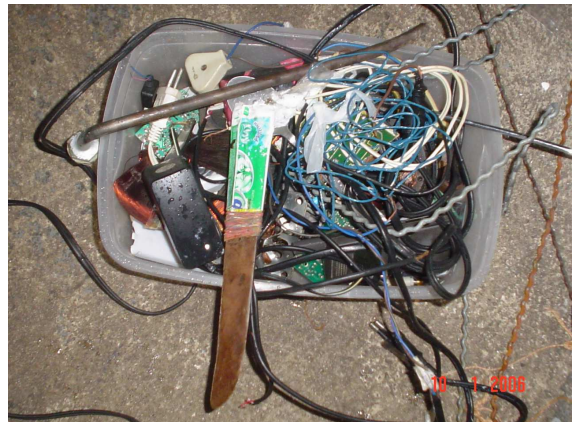
Não há controle sobre a entrada de drogas na CAP, permanecendo intensa a movimentação do tráfico interno e externamente.



### E) OUTROS OBJETOS ENCONTRADOS:

Pasmem, dentre outras coisas inaceitáveis dentro de um estabelecimento prisional, destaco a localização de diversas garrafas com cimento, normalmente utilizado para camuflar “cafofos” e túneis que estão sendo abertos.

Dezenas de ferramentas de fabricação caseira também foram encontradas, além de inúmeras serras.



### F) ELETRODOMESTICOS:

Centenas de eletrodomésticos estavam dentro das celas, principalmente ventiladores, televisores e rádios e toca CDs. Vale destacar que recentemente celulares foram encontrados escondidos dentro das bases de ventiladores em outro presídio, obrigando que os trabalhos demorassem muito com a abertura de todos os aparelhos para revista.



### **G) CONSIDERAÇÕES FINAIS:**

Feito todo este relato, e comparando as informações que tínhamos com o quadro encontrado na CAP, chegamos à conclusão que realmente estava tudo preparado para uma fuga em massa sendo necessário que a SEJUS faça alguma coisa visando reforçar a segurança e diminuir tais riscos de fuga em massa iminente. Sem falar na “masmorra medieval” que se tornou aquele estabelecimento.

Pelo exposto, e sendo competência do Juiz da Execução **A INTERDIÇÃO, NO TODO OU EM PARTE, ESTABELECIMENTO PENAL QUE ESTIVER FUNCIONANDO EM CONDIÇÕES INADEQUADAS, DETERMINAMOS:**

A) Que a SEJUS apresente um relatório circunstanciado sobre quais as medidas de segurança que adotará visando minimizar o risco de fuga em massa;

B) Que seja apresentado à VEP quais as mudanças nos protocolos de gestão e segurança que serão adotados de forma imediata;

C) Que seja informado quais modificações estruturais, de grades, reformas ou outros itens de segurança que serão realizadas em caráter de urgência.

**FIXAMOS o prazo de 15 dias para as providências.** Esgotado o prazo, tomaremos outras medidas que forem necessárias.

Estaremos encaminhando cópias desta decisão para o MP, SESP, TJES, PROCURADORIA DA REPÚBLICA e DEPEN.

Vitória, 19 de janeiro de 2006.

**CARLOS EDUARDO RIBEIRO LEMOS**  
Juiz de Direito

**GRÉCIO NOGUEIRA GRÉGIO**  
Juiz de Direito

**Ao Exmo. Sr.**  
**Dr. ÂNGELO RONCALI**  
**MD Secretário de Estado da Justiça**